МИНИСТЕРСТВО НАУКИ и высшего ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Экономический факультет**

**Кафедра мировой экономики и менеджмента**

 Допустить к защите

 Заведующий кафедрой

 д-р экон. наук, профессор

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.В. Шевченко

 (подпись)

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.

 Руководитель ООП

 Заведующий кафедрой

 д-р экон. наук, профессор

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.В. Шевченко

 (подпись)

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ**

Работу выполнила \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.А. Кушу

 (подпись, дата)

Направление подготовки 38.04.01 Экономика

Направленность (профиль) Финансовая экономика

Научный руководитель

канд. экон. наук, доц.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е. М. Егорова

(подпись)

Нормоконтролер

ассистент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.С. Токарева

 (подпись)

Краснодар

 2024

**СОДЕРЖАНИЕ**

[Введение 3](#_Toc182063149)

[1 Теоретические основы обеспечения экономической безопасности в условиях современных миграционных процессов 8](#_Toc182063150)

[1.1 Теоретические основы формирования инструментов финансового контроля 8](#_Toc182063151)

1.2 Роль и значение инструментов финансового контроля осуществляемого Федеральным казначейством 17

1.3 Современные методы и инструменты финансового контроля 31

[2 Анализ применения инструментов финансового контроля используемого Федеральным казначейством 36](#_Toc182063154)

[2.1 Анализ деятельности органов Федерального казначейства по совершенствованию инструментов финансового контроля 36](#_Toc182063155)

[2.2 Анализ использования инструментов финансового контроля при цифровизации казначейского сопровождения 50](#_Toc182063155)

[3 Совершенствование инструментов финансового контроля осуществляемого органами Федерального казначейства на современном этапе его развития 66](#_Toc182063158)

[3.1 Механизм цифровизации инструментов финансового контроля осуществляемого Федеральным казначейством 66](#_Toc182063159)

[3.2 Рекомендации по внедрению цифровизации для совершенствования инструментов финансового контроля осуществляемого Федеральным казначейством 7](#_Toc182063159)4

[Заключение 85](#_Toc182063161)

[Список использованных источников 89](#_Toc182063162)

ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы магистерского исследования*формируется в значительной степени за счет высокого интереса к внедрению цифровизации в инструменты финансового контроля осуществляемого Федеральным казначейством. В условиях стремительной цифровизации государственной службы и перехода на электронные форматы работы важно адаптировать и усовершенствовать существующие инструменты финансового контроля с использованием современных технологий, таких как искусственный интеллект и большие данные. С увеличением объема бюджетных средств и сложности финансовых потоков возрастает и необходимость в более эффективных инструментах контроля, которые способны своевременно выявлять риски и аномалии

Так же при угрозах коррупции и нецелевого использования средств при внедрении современных цифровых технологий в инструменты финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством может помочь в предотвращении коррупционных схем и более эффективном использовании бюджетных ресурсов, что особенно актуально в условиях ограниченного финансирования. В условиях глобальных экономических потрясений и нестабильности особое внимание к финансовому контролю становится важным инструментом для эффективного управления ресурсами и рисками.

В настоящее время вопросы совершенствования инструментов финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, являются актуальными, что обусловлено рядом факторов. Обеспечение законности и эффективности использования государственных средств Федеральное казначейство применяет различные механизмы и инструменты: казначейское обслуживание, казначейское сопровождение, бюджетный мониторинг и контроль в сфере закупок, в основе которых заложен предварительный контроль. Вместе с тем анализ результатов контрольной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля свидетельствует о значительном количестве выявляемых нарушений. При этом, наличие нарушений при использовании бюджетных средств следует рассматривать как их неэффективное использование.

Таким образом, встает вполне закономерный вопрос о необходимости совершенствования инструментария предварительного казначейского контроля путем внедрения современных цифровых технологий.

*Целью диссертационного исследования* является разработка методических и практических рекомендация по развитию инструментария финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством путем внедрения современных цифровых технологий.

Для реализации указанной цели в работе определены *задачи:*

− исследовать теоретические основы формирования инструментов финансового контроля;

− определить роль и значение инструментов финансового контроля;

− исследовать современные технологии, влияющие на инструменты финансового контроля;

− проанализировать использование инструментов финансового контроля в деятельности органов Федерального казначейства;

− разработать предложения, направленные на совершенствование инструментов финансового контроля осуществляемого органами Федерального казначейства путем внедрения современных цифровых технологий;

− обосновать использование технологий искусственного интеллекта для совершенствования финансового контроля Федерального казначейства.

*Объектом исследования* являются инструменты финансового контроля осуществляемого органами Федерального казначейства.

*Предмет исследования* – совокупность финансово-экономических отношений, возникающих в процессе обеспечения финансового контроля на основе инструментов государственного контроля, осуществляемого Федеральным казначейством

*Гипотеза* диссертационного исследования заключается в предложении, что использование системы казначейского контроля должна развиваться на основе внедрения современных цифровых технологий направленных на оптимизацию по усовершенствованию инструментов финансового, контроля осуществляемого органами Федерального казначейства.

*Научная новизна* диссертационного исследования заключается в разработке методических и практических положений, направленных на повышение эффективности применения инструментов финансового контроля осуществляемого органами Федерального казначейства на основе современных цифровых технологий, а именно:

1. Дополнена автоматизированная система ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» элементом «Моментальные платежи» при внедрении которого появляется возможность автоматизированного и быстрого проведения платежных поручений для плательщиков налогов и заработной платы т.е для участников казначейского сопровождения. Основной целью данного элемента является сокращение времени обработки платежных поручений, которые не требуют специального рассмотрения со стороны центра специализации, т.е. те платежи к которым не предоставляются подтверждающие документы, так же позволит минимизировать отказы проведения платежей со стороны территориального органа Федерального казначейства и приведет к полной автоматизации процесса. Внедрение элемента «Моментальные платежи» позволит не только оптимизировать текущие процессы, но и повысить эффективность финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством.
2. Разработан алгоритм внедрения элемента «Моментальные платежи» в виде четырех этапов, а именно: 1. Исследование и анализ обработки платежных поручений традиционным путем; 2. Разработка платформы «Моментальные платежи» для реализации автоматического санкционирования отдельных видов расходов (заработная плата, налоги, накладные расходы) участников казначейского сопровождения; 3. Тестирование проведения «Моментальных платежей» в системе ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет»; 4. Внедрение и запуск элемента «Моментальные платежи» в подсистеме ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет». Внедрение элемента «Моментальные платежи» представляет собой значительный шаг в оптимизации финансовых процессов государственного управления. Каждый из четырех этапов, подчеркивает важность данного подхода к модернизации казначейского сопровождения, данные этапы позволят снизить риски ошибок и повысить эффективное внедрение «моментальных платежей».
3. Дополнен комплекс мероприятий для улучшения системы государственного финансового контроля осуществляемого Федеральным казначейством Российской Федерации: внедрение искусственного интеллекта в процесс автоматизации рутинных задач, для повышения эффективности данных; единая методическая основа для проведения внутреннего аудита качества финансового контроля; синхронизация различных аспектов мониторинга бюджетного ПО путем объединения в единую информационную среду для регулярного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти. Полученные в результате исследования данные окажутся ценным источником информации для практического применения в сфере системы государственного финансового контроля Российской Федерации.

*Информационно-эмпирическая база* исследования сформирована на основе официальных нормативных актов РФ, материалов монографий, статей отечественных и зарубежных экономистов в периодических изданиях, научно-практических конференций.

*Методологической базой исследования* послужили методы и подходы сравнительного, системного, ситуационного анализа. Использовались информационно статистические материалы. В ходе проведения исследования были также использованы: сравнение, прогнозирование, графические и математические методы представления информации, логический анализ данных схематичное представление исследуемых взаимосвязей.

*Теоретическая и практическая значимость работы* заключается в возможности использования результатов исследования для формирования инструментария повышения финансового контроля при разработке предложенного механизма контроля позволит ему стать действенным инструментом в повышении эффективности бюджетных ресурсов и управлении общественными финансами.

*Информационная база представлена* нормативными актами РФ, монографиями, публикациями научных изданий и периодической печати, электронных средств массовой информации по проблематике диссертационной работы, докладами на научных конференциях, аналитическими и статистическими материалами органов государственной статистики, оценками и прогнозами экспертов в рассматриваемой отрасли.

Апробация работы осуществлена в форме публикации двух научных статей. Участие в Международной научно-практической конференции «Вопросы эффективного применения научного потенциала общества», публикация в сборнике научно-практической конференции 2024г.

Работа изложена на 89 страницах, содержит 3 главы, 7 параграфов, 8 рисунка и 13 таблиц. Выпускная квалификационная работа состоит из оглавления, введения, трех глав, списка использованной литературы. В первой главе изучены основные положения инструментов финансового контроля, а также подходы к реализации совершенствования инструментов финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством. Во второй главе проведен анализ, позволяющий выделить основные направления деятельности Федерального казначейства, оценить современные методы внедрения цифровых технологий в инструменты финансового контроля. В третьей главе представлены и описаны перспективы применения современных цифровых инструментов таких как элемент «Моментальных платежей» в ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» и разработаны этапы его внедрения с целью стимулирования процесса финансового контроля осуществляемого Федеральным казначейством, а также предложены рекомендации по их совершенствованию.

**1 Теоретико-методические основы инструментов финансового контроля**

* 1. **Теоретические основы формирования инструментов финансового контроля**

Государственный финансовый контроль представляет собой работу контрольных органов, проводимую в соответствии с законодательством и с использованием определенных методов и приемов, направленную на обеспечение законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и расходования бюджетных средств.

