

## РЕЦЕНЗИЯ НА КУРСОВУЮ РАБОТУ

Факультет Филиал в г.Тихорецке Кафедра экономики и менеджмента

Студент Сыромятникова А.А. Группа 22-Эк

Дисциплина Общая экономическая теория

Тема курсовой работы Социальная политика современной России

Работа на рецензию представлена 31.05.2023г.

Рецензент д-р экон. наук, доц. Королюк Е.В.

Полнота раскрытия темы тема раскрыта полностью, почти все аспекты рассмотренной темы исследованы с достаточной глубиной

Оформление соответствует предъявляемым требованиям

Замечания не все инструменты социальной политики рассмотрены с необходимой глубиной

Оценка по итогам защиты отлично

Дата рецензирования 09.06.2023г.

Подпись рецензента Колу

Министерство науки и высшего образования РФ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
в г. Тихорецке

Кафедра экономики и менеджмента

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Общая экономическая теория»  
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Выполнил студент  
гр. 22-Эк

А.А. Сыромятникова

Проверил д-р экон. наук, доц.

Е.В. Королюк

Дата защиты 09.06.23

рег.№ 7

Оценка отлично

от 31.05. 2023 г.

г. Тихорецк

2022 – 2023 уч. год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
1 Теоретические основы социальной политики государства .....	5
1.1 Понятие и функции социальной политики государства .....	5
1.2 Основные направления социальной политики .....	9
2 Характеристика современной социальной политики России .....	14
2.1 Механизм реализации социальной политики .....	14
2.2 Проблемы реализации социальной политики.....	21
3 Ключевые направления совершенствования социальной политики Российской Федерации .....	26
Заключение .....	30
Список использованных источников .....	33

## ВВЕДЕНИЕ

Социальная политика является одной из важнейших составляющих деятельности государства. Ее суть – сглаживание негативных социальных явлений, наряду с помощью населения адаптироваться к новым условиям. Социальная политика способствует социальной поддержке реформ, обеспечивает социальную ориентированность развития, а также реализует позитивные сдвиги в экономике, т.е. говоря другими словами, социальная политика государства представляет собой действия правительства, направленные на распределение доходов различных членов и групп общества.

Поэтому, одна из главных задач социальной политики на современном этапе – последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства и обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ.

Актуальность данной курсовой работы заключается в том, что устойчивость социальной системы всего общества выступает в качестве критерия конкурентоспособности социальной политики, удовлетворяя жизненные потребности конкретного человека. Содержание социальной политики заключается в деятельности государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы, определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования.

Целью данной курсовой работы является исследование социальной политики государства и определение ключевых направлений ее совершенствования.

Для достижения заявленной цели в работе решены следующие задачи:

- изучить понятие и функции социальной политики государства,
- рассмотреть основные направления социальной политики,
- дать характеристику механизму реализации социальной политики в

современной России,

- выявить актуальные проблемы реализации социальной политики,
- определить ключевые направления совершенствования социальной политики Российской Федерации.

В работе используются исследования различных ученых по вопросам социальной политики в Российской Федерации, таких как Маринина О.О., Сухарев О.С., Шайдукова Л.Д., Роик В.Д., Максимова В.Ф. и другие. В работе использовались статьи из журналов «Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета», «Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования», «Инновационная экономика и общество», «Власть», «Проблемы межрегиональных связей» и другие.

Методологию исследования составляют обобщение, синтез, классификация, сравнение, анализ статистических данных, сравнительный и системный анализ.

Эмпирическими данными в курсовой работе являются статистические данные Федеральной службы государственной статистики.

Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников в количестве 21 наименований.

# 1 Теоретические основы социальной политики государства

## 1.1 Понятие и функции социальной политики государства

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [1].

Под социальной политикой обычно понимают совокупность конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. в зависимости оттого, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор (субъект), различают соответствующие виды социальной политики – государственная, региональная, корпоративная. В широком смысле социальная политика – это не только система мер и мероприятий, но и система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.

Основой социальной политики является социально-трудовая сфера. Социально-трудовая сфера (СТС) отражает объект и предмет социальной политики, характеризует степень социального развития, вполне обоснованно отражает единство и взаимообусловленность трудовых и социальных отношений [10].

Основными блоками социально-трудовой сферы являются те, которые отражают и обеспечивают фазы процесса воспроизводства рабочей силы:

- социальное страхование,
- пенсионная система и др.,
- рынок труда, службы занятости, переподготовка кадров (в том числе и безработных),
- сфера мотиваций производительного труда (организация оплаты труда, стабилизация уровня жизни населения),
- отношения и компоненты, возникающие в процессе воспроизводства рабочей силы и обеспечения условий для взаимодействия работника со средствами и предметами труда (система социальной защиты населения, система социального партнерства, система социального страхования, пенсионная система, охрана труда и т. д.).

Шайдукова Л. Д. выделяет примерную структуру социально-трудовой сферы, представленной на рисунке 1.1 [21].



Рисунок 1.1 – Примерная структура социально-трудовой сферы

Основные цели социальной политики отражают желательные результаты общественных перемен. Каждая социальная группа формирует цель своих действий для улучшения своего положения в обществе.

Разнообразие целей является первичным свойством, которое образует качественную особенность общества. В демократическом обществе единство достигается не путем насильственного уничтожения и подавления разнообразия, а путём культивирования общественного взаимодействия, компромисса, объединения социальных сил со сходными целями, демократического противостояния, демократической борьбы. Цели меньшинства так же присутствуют в общественной жизни и в социальной политике, как и цели большинства. Реализуя социальную политику, встаёт вопрос о социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее срочными и требующими первоочередного решения [14].

Содержание социальной политики, ее цели и задачи раскрываются в системе функций – относительно самостоятельных, но тесно связанных видов политической деятельности. На рисунке 1.2 представлены основные функции социальной политики государства.