Виды государственного финансового контроля определенны в статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации.[6] Согласно данной статье, государственный финансовый контроль направлен на обеспечение соблюдения нормативных актов, регулирующих бюджетные отношения, а также актов касающихся публичных обязательств и выплат физическим лицам из бюджета Российской Федерации. Кроме того контроль включает в себя проверку выполнения условий государственных контрактов, соглашений и договоров, связанных с выделением средств из бюджетной системы.

Суть финансового контроля заключается в постоянном наблюдении за управленческими процессами с целью реализации принятых управленческих решений и повышения экономической эффективности работы организации.

Объекты и предмет финансового контроля. К объектам относятся процессы движения денежных средств, связанные с созданием, распределением и использованием централизованных денежных фондов, а также материальные, трудовые и другие ресурсы. Предметом контроля выступает порядок проведения валютных и кассовых операций, работы с бюджетными средствами, составление смет, бухгалтерской документации и прочее.

Субъекты финансового контроля. К ним относятся государственные органы местного самоуправления, а также частные организации и учреждения, обладающие полномочиями для проведения проверок соблюдения финансового законодательства.

Задачи государственного финансового контроля включают в себя:

* организацию и осуществление контроля за своевременным выполнением доходных и расходных статей федерального бюджета, а также бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и назначению;
* оценку эффективности и целесообразности использования государственных средств и федеральной собственности;
* анализ обоснованности доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
* проведение финансовой экспертизы проектов федеральных законов и нормативных актов федеральных органов власти, которые предполагают расходы, финансируемые из федерального бюджета, или оказывают влияние на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
* анализа выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов, а также разработка рекомендаций для их устранения и улучшения бюджетного процесса в целом;
* осуществление контроля за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и внебюджетных фондов в Банке России, уполномоченных банках и других финансово-кредитных учреждениях страны;
* гарантирование поступления налоговых, таможенных и других платежей в доходную часть государственного бюджета, что способствует формированию его доходной базы;
* оценка эффективности работы министерств и ведомств в использовании средств государственного бюджета и внебюджетных ресурсов;
* контроль за корректностью ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;
* выявление резервов для увеличения доходной базы бюджетов различных уровней и сокращения расходной части бюджета;
* проверка использования бюджетных и внебюджетных средств в банковских и кредитных учреждениях;
* контроль за созданием и распределением целевых бюджетных фондов для финансовой поддержки регионов;
* пресечение неправомерных решений о предоставлении налоговых и таможенных льгот, государственных субсидий, дотаций и другой помощи определенным категориям налогоплательщиков или регионам;
* выявление финансовых нарушений в области бюджетных и межбюджетных отношений;
* проведение профилактической информационной работы с целью повышения уровня бюджетной дисциплины [6].

Государственный финансовый контроль можно классифицировать по различным критериям:

- по субъектам, которые несут ответственность за его осуществление;

- по времени проведения финансового контроля.

В настоящее время в России функционируют два типа государственного контроля в соответствии с первым критерием, которые делятся на два вида:

Во-первых, внешний контроль, который представляет собой контрольную деятельность, проводимую Счетной палатой России и контрольно-счетными органами на региональном уровне;

Во-вторых, внутренний контроль, осуществляемый федеральным казначейством и органами государственного финансового контроля на уровне регионов.

Согласно второму критерию, финансовый контроль делится на два типа:

Первый – это предварительный финансовый контроль, который проводится для предотвращения и выявления нарушений в бюджетной сфере во время исполнения бюджетов на федеральном и региональном уровнях;

Второй – это последующий финансовый контроль, который осуществляется на основе результатов исполнения бюджетов на федеральном и региональном уровнях с целью проверки законности этого процесса и достоверности учетной и отчетной информации.

**Финансовый контроль**

**Негосударственный финансовый контроль**

**Государственный финансовый контроль**

***по типу органов контроля***

***Внутренний (внутрифирменный, корпоративный)***

Представительной власти

*Внешний (аудиторский)*

Исполнительной власти

Судебной власти

Ведомственный

***По звеньям системы финансов***

Бюджетный

Налоговый

Таможенный

Валютный

Денежно-кредитный

Рисунок 1 – Структура финансового контроля (составлено автором на основе данных [34])

Основная задача государственного финансового контроля заключается в оперативном обнаружении нарушений установленных норм, а также несоответствий действующего законодательства, неэффективного и нерационального использования бюджетных средств. Это необходимо для того, чтобы до наступления критического момента можно было разработать ряд мероприятий направленных на минимизацию негативных последствий этих нарушений, привлечь к ответственности виновных лиц или предотвратить их повторение в будущем. [29]

Традиционно, в качестве основных направлений контроля рассматриваются: фискальные ресурсы государства, аккумулируемые в бюджетах различных уровней; обязательства государства, выраженные в форме государственного долга; а также резервные фонды, предназначенные для обеспечения финансовой устойчивости в условиях непредвиденных обстоятельств.

Однако, современное законодательство, в частности, Бюджетный кодекс Российской Федерации в актуальной редакции, детализирует перечень субъектов, подлежащих контролю, расширяя его за рамки триады "ресурсы-долги-резервы". Анализ нормативной базы позволяет выделить несколько ключевых групп объектов контроля:

Во-первых, это субъекты бюджетного процесса, непосредственно вовлеченные в формирование, распределение и использование бюджетных средств. К данной группе относятся распорядители бюджетных ассигнований различного уровня, администраторы доходов бюджета, а также органы, ответственные за управление источниками финансирования дефицита бюджета.

Во-вторых, это финансовые органы, осуществляющие контроль за целевым и правомерным использованием межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставляемых в рамках бюджетной системы Российской Федерации.

В-третьих, это организации государственного сектора экономики, включая государственные учреждения и унитарные предприятия, а также хозяйственные общества с государственным участием и их дочерние структуры.

В-четвертых, это частные субъекты экономической деятельности, получающие государственную поддержку в форме гарантий, а также юридические лица, получающие финансирование из государственных внебюджетных фондов, в частности, в рамках системы обязательного медицинского страхования.

В-пятых, это кредитные организации, осуществляющие операции со средствами бюджетов различного уровня на основании соответствующих соглашений.

Таким образом, сфера охвата государственного финансового контроля простирается от непосредственно государственных структур до частных организаций и физических лиц, в той или иной степени вовлеченных в отношения с государством по поводу использования публичных финансов.

С методологической точки зрения, государственный финансовый контроль представляет собой комплекс мероприятий, направленных на проверку соответствия деятельности экономических агентов требованиям действующего законодательства, а также нормативным актам, устанавливаемым уполномоченными государственными органами и собственниками финансовых ресурсов. Предметом контроля выступает широкий спектр финансовых, денежных, кредитных и валютных операций, осуществляемых подконтрольными субъектами. Основной целью контроля является обеспечение законности, эффективности и результативности использования государственных финансовых ресурсов [11].

Создание инструментов финансового контроля является важным аспектом управления финансами, который обеспечивает как эффективность, так и прозрачность финансовых операций. Эти инструменты имеют решающее значение для обеспечения достоверности финансовой отчетности и снижения финансовых рисков. Основой для разработки инструментов внутреннего контроля служит признанная модель COSO. Созданная Комитетом организаций-спонсоров Комиссии Тредвея. Этот подход получил широкое распространение благодаря своей способности минимизировать риски и гарантировать надежность финансовой отчетности. Применение данной модели способствует формированию целостной системы, которая позволяет эффективно координировать и контролировать финансовые потоки. [19]

Инструменты финансового контроля охватывают как фактические, так и документальные методы и приемы. Эти подходы помогают организовать и осуществлять эффективные проверки и ревизии экономических субъектов, что является важным для обеспечения устойчивости и прозрачности финансовых процессов. Финансовый контроль включает в себя методы и приемы как фактического, так и документального контроля, а также методику контрольно-ревизионной работы, что позволяет организовывать и проводить различные виды ревизий и проверок экономических субъектов». Оперативные проверки помогают своевременно выявлять и устранять финансовые нарушения, что способствует защите финансовых интересов организаций и повышению доверия к их финансовой деятельности.

Традиционными методами осуществления финансового контроля являются:

* проверка;
* ревизия;
* обследование.

Данные методы более подробно можно рассмотреть в таблице 1.1, которая приведена ниже.

Таблица 1 – Традиционные методы государственного финансового контроля (составлено автором на основе данных [34])

|  |  |
| --- | --- |
| Методы ГФК | Характеристика |
| проверка | документальная и фактическая проверка законности и достоверности отдельных финансовых операций;оформление результатов в форме акта |
| ревизия | документальная и фактическая проверка законности и достоверности всей совокупности финансовых операций;оформление результатов в форме акта |
| обследование | анализ и оценка состояния определенной сферы;оформление результатов в форме заключения |

В арсенале традиционных методов финансового контроля ревизия занимает центральное место, представляя собой комплексную проверку деятельности экономического субъекта. Ее методология сочетает анализ документации и фактическое изучение операций, что позволяет всесторонне оценить финансово-хозяйственную деятельность.

Основная задача ревизии — установить соответствие операций требованиям законодательства и достоверность отчетности. В фокусе внимания — правомерность, целевой характер и эффективность использования государственных ресурсов, включая бюджетные средства и федеральную собственность[26].

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) наделена полномочиями по осуществлению государственной функции, связанной с проведением ревизий. В случае выявления фактов нецелевого использования средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, а также нарушения установленных сроков возврата бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, и несвоевременного перечисления платы за их использование, уполномоченные должностные лица Росфиннадзора (его территориальных органов) инициируют процедуру административного производства. Данная процедура включает в себя составление протоколов об административных правонарушениях в соответствии с положениями статей 28.1 – 28.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и последующее рассмотрение дел об административных правонарушениях согласно статьям 29.1 – 29.13 КоАП РФ.