Рисунок 1.2 – Основные функции социальной политики государства

Для определения и понимания социального государства, важно



рассмотреть его основные функции. Основной круг функций (задач) социальной политики:

1) обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества. Социальная структура должна обладать свойствами устойчивости и самовозобновляемости, иначе данное общество разрушается, приходит в упадок. Социальная структура должна быть настолько устойчивой, чтобы выдержать как внутренние, так и внешние опасности ее разрушения, вместе с тем выносить в себе перспективу, качественный потенциал реформ и революций,

2) обеспечение политической устойчивости власти. Такое распределение реального участия социальных групп в политических решениях, которое удерживало бы доминирующее влияние власти того же самого господствующего класса,

3) обеспечение справедливого распределения власти,

4) регулирование системы справедливого распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, который более или менее устраивает подавляющее большинство населения,

5) обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности,

6) обеспечение социальной защиты населения в целом [15].

Для эффективности регулирования функций государство располагает такими мощными рычагами воздействия, как законодательство страны, национальный бюджет, система налогов и пошлин. Социальные функции государства имеют масштабный характер и являются главными в результате длительного периода развития человечества. Государство было вынуждено взять на себя функцию поддержания и повышения уровня социальной справедливости в обществе и создания равных условий для развития всех социальных групп и граждан общества.

Таким образом, социальная политика – это система экономических отношений, обеспечивающая каждому члену общества гарантии

определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей. С помощью функций обеспечивается главная задача социальной политики – гармонизация общественных отношений и осуществление управления социальным развитием общества.

## 1.2 Основные направления социальной политики

В социальном государстве социальная политика призвана обеспечить создание условий для достойной жизни и свободного развития человека, а значит быть одной из самых важных сфер развития общества в целом. В настоящее время можно выделить два подхода к определению структуры социальной политики государства: отраслевой и функциональный, представленные в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Подходы к определению структуры социальной политики государства

Подход	Характеристика
Отраслевой	В соответствии с отраслевым подходом принято различать такие структурные элементы социальной политики, как политика в сферах здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, демографическая, семейная, молодежная политика.
Функциональный	Функциональный подход позволяет раскрыть роль государства в социальной сфере и показать особенности его социальной политики в условиях рыночной экономики. Исходя из особенностей социально-экономической ситуации в стране и целей экономической и социальной политики, государство определяет ее приоритетные направления.

В соответствии с отраслевым подходом принято различать такие структурные элементы социальной политики, как политика в сферах здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, демографическая, семейная, молодежная политика [18].

В таблице 1.2 представлены основные сферы социальной политики государства. Каждая из них удовлетворяет специфические потребности человека – как духовные, так и материальные, которые не являются взаимозаменяемыми.

Таблица 1.2 – Основные сферы социальной политики государства

1	2
Сфера здравоохранения	<p>Современная социальная медицина выделяет три системы здравоохранения: государственную, страховую, частную. Основным принципом построения любой системы здравоохранения является сохранение равновесия трех главных составляющих: населения – потенциального потребителя медицинской помощи, медицинских учреждений и плательщиков за оказанную медицинскую помощь.</p> <p>Любая система здравоохранения имеет цель – оказание населению доступной, качественной медицинской помощи, улучшение состояния здоровья общества в целом и каждого гражданина в отдельности.</p>
Сфера образование	<p>Организации, занимающиеся образовательной деятельностью, специализируются на разных типах и уровнях образования. Начальное и среднее общее образование предоставляется в начальных и средних школах, существуют специализированные учебные заведения начального и среднего профессионального образования, высшее профессиональное образование предоставляется высшими учебными заведениями (университетами, академиями, институтами). Существуют иные типы образовательной деятельности, объединяемые понятием дополнительного образования. Это разнообразные курсы профессионального обучения, переподготовки, повышения квалификации и т. п.</p>
Сфера культуры	<p>Широкое понимание сферы культуры – система организаций и лиц, осуществляющих деятельность по созданию, сохранению, распространению благ, удовлетворяющих потребности людей в эстетических переживаниях, развлечении и информации. Такие блага будем называть культурными благами. Многообразие видов деятельности, обладающих указанными признаками (в дальнейшем они будут называться видами культурной деятельности) и, соответственно, включаемых в сферу культуры, можно подразделить на четыре большие группы: художественное творчество, сохранение культурного наследия, клубная и развлекательная деятельность, массовое создание и распространение культурных благ (индустрия культуры).</p>
Сфера жилищно-коммунальных хозяйства	<p>Одна из социально значимых отраслей национального хозяйства страны, основной целью которой является удовлетворение потребностей населения в услугах, обеспечивающих комфортные условия их жизни.</p>

Продолжение таблицы 1.2.

1	2
Демографическая сфера	<p>Демографическая сфера обществ включает в себя совокупность людей, семей, социальных общностей, поселений и отношений между ними, направленных на удовлетворение фундаментальных (жизненных) потребностей, связанных с воспроизводством людей, их социализацией. Главным элементом демографической системы является человек как биосоциальное существо. С одной стороны, он является биологической предпосылкой человечества, а с другой стороны, выступает результатом его исторического развития. История обществ и человечества, с одной стороны, есть результат деятельности людей, стремящихся к удовлетворению своих потребностей, а с другой стороны, сами потребности меняются под влиянием истории. В диалектическом единстве и борьбе этих противоположностей (потребностей и деятельности) заключается разгадка развития обществ и человечества.</p>
Семейная сфера	<p>Семейная сфера представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.</p>
Молодёжная политика	<p>В настоящее время социальное развитие молодежи предполагает активную деятельность не только государственных органов власти, но и органов муниципального управления, как наиболее осведомленных лиц текущей ситуацией на своей территории. Молодежная политика строится не только на выработке и принятии различных законов и государственных программ, но и на территориальном участии органов муниципального управления в сфере разработки планов, прогнозов, политик развития этого социального института. Именно на местах решаются особенности формирования и реализации программ социального развития молодежи с учетом особенностей территории, традиций и менталитета населения.</p>

Функциональный подход предполагает выделение направлений социальной политики государства на основе его социальных функций. В соответствии с этим подходом к основным направлениям социальной политики принято относить:

- формирование системы социальной защиты населения,
- государственное регулирование рынка труда и занятости (политика занятости, политика в сфере трудовых отношений),
- государственное регулирование доходов населения (политика доходов) [8].

Современная социальная политика почти всегда направлена на поддержание экономической стабильности, но её конечной целью все равно является удовлетворение потребностей народа. Задачей социальной политики выступают определенные условия для рационального обеспечения этих потребностей за счет благ, которые были созданы обществом в данный момент. Дело в том, что общество состоит не только из работающих людей, есть и те, которые либо еще не работают (дети, школьники, студенты), либо те, которые не работают (пенсионеры и инвалиды). Такие категории граждан нуждаются в защите, заботе и поддержке как со стороны семьи, так и со стороны государства. Чаще всего государство проводит социальную политику через региональные и местные уровни власти [2].

Средства на проведение социальной политики выделяются из средств государственного бюджета. Также социальную политику можно считать составной частью общей стратегии государства, которая направлена непосредственно на принятие решения, касающихся человека, его положения в обществе. Основной формой проведения социальной политики является оказание социальных услуг. Если говорить о стратегии социальной политики, то это решение тех социальных проблемы, которые важны на конкретном историческом этапе развития. Социальная политика обладает самостоятельностью, она способна, используя свои средства, содействовать повышению уровня благосостояния населения страны [21].

Государство регулирует деятельность учреждений и предприятий социальной сферы с помощью правовых, финансовых и административных рычагов. Полномочия в области управления отраслями социальной сферы разделены между федеральными, региональными и муниципальными органами власти. Большинство вопросов развития отраслей социальной сферы решаются местными органами. Федеральные органы обосновывают направления государственной политики в конкретных отраслях, устанавливают порядок лицензирования деятельности по социальному обслуживанию, решают крупномасштабные и острые социальные проблемы.

Отрасли социальной сферы призваны удовлетворять культурные, образовательные, медицинские, духовные потребности, а также завершать процесс создания материальных благ и их доведение до потребителя. Они предъявляют большой спрос на рабочую силу, различные машины и оборудование, материалы, финансовые ресурсы, и в этом проявляется их связь с материальным производством [11].

Таким образом, социальная политика является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на социальную работу в обществе и способствующих защите интересов человека, групп и слоев, их прав и свобод. Содержание социальной политики заключается в деятельности государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы, определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования.

## 2 Характеристика современной социальной политики России

### 2.1 Механизм реализации социальной политики

Эффективное функционирование социальной системы всегда было актуально на любых этапах развития российского общества, поскольку направлены на защиту самых незащищенных слоев населения – тех, кто уже не работает, и тех, кто еще не работает. Речь идет о пенсионерах, малоимущих, семьях с несовершеннолетними детьми и других слоев населения. Так, для реализации социальной поддержки нуждающимся, функционируют различные механизмы, такие как минимальный размер оплаты труда, Фонд социального страхования, социальные пособия и национальные проекты.

Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации – законодательно установленный минимум, применяемый для регулирования оплаты труда за час, день, неделю, месяц, а также для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности и иных целей обязательного социального страхования. МРОТ также используется для определения величины налогов, сборов, штрафов и иных платежей, которые исчисляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в зависимости от минимального размера оплаты труда. Прожиточный минимум в России – минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определённого уровня жизни в России [6].

В настоящее время нормативной базой для представления реальной адресной поддержки является Указ о повышении прожиточного минимума и МРОТ (минимальный размер оплаты труда), который Президент России В. В. Путин подписал в конце мая 2022 года, Минимальный размер оплаты труда с 1 июня 2022 года вырос на 10% – до 15278 руб. в месяц, а прожиточный

минимум в среднем по стране также вырос на 10% и составил 12919 руб. МРОТ привязан к той сумме, которая установлена для трудоспособного населения [3].

С 2021 года МРОТ и прожиточный минимум рассчитываются исходя из медианного дохода (суммы, когда половина населения получает больше, половина – меньше). МРОТ устанавливался в размере 42% от медианы, прожиточный минимум равнялся 44,2% медианного среднего душевого дохода россиян. На рисунке 2.1 предоставлена динамика МРОТ в 2019-2023 годы.