Следует подчеркнуть, что понятие нецелевого использования бюджетных средств связано, прежде всего, с причинением ущерба бюджетной системе, а не только с формальным нарушением классификации расходов (например, перераспределением средств между статьями). Для оптимизации сложившейся ситуации и решения обозначенных проблем предлагается комплекс мер. В частности, целесообразно установить систему штрафных санкций, размер которых коррелирует с объемом нецелевого использования бюджетных средств. Предусмотреть возможность снижения размера штрафных санкций в случае добровольного возмещения бюджетополучателем ущерба до завершения контрольных мероприятий. В целях повышения эффективности контроля рекомендуется ввести минимальный порог для инициации административного производства по фактам нецелевого использования бюджетных средств, например, в размере 5 тысяч рублей по одной или нескольким платежным операциям. Кроме того, представляется необходимым законодательно ограничить срок давности привлечения к ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, например, тремя годами [7].

В компетенцию Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) входит осуществление финансового контроля на всех стадиях закупочного процесса, начиная с этапа планирования и заканчивая этапом оценки эффективности использования результатов заключенных контрактов. Целью данного контроля является предотвращение нецелевого расходования средств федерального бюджета. При этом, важно отметить, что функции Росфиннадзора в сфере контроля государственных закупок разграничены с функциями Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) и Федерального казначейства, что позволяет избежать дублирования контрольных мероприятий.

В процессе разработки инструментов финансового контроля особое внимание уделяется методам, которые не только помогают выявлять нарушения, но и предотвращать их. Современные подходы к финансовому контролю все чаще включают цифровые технологии, что значительно повышает точность и скорость выполнения контрольных процедур. Использование современных технологий, таких как платформы Microsoft и 1C, расширяет возможности финансового контроля. Эти системы позволяют фиксировать правонарушения, быстро обнаруживать ошибки и снижать влияние субъективных факторов на оценку результатов контроля. Таким образом, инструменты финансового контроля не только способствуют поддержанию финансовой дисциплины, но и адаптируются к быстро меняющимся условиям современной экономики [4].

* 1. **Роль и значение инструментов финансового контроля
	осуществляемого Федеральным казначейство**

В системе государственного финансового контроля Российской Федерации контрольные функции, выполняемые Федеральным казначейством и финансовыми органами субъектов Федерации, относятся к сфере внутреннего финансового контроля. Такая классификация основана на положениях статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где определены основные принципы организации и функционирования системы государственного финансового контроля. Принципиальным фактором, определяющим внутренний характер данного контроля, является институциональная принадлежность контролирующих органов — Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований — к структуре исполнительной власти. Это позволяет позиционировать их контрольную деятельность как инструмент саморегулирования и мониторинга эффективности использования бюджетных средств внутри системы публичного администрирования.

Федеральное казначейство представляет собой федеральный орган исполнительной власти и отвечает за контроль и управление федеральным бюджетными ресурсами. Оно также проводит анализ внутреннего финансового контроля и осуществляет аудит.

Главная задача контроля за бюджетными ресурсами заключается в обнаружении и устранении действий, которые могут привести к снижению эффективности и их использования, а также в обеспечении законности проводимых операций [32].

Ключевыми направлениями и сферами мониторинга выступают соблюдение налогового, бюджетного, денежно-кредитного и таможенного режимов валютных ограничений и защиты бюджета.

Финансовый контроль в контексте законодательных норм, разработанных государством для стандартизации бюджетного учета и отчетности, а также для регулирования применения отдельных законодательных положений, касающихся механизма использования бюджетных средств, способствует созданию системы запретов на выполнение определенных финансовых операций. В процессе финансового контроля осуществляется проверка требований к органам исполнительной власти по предоставлению необходимой информации о текущем состоянии бюджетных ресурсов в подведомственных учреждениях, что важно для постоянного мониторинга в рамках установленных полномочий в области бюджетных вопросов. [15].

Финансовый контроль также охватывает периодические аудиты и проверки, которые помогают обнаруживать недостатки и несоответствия в выполнении бюджетных норм. Федеральное казначейство, применяя методы финансового контроля, не только защищает и оптимизирует использование бюджетных средств, но и содействует укреплению финансовой политики.

Далее рассмотрим более свободные формулировки, которые описывают государственный финансовый описывают государственный финансовый контроль над бюджетными ресурсами, и которые в совокупности представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Различные подходы к понятию государственный финансовый контроль [18, 4, 19, 22]

|  |  |
| --- | --- |
| Определение | Автор |
| государственный финансовый контроль представляет собой деятельность государственных и муниципалььных структур, осуществляемую через компетентные и другие уполномоченные органы, направленную на проверку законности и целесообразности действий, связанных с накоплением, распределением и использованием финансовых ресурсов государства и муниципалитетов для достижения эффективного социально-экономического прогрессаа страны. | Финансовое право России: Учебник / Ю.А. Крохина. - 5-e изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 624 с. |

Продолжение таблицы 2

|  |  |
| --- | --- |
| Определение | Автор |
| государственный финансовый контроль охватывает мониторинг выполнения федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов, управление денежными потоками, использование кредитных средств, анализ состояния внутреннего государственного долга, государственных резервов, а также предоставление финансовых и налоговых льгот и преимуществ. | Пункт 1 Указа Президента РФ от 25.07.1996 № 1095 (ред. от 18.07.2001) «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ» |
| государственный финансовый контроль представляет собой систему мероприятий, основанную на принципах финансового права, направленную на проверку экономической целесообразности расходования государственных финансовых ресурсов, соблюдения финансовой дисциплины, законности точности финансовых операций, а также порядка формирования и исполнения бюджетов на феде ральном, региональном и местном уровнях, использования налоговых льгот, соблюдения норм финансового законодательства, выполнения международных финансовых обязательств российской федерации и состояния государственного внутреннего долга. | Козырин А.Н. Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах. — М: ЦППИ, 2009. – 182 с. |
| государственный (муниципальный) финансовый контроль представляет собой комплекс мероприятий и операций, проводимых органами власти и местного самоуправления, государственный (муниципальный) финансовый контроль представля- | Словарь финансово-экономических терминов // А. В. Шаркова, А. А. Килячков,  |

Продолжение таблицы 2

|  |  |
| --- | --- |
| Определение | Автор |
| ет представляет собой комплекс мероприятий и операций, проводимых органами власти и местного самоуправления, а также специально созданными ими структурами, направленных на проверку деятельности всех участников финансовых отношений. основная цель этого контракта заключается в обеспечении законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов органов государственной власти местного самоуправления. | Е. В. Маркина и др. под общ. ред. д. э. н., проф. М. А. Эскиндарова. — М.: Издательско&торговая корпорация «Дашков и К°», 2015. — 1168 с. |
| государственный финансовый контроль представляет собой систему норм, образовывающую отдельный комплекс, который является ключевым элементом финансового права. он включает в себя надзор со стороны уполномоченных государственных органов и учреждений за законностью операций, связанных со сбором, распределением и использованием денежных ресурсов государства и местных органов власти это необходимо для реализации эффек- | Е.Ю. Грачева Правовое регулирование финансового контроля в РФ: проблемы и перспективы // Монография. – 2-е изд. Москва –: ИНФРА-М. – 2015 – 383 с. |

Продолжение таблицы 2

|  |  |
| --- | --- |
| Определение | Автор |
| тивной финансовой политики в обществе и защиты прав и свобод граждан. |  |
| финансовый контроль можно рассматривать с двух точек зрения: как строго регулируемую деятельность контролирующих органов, направленную на соблюдение финансового законодательства и дисциплины всеми участниками экономики, а также как важный компонент управления денежными потоками, который обеспечивает целесообразность и эффективность финансовых операций. | Эриашвили Н.Д., Кузнецова Е.И. Финансовое право. Учебник для студентов вузов - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.- 575 с. |

Актуальная модель государственного финансового контроля должна обеспечивать необходимое защитой в бюджетную систему на всех её уровня. Основой данного контроля является эффективное управление бюджетными рисками, страхование от нарушений законодательства (упреждение правонарушений) или их последующего устранения. Формирование эффективного обмена информацией на всех бюджетных уровнях, а также о мерах по снижению риска представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Модель осуществления государственного финансового контроля в РФ (общий вид) [26]

Федеральное казначейство ежегодно формирует и согласовываются с Министерством финансов России различные программы проверок, план организации контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере России и т.д.

Совместная работа по контролю и аудиту над распорядителями средств федерального бюджета позволяют более эффективно осуществлять финансовый контроль в бюджетной сфере. Итоги совместной работы федерального и региональных представительств Федерального казначейства рассматривают в центральном аппарате Правительства РФ, на контрольной комиссии Федерального казначейства.

Основными объектами анализа являются распорядители средств федерального бюджета, которые также осуществляют межбюджетные трансферты. Совместная работа Федерального и регионального казначейство существенно повышает уровень бюджетного контроля над государственными финансами. Совместная работа по контролю и аудиту над распорядителями средств федерального бюджета позволяют более эффективно осуществлять финансовый контроль в бюджетной сфере. Итоги совместной работы федерального и региональных представительств Федерального казначейства рассматривают в центральном аппарате Правительства РФ, на контрольной комиссии Федерального казначейства [26].

Вновь созданными структурными подразделениями федерального казначейства в переходном периоде обеспечена преемственность и непрерывность исполнения переданных функций. На рисунке 3 представлены предыдущая и текущая модели внутреннего государственного финансового контроля в Казначействе России.

В центральном аппарате и в каждом территориальном подразделении Федерального казначейства (ТОФК) были образованы контрольные комиссии, которые анализируют итоги всех контрольных мероприятий перед тем, как руководство ведомства или ТОФК примет соответствующие процессуальные решения.

Рисунок 2 – Предыдущая и текущая модели внутреннего государственного финансового контроля в Казначействе России [34]

На рисунке 4 графически представлены цели и задачи Контрольных комиссий Федерального казначейства.



Рисунок 4 – Контрольные комиссии Федерального казначейства [18]

В целях установления законности исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, а также достоверности учета и отчетности Федеральное казначейство осуществляет последующий контроль за деятельностью федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – бюджетные учреждения).

Бюджетные учреждения принадлежат к тем объектам внутреннего государственного финансового контроля, в отношении которых могут проводиться контрольные мероприятия за определенный период, в части:

1. изучения правомерности финансовых и хозяйственных операций;
2. достоверности и правильности их отражения в бухгалтерском учете;
3. достоверности бухгалтерской отчетности;
4. анализа и оценки состояния определенной сферы деятельности бюджетных учреждений.

Необходимость осуществления последующего контроля за соблюдением бюджетного законодательства РФ бюджетными учреждениями объясняется тем, что в бюджетах нашей страны предусмотрены субсидии для финансового обеспечения выполнения государственных заданий. Эти субсидии рассчитываются с учетом нормативных затрат на предоставление государственных услуг как физическим, так и юридическим лицам, а также на содержание государственного имущества [18].

Предварительный контроль, который осуществляет Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований), представляет собой детализированный и технический процесс, который осуществляется в полном объеме и появляется в уникальном для этих органов методе контроля, известном как санкционирование операций.

Суть санкционирования операций заключается в выполнении разрешительной записи после проверок документов, представленных для осуществления финансовых операций, на предмет их наличия и (или) соответствия информации, содержащейся в них, требованиям бюджетного законодательства и другим нормативным актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

Важным аспектом является то, что Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) осуществляет свои контрольные функции исключительно на этапе бюджетного процесса, связанного с исполнением бюджета. Это связано с тем, что санкционирование операций Федеральным казначейством выступает не только как метод государственного финансового контроля, но и как один из этапов исполнения бюджетов в рамках бюджетной системы по расходам, что называется санкционированием денежных обязательств.

Федеральное казначейство Российской Федерации является основным органом, который осуществляет финансовый контроль за использованием федерального бюджета. Его инструменты играют значительную роль в обеспечении финансовой дисциплины и управлении государственными финансами.

В соответствии с нормами и методическими указаниями, которые разрабатываются и утверждаются Федеральным казначейством, данные процессы основываются на принципах всестороннего анализа и оценки финансовых операций. Контрольная деятельность Федерального казначейства в области финансов и бюджета осуществляется в соответствии с нормами и методическими указаниями, разработанными и утвержденными самим Федеральным казначейством. Это гарантирует ясность и прозрачность работы, что крайне важно для успешного выполнения задач государственного казначейства. [8]

Применение информационных систем в рамках казначейского сопровождения позволяет выработать более комплексный и оперативный подход к анализу финансовых операций. Этот подход включает не только количественное измерение показателей, но и качественную оценку эффективности контроля, что необходимо для полного понимания объема деятельности финансового контроля. Таким образом, информационные технологии превращаются не только в инструмент для анализа, но и в средство, способствующее улучшению безопасности и ускорению операций. Это соответствует общей тенденции цифровизации в государственных учреждениях, направленной на увеличение прозрачности и эффективности управления.

Одной из ключевых задач Федерального казначейства является необходимость адаптации к изменениям в экономической среде через внедрение новых технологических решений. Это включает автоматизацию множества процессов, что помогает сократить количество ошибок и значительно повысить точность отчетности. Тем не менее, несмотря на прогрессивные шаги в развитии технологической инфраструктуры, остаются проблемы с доступностью информационных систем для всех регионов, которые казначейство должно решать для повышения эффективности контроля. Таким образом, постоянное совершенствование и адаптация контрольных процессов станут основой для более надежной и гибкой финансовой системы.

Роль и важность инструментов финансового контроля, проводимого Федеральным казначейством, заключается в предотвращении и остановке бюджетных нарушений в ходе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [13].

К инструментам данного контроля относятся:

* санкционирование операций, которое подразумевает выполнение разрешительной отметки после проверки документов, представленных для проведения финансовых операций;
* механизм финансирования через лицевые счета. Он обеспечивает ограничение нецелевого расходования бюджетных средств, так как в процессе финансовых операций осуществляется постоянный контроль, который не позволяет использовать средства со счета на не предусмотренные цели;
* учет бюджетных обязательств органами казначейства. Это помогает сдерживать увеличение кредиторской задолженности федерального бюджета.

Механизм, через которые Федеральное казначейство осуществляет финансовый контроль:

* процедура предварительного контроля: проверка бюджетных запросов до их подачи на утверждение;
* текущий контроль: регулярный мониторинг исполнения бюджета и расходования средств;
* итоговый контроль: анализ исполнения бюджета по итогам отчетного года.

Казначейское сопровождение, которое является одним из перспективных направлений работы Федерального казначейства, обеспечивает возможность отслеживания использования бюджетных средств и достижения целей их выделения [21].

Внедрение механизма казначейского сопровождения средств привело к трансформации системы контроля за расходованием бюджетных средств, сместив акцент с последующего контроля на предварительный. Начиная с 2015 года, когда сфера действия казначейского сопровождения была расширена за счет включения таких объектов, как субсидии, бюджетные инвестиции и авансовые платежи по отдельным государственным контрактам, Федеральное казначейство получило эффективный инструмент для обеспечения целевого использования бюджетных средств. Данный механизм позволяет минимизировать риски нецелевого расходования и отвлечения бюджетных средств в альтернативные финансовые инструменты, а также способствует повышению ликвидности единого счета бюджета. Широкий спектр средств, подлежащих казначейскому сопровождению, подтверждает высокую востребованность и универсальность данного инструмента финансового контроля в различных секторах экономики.

Казначейское сопровождение в финансовом контроле выступает важным инструментом, обеспечивающим выполнение задач способствующих созданию системы, которая минимизировать риски финансовых нарушений и обеспечивать рациональное использование бюджетных средств, что в конечном итоге влияет на развитие социальной и экономической сферы страны.

Задачи казначейского сопровождения в области финансового контроля имеют ключевое значение для обеспечения законного, целесообразного и эффективного использования бюджетных средств. Казначейское сопровождение охватывает ряд функций и мероприятий, направленных на мониторинг и контроль бюджетных расходов [23].

Основные функции казначейского сопровождения:

* 1. контроль обоснованности бюджетных назначений: анализ запросов на выделение бюджетных средств с целью проверки их соответствия действующему законодательству и реальным потребностям;
	2. кассовое исполнение бюджета: контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств, включая отслеживание кассовых операций;
	3. мониторинг целевого использования бюджетных средств: обеспечение того, чтобы средства использовались исключительно по назначению, а также в рамках соответствующих программ и мероприятий;
	4. анализ и оценка исполнения бюджета: регулярное проведение анализа фактических расходов и их соответствия запланированным показателям, что позволяет выявлять отклонения и причины неэффективности расходования бюджетных средств;
	5. ведение бухгалтерского учета и отчетности: гарантия точного учета всех финансовых операций и подготовка отчетов о выполнении бюджета, что способствует повышению уровня прозрачности;
	6. контроль за соблюдением финансовой дисциплины: выявление и предотвращение нарушений финансовой дисциплины со стороны органов власти, ответственных за расходованием бюджетных средств;
	7. обеспечение взаимодействия с другими контрольными органами: координация действий с контрольными и аудиторскими учреждениями для эффективного выявления нарушений и проведения проверок;
	8. разработка рекомендаций по улучшению финансовых процессов: на основе анализа обнаруженных нарушений и проблем в финансовом управлении казначейство может разрабатывать предложения по оптимизации использования бюджетных средств;
	9. обучение и консультирование: организация обучения и предоставление консультаций для государственных и муниципальных учреждений по вопросам финансового контроля и рационального использования бюджетных ресурсов;
	10. вовлеченность в бюджетное планирование: участие в разработке проектных заявок и бюджетных мероприятий, что дает возможность заранее оценить их целесообразность.

Контроль способствует оптимизации распределения бюджетных средств, гарантируя их целевое использование. Анализ результатов исполнения расходных обязательств помогает выявлять неэффективные статьи расходов и вносить изменения в бюджетные планы [24].

Казначейское сопровождение с применением финансовых контрольных инструментов помогает уменьшить риски коррупционных действий. Оперативный мониторинг и аудит операций служат барьером для возможных злоупотреблений.

Инструменты финансового контроля, примененные в казначейском сопровождении, играют ключевую. Роль в создании устойчивости и эффективности системы управления бюджетными ресурсами.

Финансовый контроль играет важную роль не только в обеспечении соблюдения законодательства, но и в поддержке государственных инициатив, направленных на оптимизацию бюджетных расходов, что становится особенно важным в условиях ограниченных финансовых ресурсов. Инструменты финансового контроля способствуют улучшению управления на всех уровнях власти. Они обеспечивают комплексный подход к анализу и мониторингу исполнения бюджета, что в свою очередь, сказывается на качестве государственных услуг. Аналитические средства применяемые в финансовом контроле, позволяют не только следить за текущим исполнением бюджета, но и оценивать результаты его реализации, что имеет значение для планирования будущих бюджетных периодов [27].

Процесс казначейского сопровождения и активное применение контрольных инструментов способствует повышению финансовой грамотности среди работников государственных и муниципальных учреждений, а также необходимых специалистов, что в итоге улучшает финансовое управление.

В 2022 году нормативно-правовая база казначейского контроля была дополнена инструментом бюджетного мониторинга, который получил законодательное закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации и стал интегральной частью казначейского сопровождения. Бюджетный мониторинг представляет собой специфическую форму деятельности Федерального казначейства, ориентированную на своевременное выявление и предотвращение финансовых нарушений со стороны участников системы казначейских платежей. Основная цель бюджетного мониторинга заключается в реализации превентивных мер, включая применение соответствующих мер реагирования. В рамках процедур бюджетного мониторинга установлен запрет на перечисление средств контрагентам, имеющим статус ликвидированного юридического лица или признанным банкротом, а также контрагентам, включенным в перечень организаций и лиц, причастных к террористической деятельности или экстремизму.