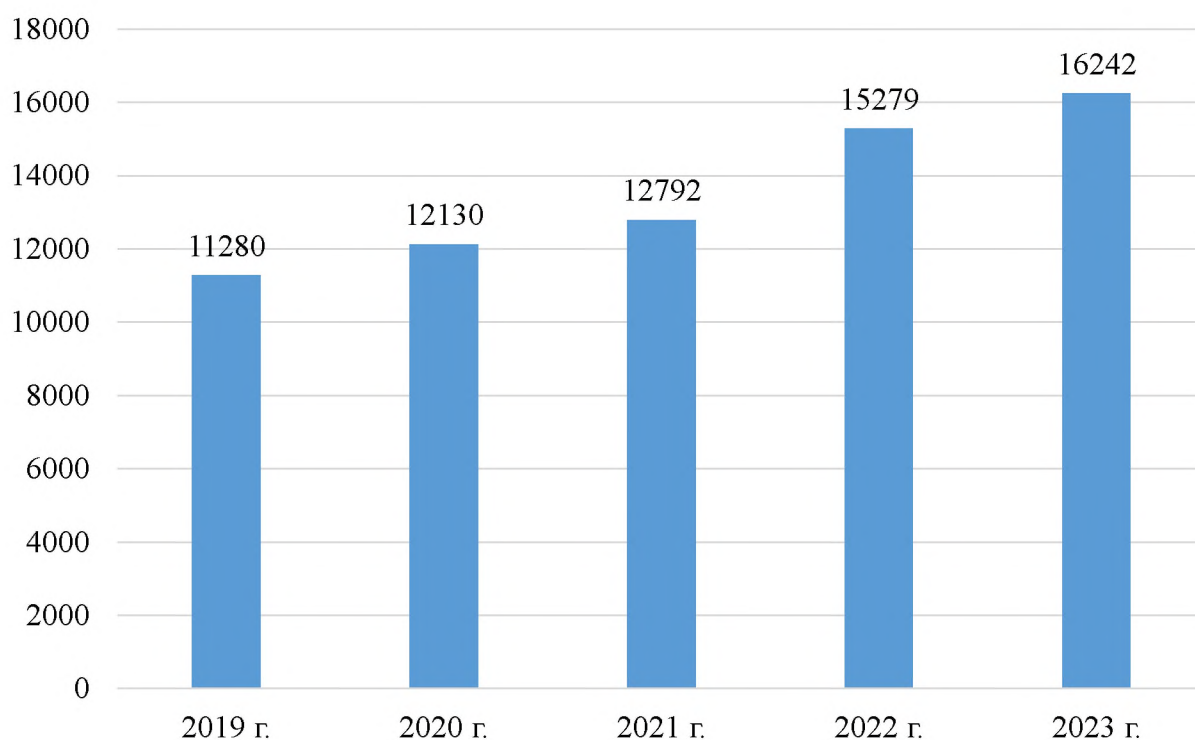


Рисунок 2.1 – Динамика МРОТ в Российской Федерации в 2019-2023 гг., руб.

Из-за новых правил подсчета прожиточного минимума официально бедных действительно станет меньше, но пока ситуация с бедностью кардинально не изменится. По официальной статистике, в России в 2021 году было около 20 млн человек бедных, а в 2022 году – 20,9 млн человек. В таблице 2.1 предоставлены денежные доходы населения ниже величины



прожиточного минимума в 2020-2022 годы.

Таблица 2.1 – Денежные доходы населения ниже величины прожиточного минимума в 2020-2022 гг.

Граница бедности	Все население, (рублей в месяц)	В том числе			ИПЦ к IV кварталу 2020 г., %
		трудоспособное население, (рублей в месяц)	пенсионеры, (рублей в месяц)	дети, (рублей в месяц)	
2020 г.					
Базовая граница бедности (IV квартал)	11329	12273	9348	11140	100
2021 г.					
I квартал	11581	12545	9556	11387	102,22
II квартал	11813	12797	9747	11616	104,27
I полугодие	11697	12672	9652	11502	103,25
III квартал	11970	12968	9877	11771	105,66
Январь-сентябрь	11788	12770	9727	11591	104,05
IV квартал	12269	13292	10124	12065	108,30
Год	11908	12900	9826	11709	105,11
2022 г.					
I квартал	12916	13992	10658	12701	114,01
II квартал	13813	14964	11398	13583	121,93
I полугодие	13365	14478	11028	13142	117,97
III квартал	13688	14828	11294	13459	120,82
Январь-сентябрь	13472	14595	11117	13248	118,92
IV квартал	13762	14909	11356	13533	121,48
Год	13545	14674	11176	13319	119,56

В российской бюджетной системе основные задачи социальной политики решаются через систему государственных социальных внебюджетных фондов. В настоящее время на федеральном уровне функционируют три фонда, один из них, Фонд социального страхования (ФСС), осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также исполнению возложенных на Фонд государственных функций.

В настоящее время за Фондом социального страхования сохраняется

функция администрирования социальных взносов от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и тарифы для данного вида страхования устанавливаются в зависимости от класса профессионального риска и условий труда отдельным федеральным законом, выплаты по этому виду социального страхования – пострадавших на производстве, осуществляются ФСС и составляют отдельные статьи расходов на единовременные выплаты в связи с несчастным случаем на производстве, оплату пособий на травматизм, а также ежемесячные страховые выплаты [9]. В таблице 2.2 предоставлена основная характеристика бюджета ФСС РФ в 2019-2021 годы.

Таблица 2.2 – Основная характеристика бюджета ФСС РФ в 2019-2021 гг., млрд руб.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Доходы	753,0	782,7	792,6	822,3
Межбюджетный трансферт	52,1	52,5	52,7	52,9
Из ФОМС	15,9	15,9	15,6	14,2
Из федерального бюджета	36,2	36,6	37,1	37,7
Собственные доходы	700,9	730,2	739,8	758,8
Расходы	741,0	787,4	823,9	944,1
Дефицит/профицит	11,9	-4,7	-31,4	44,0

Доходные части бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации также учитывается межбюджетных трансферты из федерального бюджета, которые передаются на исполнение определенных полномочий государства. Его объем на весь 2019 году оценивается в 36,2 млрд руб., в 2020 году - 36,6 млрд руб., в 2021 году - 37,1 млрд руб., в 2022 году – 37,7 млрд руб.

Принципиальным нововведением с 2023 года стала обязанность начислять страховые взносы на выплаты по договорам гражданско-правового характера. Таким образом, работодатели обязаны начислять взносы с выплат,

производимых в рамках как трудовых, так и гражданско-правовых договоров.

Это нововведение позволит без повышения общего размера тарифов увеличить максимальные размеры выплат по больничным, по беременности и родам, а также по уходу за ребенком до 1,5 лет для застрахованных (работающих) граждан. Это решение также обеспечит выплаты по больничным для тех, кто сегодня трудится по гражданско-правовым договорам. Изменение социальных выплат затронет тех сотрудников, за которых работодатели исчисляют страховые взносы с заработных плат от 92 тыс. рублей в месяц и выше [15]. В таблице 2.3 представлены изменения максимального размера социальных выплат застрахованных граждан России в 2022-2023 годы.

Таблица 2.3 – Изменения максимального размера социальных выплат застрахованных граждан России в 2022-2023 гг., руб.

Виды социальных выплат	Максимальный размер пособий, руб.	
	2022 г.	2023 г.
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет для работающей женщины	31283	33282
Пособие по беременности и родам (140 календарных дней, одноплодная беременность)	360164	383178
Пособие по временной нетрудоспособности (оплата 1 дня нахождения на больничном) при стаже: 8 и более лет при стаже: от 5 до 8 лет при стаже: от 0,5 до 5 лет	-	-
	2572,60	2733,99
	2058,08	2189,60
	1543,56	1642,19

Так, минимальная сумма пособия по беременности и родам за 140 календарных дней в 2022 году составляет с 1 июня 70325 рублей, в 2023 году МРОТ составит 16242 рубля, и минимальный размер пособия по беременности и родам возрастет до 74758 рублей. В регионах, где используются районные коэффициенты, расчеты социальных пособий исчисляются с их учетом.