В рамках бюджетного мониторинга отказ (запрет) на проведение операций, влекущий за собой приостановку движения денежных средств на лицевом счете, выступает в качестве ключевой меры реагирования на выявленные нарушения. Помимо данной меры, в инструментарий бюджетного мониторинга входят такие меры, как предупреждение (информирование) и приостановление операций. В качестве иллюстрации можно привести пример из практики территориального управления Федерального казначейства. При осуществлении платежа по договору, финансируемому за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита, была приостановлена операция в связи с наличием информации о предстоящем исключении исполнителя из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ). После принятия юридическим лицом мер по отмене решения о ликвидации, операция была разблокирована, и средства были перечислены контрагенту [33].

Одним из нововведений в области бюджетного мониторинга в 2023 году стало увеличение перечня признаков финансовых нарушений. В этот перечень было включено, в частности, наличие данных о случаях приобретения участником казначейского сопровождения одноименных товаров (работ, услуг) на основании двух и более контрактов, заключенных с одним и тем же производителем на сумму, не подлежащую казначейскому контролю – это явление называется дроблением контрактов. С целью предотвращения будущих финансовых нарушений информация о таких случаях направлялась государственному заказчику, а также в прокуратуру Краснодарского края в качестве активной меры реагирования.

Эффективность казначейского сопровождения в области финансового контроля определяется успешным использованием современных инструментов, которые гарантируют законность целевое и рациональное расходование бюджетных средств.. Эти инструменты играют ключевую роль в формировании системы открытости и подотчетности в расходовании государственных ресурсов, способствуя тем самым улучшению качества управления и повышению доверия граждан к государственным органам. Важно продолжать развивать и совершенствовать данные инструменты для обеспечения устойчивого финансового развития в стране.

**1.3 Современные методы и инструменты финансового контроля**

Современные методы и инструменты финансового контроля играют важную роль в обеспечении прозрачности, законности и эффективности использования финансовых ресурсов как в государственном, так и в частном секторах экономики. Данные методы и инструменты могут значительно различаться в зависимости от специфики организации, законодательства и особенностей контролируемых процессов.

В контексте эволюции проектов, инициированных Министерством финансов Российской Федерации, в частности, проекта «Электронный СМАРТ – контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», сформирован пакет предложений по модификации Бюджетного кодекса РФ. Данные предложения направлены на имплементацию инновационных подходов к осуществлению финансового контроля, включающих в себя такие компоненты, как наблюдательный анализ и контрольный мониторинг. Законодательная инициатива, инкорпорирующая указанные изменения, была внесена на рассмотрение Правительства РФ в августе 2023 года и прошла первое чтение в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 26 марта 2024 года.

Эти поправки расширяют спектр существующих методов государственного финансового контроля в рамках экспертно-аналитической деятельности также будут осуществлять анализ и наблюдения, а для Федерального казначейства дополнительно предусмотрена возможность проведения контрольного мониторинга. Важно отметить, что современные подходы к контролю имеют более партнерский характер, ориентированный на увеличение вовлеченности получателей бюджетных средств в поддержание финансовой дисциплины. Это так же способствует повышению эффективности работ контрольных органов [31].

Методологические основы осуществления аналитических процедур и мониторинга в сфере государственного финансового контроля будут регламентироваться федеральными стандартами. В свою очередь, процедура контрольного мониторинга, ввиду её специфических характеристик, будет регулироваться отдельным нормативно-правовым актом, изданным Правительством Российской Федерации. Субъектам государственного финансового контроля предоставляется дискреционное право выбора методов контрольной деятельности. Данный выбор обуславливается рядом факторов, включая данные о состоянии бюджетной дисциплины в контролируемой организации, характеристики применяемой ею системы управления финансовыми рисками, а также результаты экспертной оценки эффективности функционирования данной системы. Кроме того, при выборе методов контроля учитывается необходимость рационализации государственных расходов, направляемых на реализацию контрольных мероприятий. Давайте более подробно рассмотрим современные методы финансового контроля (рисунок 5).



Рисунок 5 – Современные методы государственного финансового контроля (составлено автором на основе данных [12])

Под методом «анализа» в контексте государственного финансового контроля подразумевается изучение различных аспектов, характеристик и компонентов объекта контроля (или группы объектов контроля), а также систематизация полученных данных, включая причины и последствия выявленных нарушений (недостатков), в рамках полномочий органов государственного финансового контроля. Результаты анализа оформляются в виде заключения. В процессе анализа исследуется деятельность объекта контроля или группы объектов, а также причины и последствия обнаружения недостатков и нарушений Анализ группы объектов контроля позволяет более глубоко исследовать проблемы, возникающие в различных секторах экономики, и дает возможность получить целостное представление о текущей ситуации. Это также помогает предсказать будущее развитие этих секторов и рассмотреть указанные аспекты с учетом всех взаимосвязей между деятельностью объектов изучаемой группы.

Теперь обратим внимание на метод «наблюдения». Основной характеристикой данного метода является постоянный удаленный сбор и мониторинг информации о участниках бюджетного процесса и их операциях. Этот метод основывается на отсутствии прямого взаимодействия с контролируемыми объектами, что делает его «невидимым» для них. В отличие от анализа, данный метод применяется исключительно для органов государственного (муниципального) финансового контроля [12].

«Наблюдение» включает в себя сбор информации о контролируемом объекте из открытых источников, а также из государственных, ведомственных и муниципальных информационных систем. Этот процесс основан на сравнении данных из различных документов, касающихся соблюдения обязательных процедур и сроков. Такой подход позволяет быстро выявлять признаки и риски возможных нарушений без создания дополнительной административной нагрузки на контролируемые объекты, а также заранее информировать их, что способствует соответствующему реагированию и улучшению бюджетной дисциплины.

Согласно методу «контрольного мониторинга», инициатива по заключению соглашения о проведении такого мониторинга может исходить как от контролируемого объекта, который заинтересован в подобном сотрудничестве с Федеральным казначейством, так и от самого Федерального казначейства. Важно, чтобы контролируемый объект заранее уведомил о своей заинтересованности чтобы соглашение было подписано до начала нового финансового года. Этот метод контроля не является массовым так как требует от контролируемых объектов высокого уровня бюджетной дисциплины готовности оперативно следовать рекомендациям Федерального казначейства а также готовности к добровольному раскрытию внутренней финансовой и организационной информации в реальном времени.

Современные подходы к контролю такие как анализ наблюдение и мониторинг обеспечивают оперативную реакцию на выявленные риски и признаки нарушений. Они также способствуют расширению охвата контролируемой среды и создают возможности для повышения уровня ответственного бюджетного поведения что в итоге уменьшает негативное воздействие на бюджетную систему Российской Федерации.

Современные инструменты финансового контроля, которые используют информационные технологии и аналитические методы играют ключевую роль в обеспечении прозрачности и эффективности финансовых процессов. Их применение позволяет организациям не только соответствовать законодательным требованиям но и оптимизировать использование ресурсов что в конечном итоге способствует улучшению финансовых показателей и устойчивому развитию [28].

Инструменты финансового контроля включают в себя следующие элементы:

* 1. информационные системы: современные информационные технологии и системы автоматизации (например, ERP-системы) позволяют осуществлять учет, контроль и анализ финансовых потоков в режиме реального времени. Они упрощают процессы обработки данных и способствуют повышению точности бухгалтерского учета;
1. финансовая отчетность: формы финансовой отчетности (баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о движении денежных средств) являются ключевыми инструментами контроля, позволяющими оценить финансовое состояние организации и результаты ее деятельности;
2. бюджетное планирование: бюджетирование – это процесс, связанный с распределением ресурсов для достижения стратегических целей организации. Он является ключевым инструментом контроля, который позволяет сопоставить фактические результаты с запланированными;
3. оценка экономической эффективности: анализ проектов с применением методов оценки затрат и выгод, расчетов срока окупаемости, внутренней нормы доходности и других экономических показателей помогает определить целесообразность инвестиций и использование ресурсов;
4. стандарты и нормативы: внедрение стандартов и нормативов в финансовом контроле (например, международные стандарты финансовой отчётности – МСФО) обеспечивает единый подход к учету и отчетности, что упрощает анализ и контроль финансовых операций;
5. визуализация данных: применение графиков, диаграмм, дашбордов и других визуальных инструментов позволяет более наглядно демонстрировать финансовые показатели и облегчает анализ данных для оперативного принятия управленческих решений [29].

**2 Анализ применения инструментов финансового контроля, используемого Федеральным казначейством**

**2.1 Анализ деятельности органов Федерального казначейства по совершенствованию инструментов финансового контроля**

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Федеральное казначейство, выступая в качестве федерального органа исполнительной власти, реализует ряд правоприменительных функций. Ключевыми направлениями деятельности Казначейства являются: обеспечение исполнения федерального бюджета, кассовое обслуживание бюджетов всех уровней бюджетной системы страны, а также осуществление предварительного и текущего контроля за операциями с федеральными бюджетными средствами, проводимыми главными распорядителями, распорядителями и получателями данных средств. Кроме того, на Казначейство возложены контрольные и надзорные полномочия в финансово-бюджетной сфере, включая внешний контроль качества деятельности аудиторских организаций, регламентируемый Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

В целях повышения эффективности и обеспечения законности использования государственных финансовых ресурсов, Федеральное казначейство применяет комплекс мер, включающий санкционирование платежей по денежным обязательствам, казначейское сопровождение целевых средств с последующим контролем за возмещением в бюджет неправомерно израсходованных сумм, а также бюджетный мониторинг. В рамках бюджетного мониторинга Казначейство наделено полномочиями по направлению предупреждений (информированию) заказчикам о выявленных нарушениях со стороны исполнителей и приостановлению движения денежных средств на лицевых счетах в случаях нецелевого использования бюджетных ассигнований. Таким образом, деятельность Федерального казначейства направлена на обеспечение финансовой стабильности и эффективного расходования государственных средств.