Национальные проекты России, реализуемые по Указу Президента

Российской Федерации, в период 2019-2024 года занимают одно из основных направлений для развития экономики страны и повышения благосостояния ее граждан. Впервые такие проекты начали реализовываться еще в 2005 году по программе «Развитие человеческого капитала». С 2006 года в его реализации появилось 4 проекта: здоровье, доступное и комфортное жилье, образование и развитие агропромышленного комплекса. Для реализации национальных проектов необходимо финансирование. Выделенные денежные средства на реализацию проектов в общем составляет 25,7 трлн руб. [12].

В таблице 2.4 предоставлены источники финансирования национальных проектов в 2019-2022 годы.

Таблица 2.4 – Источники финансирования национальных проектов в 2019-2022 гг.

Источники	Сумма, трлн руб.	В процентах от общего бюджета нацпроектов, %
Федеральный бюджет	13,2	51
Внебюджетные источники	7,5	29
Региональное финансирование	4,9	19
Государственные внебюджетные фонды	0,15	1

В списке национальных проектов России есть 3 основных: «Человеческий капитал», «Комфортная среда» и «Экономический рост». Также отдельно выделяется комплексный план по модернизации и расширению магистральной инфраструктуры, который можно включить в направление экономического роста. На рисунке 2.1 предоставлен бюджет, распределенный по 3 ключевым национальным проектам в 2019-2022 годы.

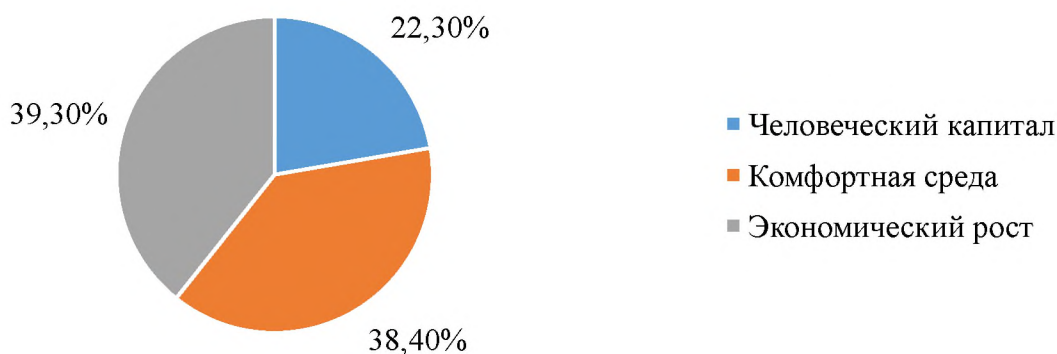


Рисунок 2.1 – Бюджет, распределенный по ключевым национальным проектам в 2019-2022 гг.

Каждое из основных направлений имеет от 3 до 6 проектов, на которые также отведено равное количество финансирования. Меньше всего проектов имеет направление «Комфортная среда», объем финансирования которого составляет 9887 млрд. руб. (38,4%). В указанное направление входят следующие проекты:

- безопасные и качественные дороги – 4780 млрд руб. (18,6%),
- экология – 4041 млрд руб. (15,7%),
- жилье и городская среда – 1066 млрд руб. (4,1%).

Направление «Человеческий капитал», с объемом финансирования 5730 млрд. руб. (22,3%), включает 4 проекта:

- демография – 3105 млрд руб. (12,1%)
- здравоохранение – 1726 млрд руб. (6,7%)
- образование – 785 млрд руб. (3,0%)
- культура – 114 млрд руб. (0,4%)

Самый объемный по количеству проектов и сумме финансовых ресурсов, направление «Экономический рост», с выделенными денежными средствами в объеме 10109 млрд. руб. (39,3%), включает в себя 6 следующих проектов:

- цифровая экономика – 1635 млрд руб. (6,4%),
- международная кооперация и экспорт – 957 млрд руб. (3,7%),

- наука – 636 млрд руб. (2,5%),
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы – 482 млрд руб. (1,9%),
- производительность труда и поддержка занятости – 52 млрд руб. (0,2%),
- комплексный план по модернизации и расширению магистральной инфраструктуры – 6348 млрд руб. (24,7%) [19].

Таким образом, начиная с 2021 года, МРОТ и прожиточный минимум рассчитывается исходя из медиального дохода, что снижает официальный уровень бедности, но не решает ее проблему. В свою очередь, фонд социального страхования обеспечивает функционирование многоуровневой системы государственного социального страхования. Также разрабатываются и реализуются программы по совершенствованию социального страхования, контролируются использование средств, а также перераспределяются средства между регионами и отраслями, такими как, национальные проекты. Реализуемость и исполнение национальных проектов с каждым годом растет. С 2020 года был выявлен рост исполнения проектов, а в 2021 году структурное изменение в процессе реализуемости национальных проектов повысили их эффективность.

## 2.2 Проблемы реализации социальной политики

В российских условиях проблемы в социальной политики являются особенно актуальными в связи с низким уровнем реальных доходов населения, их чрезмерной дифференциацией, наличием слабо защищенных слоев населения и высоком уровне бедности. Важнейшей стороной социальной ориентированности кадров (профессиональное качество социального работника – вырабатывается в процессе практической

деятельности, путем уточнения и развития теоретических положений на практике в конкретных жизненных обстоятельствах) является понимание необходимости удовлетворения интересов и потребностей человека, развития социальной сферы, её инфраструктуры. Однако, как показывает практика, этого пока не происходит, а экономический кризис еще более обостряет социальные проблемы [7].

Самой главной при регулировании ситуации с МРОТ в России, является проблема критерия, который необходимо использовать для формирования размера минимальной зарплаты. На данный момент времени эффективнее будет использовать не стоимость потребительской корзины, а долю средней заработной платы. Это связано с тем, что заработная плата неравномерно распределяется по регионам. Предпринятые меры по совершенствованию ситуации в сфере использования минимальной зарплаты позволит стабилизировать ситуацию, которая сложилась на данном этапе развития, а надлежащий уровень МРОТ будет выполнять свои главные функции: эффективного инструмента в борьбе с бедностью и неравенством в оплате труда.

Раскрытию потенциала системы фондов социального страхования значительно препятствует на данный момент сохранение глубоких бюрократических традиций, снижение уровня реальных доходов населения, уменьшение количества работающего населения и увеличение количества граждан, находящихся на пенсионном обеспечении, а также недостаточный уровень борьбы с сокрытием реально выплаченных объемов заработных плат.

Система социальной поддержки граждан за последнее время подверглась значительным коренным изменениям. Организационные, правовые, нормативные, а также экономические меры позволяют привести к состоянию стабильности материальное и социальное положения граждан, если для них наступают определенные риски. Однако в настоящий момент существует нехватка денежных средств, что порождает собой низкий объем

предоставляемых услуг, уровень эффективности работы значительно снизился. Очень большое значение для системы страхования играет демографическая ситуация и уровень доходов населения. Каждый год количество работающих граждан сокращается, а число получателей страховых компенсаций возрастает [17].

Актуальным остается вопрос о взаимосвязи количества внесенных человеком страховых взносов, уровнем выплачиваемых пособий и получаемых услуг от государства. Объем первого никак не влияет на объем второго. При этом остро встает вопрос о том, что существуют граждане, которые не вносят никаких платежей, получают неофициальную заработную плату и при этом получают тот же объем социальной поддержки. По мнению экспертов, не последней по значимости проблемой считает тот факт, что в настоящий период времени за государством закреплено право собственности на средства обязательного страхования. С одной стороны, это помогает эффективно перераспределять между гражданами денежные средства. С другой стороны – работающие граждане лишаются законного права распоряжаться выплаченными ими отчислениями, они становятся зависимыми от государства в случае, если им необходимо воспользоваться отчислениями для получения пенсии, пособий и медицинской помощи. Данные денежные средства полностью принадлежат работникам, именно поэтому их следует признать собственностью застрахованных лиц на уровне закона [20].

Власти к 1 июня 2022 года приняли 4,7 млн запросов на получение введенных в апреле пособий для малообеспеченных семей с детьми от 8 до 17 лет, представленных 14 июля на семинаре ведомства для представителей субъектов. К этому моменту решения были приняты по 4,5 млн заявлений на пособие. Из них одобрено 1,9 млн, а отказы получили 2,6 млн семей (57,5%). Их заявки были отклонены из-за несоответствия критериям получения пособия: деньги предусмотрены исключительно для малообеспеченных, семьи с высоким достатком в соответствии с принципом так называемого



социального казначейства, запущенного в 2020 году, на них претендовать не могут.

Основная причина большого числа отказов заключается в том, что за пособием обращаются люди, которые субъективно считают, что у них низкие доходы, но, когда применяют все правила, выясняется, что они выше прожиточного минимума. Эксперты считают, что семьи могли неправильно оценить свой заработок из-за временного разрыва, который закладывается для оценки финансового состояния, ведь речь идет не о текущем статусе, а о том, который был больше года назад. За это время финансовая ситуация в семье могла измениться. Высокий процент отказов также связан с тем, что семья не может разобраться, имеет ли она право на пособие, так как вопросы учета доходов не очень простые. У органов власти нет оперативных данных о доходах семьи в текущем периоде и это тоже может вызывать отклонения. Если человек потерял работу в этом году, это учитывается, но, если его доходы резко сократились, это не принимается во внимание.

Основными препятствиями к выполнению национальных проектов на местном уровне является необходимость совершенствования механизмов взаимодействия региональных и местных органов, направленного на существенное повышение роли, отводимой органам местного самоуправления, в реализации национальных проектов. Несмотря на то, что формально сами национальные проекты представляют собой федеральную инициативу, их непосредственная реализация осуществляется на местах. При этом, согласно Методическим указаниям, ответственность за организацию разработки и реализации национальных проектов на местах закреплена за исполнительными органами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем одним из важнейших субъектов реализации национальных проектов являются местные власти, которые принимают на себя «основной удар» по проведению в жизнь конкретных мероприятий на муниципальном уровне, направленных на достижение заявленных в проектах результатов. Поэтому без активного участия в этой работе муниципальных органов власти

невозможна успешная реализация национальных проектов [4].

Больше всего выделяют необходимость активизации роли, отводимой органам местного самоуправления, которым в настоящее время принадлежит чаще всего чисто исполнительская функция в реализации национальных проектов, привлечение представителей органов местного самоуправления к принятию решений. Этому будет способствовать ориентация на повышение качества кадрового потенциала органов местного самоуправления, создавая дополнительные возможности для решения проблем.

Значительным препятствием выполнения национальных проектов на местном уровне является слабая координация, несогласованность действий различных органов, централизация управленческих воздействий, а также ограниченность и недостаточная определенность полномочий органов местного самоуправления в реализации национальных проектов.

Основная доля руководителей муниципальных образований в 2022 году отметили сохранение роли местного самоуправления на неизменном уровне, однако некоторое увеличение по сравнению с прошлым годом, произошло за счет сокращения доли позитивных оценок изменений роли местного самоуправления, которую сейчас дали треть опрошенных руководителей муниципальных образований. При этом доля негативных оценок динамики практически не изменилась по сравнению с прошлым годом и также достаточно высока [17].

В целом, в России сегодня существует немало актуальных проблем, которые касаются государственной социальной политики и ее реализации:

- низкий уровень пенсионных выплат и реальных доходов граждан в целом,
- наличие слабо защищенных категорий населения, которые находятся в постоянной зоне риска и нуждаются в особом внимании со стороны государства,
- острый дефицит квалифицированных социальных работников,
- асимметрия в сфере ведения государственной политики страны.