О Федеральном казначействе: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года №703 (с изменениями от 13 апреля 2016 года № 300). Законность обеспечивается через действия и контроль за соответствием проводимых операций и представленных документов требованиям законодательства в процессе исполнения бюджета.

Оптимизация использования бюджетных ресурсов достигается посредством контроля за деятельностью участников бюджетного процесса. Этот контроль направлен на достижение запланированных результатов с минимальными затратами, что соответствует принципу экономичности, либо на максимизацию результатов в пределах утвержденного бюджета, что отражает принцип результативности.

Функционирование системы контроля и надзора в бюджетной сфере основывается на ряду фундаментальных принципов. К ним относятся: соблюдение законодательных норм (принцип законности), непредвзятая оценка бюджетных операций (принцип объективности), фокус на достижение конкретных результатов (принцип результативности), автономность контролирующих органов (принцип независимости), высокий уровень профессиональной подготовки специалистов (принцип профессиональной квалификации), достоверность используемой информации (принцип достоверности данных) и транспарентность контрольных процедур (принцип открытости) [10].

Деятельность по государственному финансовому контролю характеризуется двойственной направленностью: превентивной, препятствующей возникновению нарушений, и компенсаторной, направленной на возмещение ущерба в случае их допущения. Внутренний государственный финансовый контроль, осуществляемый Федеральным казначейством, охватывает широкий круг субъектов, включая участников бюджетного процесса, юридических лиц, а также контрагентов по государственным контрактам: исполнителей, поставщиков и подрядчиков, региональных операторов и кредитные организации. Детальный перечень объектов контроля представлен в статье 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Концептуальная основа модернизации внутреннего государственного финансового контроля заключается в переходе от конкурентной модели взаимодействия к партнерской. Это предполагает интеграцию контрольных процедур непосредственно в хозяйственную деятельность, что обеспечивает их непрерывность и оперативность. В рамках данной модели как объект контроля, так и контролирующий орган используют единую информационную систему для ввода и обработки данных. Автоматизация контрольных процедур позволяет проверять каждое действие в момент его совершения. Примером такой системы служит Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС), которая используется как для проведения закупочных процедур, так и для мониторинга соблюдения законодательства в данной области. Дальнейшее развитие системы контроля предполагает усиление аналитической составляющей, включая мониторинг и анализ состояния подконтрольной сферы и ее объектов на основе данных информационных систем и систем управления рисками, без необходимости проведения выездных проверок.

Федеральное казначейство располагает широким спектром информационных систем, находящихся в его ведении (см. Таблица 3). Развитие системы оценки и управления рисками в финансово-бюджетной сфере основывается на активном применении информационных технологий.

В целях оптимизации деятельности Федерального казначейства в области государственного финансового контроля разработан специализированный классификатор нарушений (рисков), выявляемых в ходе контрольных мероприятий. Утвержденный руководством Федерального казначейства 19 декабря 2017 года, данный классификатор служит инструментом стандартизации и систематизации информации о нарушениях, в том числе для формирования отчетности.

Таблица 3 – Информационные системы Федерального казначейства (составлено автором на основе данных [8],[19],[25])

|  |  |
| --- | --- |
| Информационная система | Предназначение информационной системы |
| Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) | Предназначена для хранения и обмена информацией о платежах между администраторами доходов, организациями занимающимися приемом платежей и гражданами |
| Официальный веб-сайт Российской Федерации в интернете, предназначенный для размещения сведений о заказах на поставку товаров, выполнение работ и предоставление услуг (zakupki.gov.ru) | Обеспечивает открытый и бесплатный доступ к полной и достоверной информации о контрактной системе в области закупок, а также о закупках товаров, работ и услуг различными категориями юридических лиц. Он также служит для обработки и хранения информации. |
| Удостоверяющий центр Федерального казначейства | Выполняет задачи по созданию сертификатов для проверки электронных подписей, для обеспечения юридически значимого ЭД. |
| Официальный ресурс для публикации данных о государственных (муниципальных) учреждениях (ГМУ) (bus.gov.ru) | Собирает информацию по всей сети государственных (муниципальных) учреждений Российской Федерации, включая данные о публично-правовом образовании, которое создало учреждение, о органе, выполняющем функции и полномочия учредителя каждого учреждения, а также о размере субсидий, выделенных учреждению, и целях, на которые эти субсидии были предоставлены.  |

Продолжение таблицы 3

|  |  |
| --- | --- |
| Информационная система | Предназначение информационной системы |
| Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС Электронный бюджет) (budget.gov.ru) | Единый портал бюджетной системы РФ в режиме реального времени обеспечивает доступ: к информации о бюджетной системе РФ и организации бюджетного процесса; к данным о выполнении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством РФ; а также к другим сведениям, определяемым Министерством финансов России в соответствии с его бюджетными полномочиями. |
| Информационно-аналитическая система Федерального казначейства (ИАС ФК) | Система, которая предназначена для сбора, анализа и визуализации оперативной информации, включает в себя: информационно-аналитическую платформу для мониторинга основных показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; систему для анализа и мониторинга государственных и муниципальных закупок, а также витринных данных. |

Продолжение таблицы 3

|  |  |
| --- | --- |
| Информационная система | Предназначение информационной системы |
| Система удаленного финансового документооборота (СУФД-онлайн) | Сервис, который позволяет каждому клиенту в любое время и из любого места с доступом в интернет удобно и безопасно управлять своими платежами и финансовыми документами, а также получать актуальную отчетность, сформированную в автоматизированной системе Федерального казначейства (АСФК). |

В целях совершенствования планирования контрольной деятельности органов Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере разработана специальная методика выбора контрольных мероприятий (приказ Федерального казначейства от 26 декабря 2018 года №433). Данная методика служит инструментом формирования планов контрольных действий.

В рамках этой методики риск определяется как вероятность наступления событий, способных негативно повлиять на деятельность объектов контроля в финансово-бюджетной сфере, ее результаты, а также на законность, эффективность и целевое использование бюджетных средств. Таким образом, риск рассматривается как потенциальная угроза достижению целей бюджетной политики.

Каждый год составляется карта рисков Федерального казначейства в области финансов и бюджета на предстоящий год, которая включает список наиболее значительных рисков в данной сфере, сгруппированных по соответствующим направлениям, а также меры реагирования Федерального казначейства на каждый из этих рисков.

Например:

* в случае риска принятия бюджетных обязательств, превышающих утвержденные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, реакцией будет использование автоматизированных контролей для учета бюджетных обязательств, получателей средств федерального бюджета, чтобы не превышать установленные лимиты;
* в отношении риска применения автоматизированных контролей закупок в ЕИС на соответствие лимитам бюджетных обязательств;
* при риске оплаты за товары, которые не были поставлены, услуг, которые не были оказаны, или работ, которые не были выполнены, мерой реагирования станет казначейское сопровождение контрактов;
* в случае риска неверного отражения в учете хозяйственных операций, мерой реагирования будет поэтапная централизация функций бухгалтерского учета;
* на риск нецелевого использования денежных средств при казначейском сопровождений проводится бюджетный мониторинг и формируется предупреждение (информирование) в ГИИС Электронный бюджет.

Риски, отраженные в карте, а также соответствующие им области деятельности в сфере финансов и бюджета принимаются во внимание при планировании (в процессе выбора тем для контрольных мероприятий и объектов контроля).

Информационные системы, которые идентифицируют риски, связанные деятельностью объекта контроля, способствуют повышению осведомленности этих объектов и становятся ресурсом для управления рисками в их работе. При этом, при должном внимании и дисциплины объект контроля может предотвратить нарушения и справить их.

В то же время Федеральное казначейство разрабатывает систему рейтингов для выявления рискоемких направлений деятельности объекта контроля и оперативного реагирования на «слабые места». Эта система включает в себя рейтинг качества внутреннего финансового аудита, рейтинг качества составления бюджета по доходам и рейтинг качества исполнения бюджета по расходам, рейтинга качества управления активами и др. [12].

Анализ существующих инструментов контроля показывает, что Федеральное казначейство активно применяет различные формы контроля для обеспечения всестороннего надзора за финансовыми операциями. Государственный финансовый контроль включает в себя такие формы, как предварительный, текущий и последующий контроль, а также ревизии, проверки и обследования. Эти методы позволяют своевременно выявлять и устранять нарушения в финансовых операциях, способствуя повышению прозрачности и надежности государственного управления финансами. Важно отметить, что инструментальные методы контроля, такие как ревизии и повторяющиеся проверки, являются ключевыми для эффективного управления общественными ресурсами.

Ниже представлена таблица 4, в которой выполнен анализ деятельности органов Федерального казначейства по совершенствованию инструментов финансового контроля. Таблица 4 включает основные аспекты анализа, такие как направление деятельности, конкретные меры, результаты и предложения по улучшению.