Таким образом, актуальной проблемой в условиях современного развития социальной политики является низкий уровень реальных доходов граждан, а также сильнейших разрыв между обеспеченными и мало обеспеченными категориями населения. Из-за низких доходов граждане не могут в полной мере удовлетворять свои потребности, что приводит к усилению недовольства социальной политикой в целом. Для решения данных проблем требуется реализация комплекса различных национальных мероприятий по модернизации социальной политики.

### **3 Ключевые направления совершенствования социальной политики Российской Федерации**

Одна из главных задач социальной политики на современном этапе – социальная защита населения от воздействия негативных последствий рыночных отношений в экономике. Это предполагает поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами, создание возможностей для улучшения жилищных условий граждан, развитие сферы услуг для населения, удовлетворение его спроса на качество товаров и услуг, расширение материальной базы укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры. Также, важное место в политике государства принадлежит обеспечению социальной справедливости в обществе [11].

Первые шаги в этом направлении были сделаны в конце 2020 года, когда россияне начали получать уведомления о мерах поддержки, на которые они могут рассчитывать в трех жизненных ситуациях: рождение ребенка, установление инвалидности и наступление пенсионного возраста. Работа по развитию проактивного подхода к оказанию социальной поддержки продолжается, и в конце 2021 года. Минтруд России утвердил план по расширению перечня событий, при наступлении которых граждане смогут получить уведомления о доступных им мерах поддержки. В 2022 году он был дополнен такими жизненными событиями, как достижение ребенком определенного возраста и беременность, в 2023 году к нему добавятся получение статуса многодетной семьи, статуса лица, подвергшегося воздействию радиации, и присвоение звания ветерана. В 2024 году в перечень вошли создание молодой семьи, потеря кормильца и установление опеки [5].

В рамках Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы предусмотрено создание «Социального казначейства» – информационной системы по организации работы социальной защиты,

взаимодействие с гражданами будет вестись через портал «Госуслуги». «Социальное казначейство» может способствовать снижению затрат людей на подтверждение статуса малоимущих, выявить наиболее нуждающиеся домохозяйства и предоставить им необходимую помощь, более полно информировать граждан об их правах на социальные выплаты, ликвидировать территориальное неравенство в доступе к адресным пособиям для бедных, персонифицировать оказываемую помощь. В продолжение рассмотрения данного вопроса, следует отметить актуальные на 2023 год ключевые направления совершенствования социальной политики Российской Федерации [13].

Из федерального бюджета на социальную политику планируется увеличение денежных средств на сумму более 7,3 трлн руб. Проект федерального бюджета на 2023-2025 годы сформирован на основе социально-экономического прогноза, предусматривающего постепенное восстановление экономики и ее выход на устойчивый рост. В 2023-2024 годах предполагается временное превышение расходов над доходами, а в 2025 году бюджетная политика нормализуется [10].

В проекте бюджета четыре приоритета – обеспечение социальных обязательств, технологическое развитие и инфраструктура, обеспечение безопасности и боеготовности, развитие новых присоединенных регионов.

По мнению члена комитета Госдумы, предусмотрен рост прожиточного минимума и ежегодное повышение оплаты труда. Общий объем расходов на социальную политику составит 7,343 трлн руб. в 2023 году, что почти на 1 трлн руб. выше 2022 года и на 1,1 трлн руб. выше, чем в 2021 году. В процентном соотношении в 2023 году расходы на социальную политику вырастут на 16,8 % [10].

В условиях нестабильности экономической и политической ситуации, социальная работа становится особенно важной для поддержки населения. В 2023 году социальные работники будут сталкиваться с новыми вызовами и задачами [16].

Первая из них – сохранение здоровья и улучшение качества жизни населения. Социальные работники должны оказывать помощь людям, которые потеряли работу или стали жертвами экономического кризиса. Они также должны бороться с распространением заболеваний и проводить профилактические мероприятия.

Вторая задача – поддержка уязвимых групп населения. Это может быть любой человек, который нуждается в помощи: пожилые люди, дети-сироты, инвалиды, беженцы и другие. Социальные работники должны оказывать им поддержку, обеспечивать доступ к медицинскому обслуживанию и социальным услугам.

Третья задача – противодействие социальному изоляционизму. Неустойчивое время может привести к тому, что люди начнут закрываться в себе. Социальные работники должны поощрять общение и социализацию населения, проводить мероприятия для создания сообщества.

Четвертая задача – организация эффективного волонтерского движения. Добровольный труд может удовлетворять и сопутствующие интересы: получение образования, знакомства, приобретение новых деловых контактов. Это может быть изначально увлеченностью предлагаемым видом деятельности.

В качестве приоритетных направлений социальной политики России в современных условиях можно выделить:

– сокращение диспропорций между бедными и богатыми слоями российского населения, сокращение уровня бедности и увеличение среднего класса. Это направление должно быть реализовано посредством повышения минимального размера заработной платы, среднего размера пенсий, интенсификации адресной социальной помощи посредством разработки и реализации федеральных и региональных программ поддержки социально уязвимых слоев населения,

– расширение перечня и объема реабилитационных услуг, реализуемых специализированными учреждениями в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья,

– дальнейшее расширение и углубление инструментов поддержки семьи, в том числе посредством увеличения пособий на детей и предоставления дополнительных мер поддержки родителям,

– реализация эффективной демографической политики.

Таким образом, от проведения эффективной социальной политики государства зависит как экономическая, так и политическая обстановка в стране. Так как одной из основных задач государства является забота о своих гражданах, реализация их прав и свобод на практике, государству необходимо принимать меры по совершенствованию социальной политики, включающее развитие системы социальной защиты, здравоохранения, образования и занятости населения, что позволит обеспечить социальную стабильность и благополучие граждан.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная курсовая работа была посвящена исследованию социальной политики государства и определению ключевых направлений ее совершенствования.

Социальная политика – это система экономических отношений, обеспечивающая каждому члену общества гарантии определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей. С помощью функций обеспечивается главная задача социальной политики – гармонизация общественных отношений и осуществление управления социальным развитием общества. Социальная политика является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на социальную работу в обществе и способствующих защите интересов человека, групп и слоев, их прав и свобод. Содержание социальной политики заключается в деятельности государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы, определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования.