Таблица 4 – Анализ деятельности органов Федерального казначейства (составлено автором)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направление деятельности | Конкретные меры | Результаты | Предложения по улучшению |
| Совершенствование информационных систем | Внедрение автоматизированных систем учета | Повышение скорости обработки данных, снижение ошибок | Оптимизация интерфейса и функционала для пользователей |
| Разработка систем  | Увеличение  | Расширение  |

Продолжение таблицы 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направление деятельности | Конкретные меры | Результаты | Предложения по улучшению |
| Совершенствование информационных систем | для онлайн-мониторинга бюджета | прозрачности распределения бюджетных средств | функциональности для анализа данных |
| Аудит и контроль | Проведение регулярных проверок и аудитов | Выявление нарушений и недостатков в бюджетных процессах | Увеличение частоты внешних аудитов |
| Обучение кадров внутреннему аудиту | Повышение квалификации работников | Подготовка специальных программ обучения |
| Анализ финансовых показателей | Разработка методик анализа финансовой деятельности | Улучшение понимания финансовых потоков | Создание дашбордов для визуализации показателей |
| Внедрение финансовых коэффициентов | Упрощение мониторинга финансового состояние | Разработка рекомендаций по управлению на основе анализа |
| Обеспечение соблюдения норм и стандартов | Контроль за соблюдением международных финансовых стандартов | Повышение надежности финансовой отчетности | Информирование организаций о необходимых изменениях |

Продолжение таблицы 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направление деятельности | Конкретные меры | Результаты | Предложения по улучшению |
| Обеспечение соблюдения норм и стандартов | Разработка антикоррупционных мер | Снижение уровня антикоррупционный рисков | Расширение мер по антикоррупционному контролю |
| Взаимодействие с другими органами | Согласование действий с контролирующими органами | Улучшение сотрудничества и обмена информацией | Регулярные совещания для повышения взаимодействия |
| Обмен опытом с международными аудиторами | Применение лучших мировых практик | Развитие международного сотрудничества |
| Обучение и развитие персонала | Программы повышения квалификации сотрудников | Увеличение профессиональных навыков сотрудников | Организация регулярных тренингов и семинаров |
| Система аттестации кадров | Повышение мотивации работников | Внедрение внутренней оценки эффективности персонала |

Данная таблица демонстрирует многогранный подход органов Федерального казначейства к совершенствованию инструментов финансового контроля. Внедрение современных технологий, регулярные аудиты и контроль за соблюдением норм помогают повысить эффективность управления бюджетными ресурсами и уменьшить риски финансовых нарушений. Однако для достижения оптимальных результатов необходимо постоянно адаптировать и развивать эти меры в соответствии с изменяющимися условиями и требованиями.

Федеральное казначейство, отвечающее за управление и контроль финансовых потоков, применяет широкий спектр инструментов для обеспечения эффективной реализации своих функций. «Государственный финансовый контроль включает в себя такие формы, как предварительный, текущий и последующий контроль, а также ревизии, проверки и обследования». Это разнообразие инструментов позволяет оперативно и полно контролировать финансовые операции, повышая тем самым уровень прозрачности и надежности государственного управления [42].

Однако, некоторые аспекты финансового контроля все еще остаются вне полномочий Федерального казначейства, что ограничивает его функциональные возможности. Например, «Федеральное казначейство не осуществляет кассовый контроль деятельности бюджетных организаций и контроль состояния государственных финансов в целом по стране» [17].

Такие ограничения требуют пересмотра подходов к координации финансовых потоков и усилению правового регулирования, что способствовало бы созданию более всеобъемлющей и эффективной системы контроля бюджета и государственных расходов.

Учитывая выявленные ограничения, внедрение новых технологий и цифровых платформ может позволить значительно повысить качество финансового контроля. Современные цифровые инструменты, такие как интеграционные платформы для отслеживания транзакций и аналитические системы на базе больших данных, могут поспособствовать более оперативной и точной оценке финансовой деятельности.

Автоматизация процессов при казначейском сопровождении средств играет ключевую роль в укреплении прозрачности и надежности финансовых операций. Основной элемент этого подхода — автоматическая проверка подписантов электронных цифровых подписей (ЭЦП), уже внедренная в Управлении казначейства. Эта технология доказала свою эффективность, минимизируя человеческий фактор и снижая риски ошибок в проверочной деятельности [16] Такая автоматизация способствует также сокращению времени на проверку процедур, что позволяет более оперативно реагировать на изменения и обеспечивать надежное соблюдение всех нормативных требований [54].

Таким образом, автоматизация и интеграция современных технологий при казначейском сопровождении средств создают основу для более эффективного управления бюджетными ресурсами. Эти инновации не только способствуют улучшению финансового контроля, но и дают возможность оперативно реагировать на возникающие вызовы. Стратегия, направленная на цифровизацию процессов, позволяет казначейству повысить точность и своевременность контроля, что является неотъемлемой частью обеспечения экономической безопасности и устойчивости финансовой системы страны. В целом, внедрение таких передовых решений открывает новые горизонты для дальнейшего совершенствования государственного финансового управления.

Направления для улучшения, изменения, модернизации и оптимизации внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, отражены в Стратегической карте казначейства России на 2019-2024 годы, а также в практических мерах, предпринимаемых для реализации мероприятий этой карты. Основная стратегическая цель заключается в разработке модели внутреннего государственного финансового контроля, в рамках которой к 2024 году планируется достичь следующих результатов:

* разработана перспективная модель контроля в области финансов и бюджета с использованием риск-ориентированных подходов;
* протестированы и внедрены современные технологии контроля в финансово-бюджетной сфере, осуществляемые Федеральным казначейством;
* создана система анализа рисков в финансово-бюджетной области с применением информационных технологий;
* обеспечена автоматизация процессов контроля в финансово-бюджетной сфере;
* организован мониторинг правоприменения в данной области и внедрены новые методы и инструменты для выявления административных правонарушений без проведения контрольных мероприятий с использованием ресурсов Федерального казначейства [37].

В 2024 году планируется достичь следующих результатов: будет разработан пакет предложений по нормативно-правовому регулированию, необходимую для внедрения перспективной модели контроля в сфере финансов и бюджета, а также реализованы некоторые элементы этой модели в Федеральном казначействе:

* будет расширено сотрудничество с органами государственного финансового контроля в области согласования риск-ориентированных и методологических подходов, а также синхронизация контрольной детальности;
* будут улучшены системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита через проведение анализа;
* проведены исследования по внедрению новых инструментов контроля в области финансов и бюджета, а также подготовлены соответствующие практические рекомендации для их использования;
* Федеральное казначейство совместно со Счетной палатой РФ разработали механизм для проведения параллельных контрольных мероприятий, результаты которых будут представлены в совместном докладе на заседании коллегии Счетной палаты РФ;
* созданы механизмы для анализа рисков в финансово-бюджетной сфере, что способствовало развитию рис-ориентированных подходов в процессе планирования и контроля;
* обеспечена централизация функций Федерального казначейства в области контроля за финансово-бюджетной деятельностью с использованием автоматизированных средств;
* улучшен механизм выявления административных правонарушений в данной сфере деятельности [47].

Ниже приведена таблица, в которой обоснованы положительные и отрицательные воздействия цифровизации на инструменты финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством:

Таблица 5 - Положительное и Отрицательное воздействие цифровизации на инструменты финансового контроля (составлено автором)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Направление | Положительные воздействия | Отрицательные воздействия |
| Эффективность | Повышение скорости и точности обработки финансовых данных. | Возможные временные сбои в работе при интеграции новых систем. |
| Прозрачность | Упрощение доступа к информации, что способствует контролю и отчетности. | Увеличение альтернативных каналов для мошенничества в интернете. |
| Анализ данных | Возможность более глубокого анализа и прогноза с использованием больших данных и ИИ. | Необходимость в высококвалифицированных кадрах для работы с новыми технологиями. |
| Безопасность | Применение современных средств защиты данных для повышения безопасности. | Риски утечек данных и кибератак на автоматизированные системы. |
| Затраты | Снижение долгосрочных затрат за счет автоматизации и оптимизации процессов. | Значительные первоначальные инвестиции в разработку и внедрение технологий. |
| Качество услуг | Повышение уровня предоставляемых государственных услуг через автоматизацию. | Потеря человеческого фактора может снизить качество анализа и принятия решений. |

В таблице представлены основные аспекты цифровизации инструментов финансового контроля, которые могут как улучшить, так и усложнить работу Федерального казначейства. Успешная реализация цифровых технологий требует учёта как положительных, так и отрицательных последствий.

Несмотря на успехи в цифровизации и увеличении автоматизации процессов, казначейство сталкивается с рядом проблем, таких как доступность информационных систем и адаптация к удаленным регионам. Эти вызовы требуют дополнительных усилий для преодоления, включая разработки решений для расширения доступности цифровых инструментов на всей территории страны. Потребность в постоянном обновлении и улучшении контрольных методов остаётся актуальной, что связано с меняющимися условиями и динамикой финансового рынка. Такое стратегическое развитие обеспечивает устойчивость и гибкость финансовой системы, необходимую в современных реалиях [38].

**2.2 Анализ использования инструментов финансового контроля при цифровизации казначейского сопровождении средств**

Казначейское сопровождение как инструмент бюджетного контроля претерпело эволюционное развитие, направленное на повышение эффективности использования государственных средств. В основе данного механизма лежит принцип целевого расходования бюджетных ассигнований, выделяемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также стремление к минимизации просроченной дебиторской задолженности. Формирование нормативно-правовой базы для казначейского сопровождения происходило поэтапно. Одним из ключевых этапов стало принятие Федерального закона №384-ФЗ от 1 декабря 2014 года «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый 2016 и 2017 годов». Часть 1 статьи 5 данного закона установила обязательное перечисление определенных видов бюджетных средств, таких как субсидии, бюджетные инвестиции и взносы в уставные капиталы, на счета, открытые территориальными органами Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации. Перечень данных видов бюджетных средств был определен Правительством Российской Федерации. Аналогичный порядок был предусмотрен для авансовых платежей по государственным контрактам, превышающих один миллиард рублей. Таким образом, уже в 2015 году в рамках исполнения федерального бюджета были апробированы отдельные элементы системы казначейского сопровождения [40].