Для реализации социальной поддержки нуждающимся, функционируют различные механизмы, такие как минимальный размер оплаты труда, Фонд социального страхования, социальные пособия и национальные проекты. Начиная с 2021 года, МРОТ и прожиточный минимум рассчитывается исходя из медиального дохода, что снижает официальный уровень бедности, но не решает ее проблему. В свою очередь, фонд социального страхования обеспечивает функционирование многоуровневой системы государственного социального страхования. Также разрабатываются и реализуются программы по совершенствованию социального страхования, контролируются использование средств, а также перераспределяются средства между регионами и отраслями, такими как, национальные проекты. Реализуемость и исполнение национальных проектов



с каждым годом растет. С 2020 года был выявлен рост исполнения проектов, а в 2021 году структурное изменение в процессе реализуемости национальных проектов повысило их эффективность.

В целом, в России сегодня существует немало актуальных проблем, которые касаются государственной социальной политики и ее реализации:

- низкий уровень пенсионных выплат и реальных доходов граждан в целом,
- наличие слабо защищенных категорий населения, которые находятся в постоянной зоне риска и нуждаются в особом внимании со стороны государства,
- острый дефицит квалифицированных социальных работников,
- асимметрия в сфере ведения государственной политики страны.

Актуальной проблемой в условиях современного развития социальной политики является низкий уровень реальных доходов граждан, а также сильнейший разрыв между обеспеченными и мало обеспеченными категориями населения. Из-за низких доходов граждане не могут в полной мере удовлетворять свои потребности, что приводит к усилению недовольства социальной политикой в целом. Для решения данных проблем требуется реализация комплекса различных национальных мероприятий по модернизации социальной политики.

В качестве приоритетных направлений социальной политики России в современных условиях можно выделить:

- сокращение диспропорций между бедными и богатыми слоями российского населения, сокращение уровня бедности и увеличение среднего класса. Это направление должно быть реализовано посредством повышения минимального размера заработной платы, среднего размера пенсий, интенсификации адресной социальной помощи посредством разработки и реализации федеральных и региональных программ поддержки социально уязвимых слоев населения,
- расширение перечня и объема реабилитационных услуг,

реализуемых специализированными учреждениями в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья,

– дальнейшее расширение и углубление инструментов поддержки семьи, в том числе посредством увеличения пособий на детей и предоставления дополнительных мер поддержки родителям,

– реализация эффективной демографической политики.

Таким образом, от проведения эффективной социальной политики государства зависит как экономическая, так и политическая обстановка в стране. Так как одной из основных задач государства является забота о своих гражданах, реализация их прав и свобод на практике, государству необходимо принимать меры по совершенствованию социальной политики, включающее развитие системы социальной защиты, здравоохранения, образования и занятости населения, что позволит обеспечить социальную стабильность и благополучие граждан.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс».
- 2 Алпатов Г.Е., Лякин А.Н. Экономическая теория: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 299 с.
- 3 Баранова К.А. Влияние кризиса на социальные проблемы и социальную политику РФ // Системный анализ и синтез моделей научного развития общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – Уфа: ООО «Агентство международных исследований», 2020. – С. 114-116.
- 4 Большенко С.Ф., Горбунова В.Б., Кафидов В.В. Социальная политика России: основные проблемы и направления развития // Проблемы межрегиональных связей. – 2022. – №20. – С. 39-43.
- 5 Грязнова Е.В., Мурцхваладзе Г.М., Чечин Р.А. Социальные обязанности государства в экономике развития и совершенствования // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2022. – №4(62). – С. 31-37.
- 6 Жердева А.Д., Губарева Д.А. Роль социальной защиты населения в системе социальной политики государства и инструменты государственного регулирования // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления: сборник научных статей 4-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 166-170.
- 7 Иохин В.Я. Экономическая теория: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 353 с.
- 8 Канаева О.А., Пруель Н.А. Социальная политика государства и бизнеса: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 343 с.
- 9 Легчилина Е.Ю. Социально-экономические эффекты трансформации социально-трудовых отношений в условиях пенсионной

реформы и цифровизации экономики // Инновационная экономика и общество. – 2020. – №1(27). – С. 34-39.

10 Лобачева Е.Н. Экономическая теория: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 501 с.

11 Максимова В.Ф. Экономическая теория: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 592 с.

12 Маринина О.О. Социальная защита населения в Российской Федерации // Синергия Наук. – 2020. – №51. – С. 209-214.

13 Османова Э.Э. Оценка состояния социальной политики Российской Федерации // Академическая публицистика. – 2021. – №11-1. – С. 220-224.

14 Роик В.Д. Социальная политика государства: социальная сплоченность: учеб. пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 468 с.

15 Роик В.Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 522 с.

16 Сергиенко Н.С., Велиханов М.Т., Фатиева С.А. Теоретические основы реализации государственной политики в сфере труда и социальной защиты в Российской Федерации // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2022. – №1. – С. 108-115.

17 Соколов В.В., Цыбаков Д.Л. Проблемы и перспективы формирования социальной политики государства в современной России // Власть. – 2020. – №5. – С. 47-53.

18 Сухарев О.С. Экономическая теория. Современные проблемы: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 215 с.

19 Ткаченко А.В., Шабанова О.В. Социальная политика государства и социальная работа // Социальные и гуманитарные науки в условиях вызовов современности: сборник работ по результатам Международной научно-практической конференции. – Ульяновск: ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет», 2021. – С. 382-386.

20 Третьякова М.О., Белова И.В. Социальная политика России как один из важных факторов развития экономики государства // Механизм

реализации стратегии социально-экономического развития государства: сборник материалов XIV Международной научно-практической конференции. – Махачкала: Информационно-Полиграфический Центр ДГТУ, 2022. – С. 234-236.

21 Шайдукова Л.Д. Социальная политика Российской Федерации: учеб. пособие для вузов. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 191 с.