В 2016 году был инициирован полномасштабный эксперимент по практической реализации механизма казначейского сопровождения. Нормативно-правовую основу данного эксперимента составила статья 5 Федерального закона №359-ФЗ от 14 декабря 2015 года «О федеральном бюджете на 2016 год». Разработка механизма казначейского сопровождения опиралась, в том числе, на исторический опыт финансирования капитального строительства через систему государственных строительных банков, существовавшую в советский период. Несмотря на использование апробированных принципов, долгое время отсутствовала стабильная законодательная база для казначейского сопровождения. Регулирование осуществлялось ежегодно посредством принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также соответствующих подзаконных актов. Так, в 2019 году были изданы два постановления Правительства Российской Федерации, двенадцать приказов Министерства финансов и Федерального казначейства, а также шестнадцать распоряжений Правительства [14].

В связи с этим расширялось применение данного инструмента финансового контроля. Например, в период с 2017 по 2019 годы казначейское сопровождение госконтрактов использовалось исключительно в рамках гособоронзаказов согласно нормам ФЗ №275, а также в государственных закупках с номинальной максимальной ценой, превышающей 100 миллионов рублей. Однако уже в 2021 году в список оснований, требующих казначейского сопровождения, были добавлены и другие виды государственных закупок. В частности, это касалось государственных контрактов заключаемым с единственным поставщиком на основании пункта 2 части 1 статьи 93 44-ФЗ, если поставщик не является производителем товара, а также договоров (контрактов), заключаемых в рамках выполнения указанных госконтрактов. Кроме того, казначейскому сопровождению стали подлежать значительные объемы авансовых платежей, включая авансы по контрактам, заключаемым получателями субсидий и бюджетных инвестиций, а также получателями взносов в уставные капиталы за счет этих субсидий и так далее [16].

Таким образом, условия и основания для применения казначейского сопровождения изменялись ежегодно.

Институт казначейского сопровождения, включая его дефиницию и инструментарий, с 1 июля 2021 года получил непосредственное закрепление в нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дальнейшее развитие правового регулирования данной сферы нашло отражение в новых законодательных изменениях, вступивших в силу с 1 января 2022 года, в результате чего в структуру Бюджетного кодекса была инкорпорирована отдельная глава 24.4, посвященная казначейскому сопровождению.

В соответствии с действующей редакцией статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, казначейское сопровождение определяется как совокупность операций, осуществляемых Федеральным казначейством и финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) с денежными средствами участника казначейского сопровождения. Под участником казначейского сопровождения понимается юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, осуществляющее производство товаров, выполнение работ или оказание услуг и получающее финансовые ресурсы, предусмотренные статьями 242.25 и 242.26 Бюджетного кодекса РФ. Использование указанных средств допускается исключительно после подтверждения их соответствия условиям и целям, определенным при их предоставлении. Таким образом, правовое регулирование казначейского сопровождения направлено на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств [51].

Среди других нормативных актов, регулирующий казначейское сопровождение на сегодняшний день, можно выделить:

1. постановление Правительства РФ от 24 ноября 2021 г. № 2024 «О правилах казначейского сопровождения» (вместе с «Правилами казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством», «Правилами расширенного казначейского сопровождения»);
2. постановление Правительства РФ от 1 декабря 2021 г. № 2155 «Об утверждении общих требований к порядку осуществления финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) казначейского сопровождения средств»;
3. приказ Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 214н (ред. от 17 марта 2022 г.) «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения»;
4. приказ Казначейства России от 22 декабря 2021 г. № 43н «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства проверок при осуществлении расширенного казначейского сопровождения»;
5. приказ Казначейства России от 22 декабря 2021 г. № 41н «Об информировании Федеральным казначейством Центрального банка Российской Федерации о совершении казначейских платежей при казначейском сопровождении» [1,3,5].

Анализ практики применения казначейского сопровождения свидетельствует о его достаточной эффективности. Тем не менее, до недавнего времени наблюдалась фрагментарность правового регулирования данного инструмента финансового контроля. Нормативная база казначейского сопровождения была представлена ежегодно принимаемым законом о федеральном бюджете и подзаконными актами Российской Федерации. Инкорпорация положений о казначейском сопровождении в Бюджетный кодекс Российской Федерации способствовала формированию унифицированного и комплексного подхода к его правовому обеспечению, обеспечив тем самым стабильность и целостность данного института. Кроме того, включение казначейского сопровождения в рамки Бюджетного кодекса создало предпосылки для расширения сферы его применения, распространив его действие не только на средства, выделяемые из федерального бюджета, но и на финансовые ресурсы, поступающие из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Таким образом, законодательное закрепление казначейского сопровождения в Бюджетном кодексе РФ повысило его правовой статус и расширило возможности его использования в системе государственного финансового контроля.

Казначейский контроль в финансово-бюджетной сфере является важнейшей составляющей государственной политики контроля за расходованием бюджетных средств. В его рамках проводятся мероприятия, направленные на обеспечение экономической безопасности и предотвращение неэффективного использования государственных ресурсов. Особую роль в этом процессе играют этапы санкционирования, которые обеспечивают выполнение превентивных функций контроля. Деятельность казначейства в этом контексте может быть охарактеризована следующим образом: «Казначейский контроль определяется как деятельность по реализации превентивной функции контроля в процессе казначейского исполнения расходов на этапах санкционирования принятия и оплаты бюджетных и денежных обязательств». Это определение подчеркивает значимость казначейского контроля в управлении государственными обязательствами и предотвращении роста бюджетных рисков [27].

Осуществляя контроль на этапе казначейского исполнения расходов, казначейство применяет методы санкционирования, которые значительно снижают риски потери бюджетных средств. Это включает проверку и подтверждение заявленных финансовых обязательств, что увеличивает прозрачность и подотчетность расходования государственных финансов. В свою очередь, эффективность контроля также повышается благодаря внедрению современных информационных технологий, что позволяет автоматизировать многие процессы. Это способствует уменьшению влияния субъективного фактора и ускоряет обработку данных, что особенно важно в условиях стремительного увеличения объемов финансовых операций. Таким образом, приоритетное значение казначейского контроля в государственных структурах заключается в способности поддерживать высокие стандарты учетной дисциплины и ответственности.

Анализ проблематики казначейского сопровождения выявляет ряд вызовов, с которыми сталкивается современная система контроля. Несмотря на значительные успехи в цифровизации и повышении эффективности процедур, остаются нерешенные вопросы, связанные с адаптацией к изменениям экономической среды и необходимостью повышения доступности услуг казначейства. Например, отсутствие адекватной инфраструктуры в удаленных регионах может ограничивать возможности полноценного казначейского контроля, что требует комплексных решений и оптимизации бизнес-процессов. Также важно учитывать, что экономическая эффективность казначейского сопровождения зависит от регулирующей среды и уровня интеграции новых технологий, что может существенно влиять на способность государства контролировать бюджетные потоки в режиме реального времени.

Важность казначейского контроля заключается также в его способности адаптироваться к быстро меняющимся условиям финансовых операций. С постоянным ростом объема финансовых транзакций и усложнением экономических процессов, внедрение автоматизации становится неизбежным. Автоматизация систем санкционирования финансовых операций не только ускоряет обработку данных, но и минимизирует человеческий фактор, исключая субъективные ошибки и повышая точность учета. Это особенно актуально в условиях, когда скорость и точность финансовой отчетности имеют критическое значение для управления государственными обязательствами и поддержания финансовой стабильности [43].

Необходимо также учитывать внешние вызовы, стоящие перед казначейским сопровождением, особенно недостаточную инфраструктурную поддержку в удаленных регионах, что затрудняет комплексное исполнение контроля. В условиях цифровой трансформации системы финансового контроля оптимизация бизнес-процессов и интеграция новых технологий становятся приоритетными задачами. Чтобы поддерживать высокий уровень доступности и эффективности казначейских услуг, необходимо разрабатывать новые подходы, учитывающие потребности различных регионов. Несмотря на сложности, качественное выполнение казначейских обязанностей, основывающееся на современных методах контроля и цифровизации, сохраняет свое решающее значение в обеспечении экономической безопасности.

Оптимизация бизнес-процессов казначейского контроля значительно улучшает управление финансовыми операциями, обеспечивая своевременность и точность учёта денежных обязательств. Это утверждение подчеркивается тем, что «оптимизация бизнес-процессов казначейского контроля будет способствовать автоматизация процессов, связанных с учетом денежных обязательств». Автоматизация позволяет снизить временные затраты и минимизировать вероятность ошибок человеческого фактора, что особенно важно в условиях увеличения объёмов бюджетных операций. Эффективная работа казначейства требует модернизации системы учёта, что, в свою очередь, способствует поддержанию финансовой стабильности и правильному распределению государственных ресурсов [29].

Автоматизация процессов учёта и контроля подразумевает использование более сложных систем, позволяющих быстро обрабатывать данные и предоставлять оперативные отчёты. Это улучшает прозрачность управления и поддерживает экономическую безопасность региона. Как отмечается в литературе, государственный финансовый контроль играет важную роль в системе экономической безопасности, так как он противодействует различным рискам и угрозам, возникающим в процессе осуществления бюджетной деятельности. В условиях растущих финансовых угроз, автоматизация становится ключевым элементом, который способствует предотвращению неблагоприятных последствий для экономики региона.

Внедрение современных технологий в процессы казначейского контроля и учёта создаёт новую динамику в подходе к управлению государственными финансами которую можно рассмотреть на примере нацпроекта «Цифровая экономика» Федерального бюджета. В результате возрастает не только эффективность использования бюджетных средств, но и укрепляется доверие к государственным институтам. Стабильная и прозрачная система контроля, опирающаяся на оптимизированные бизнес-процессы, позволяет не только минимизировать финансовые потери, но и способствовать устойчивому экономическому развитию региона. Регулярная оценка эффективности этих подходов и внесение изменений на основе полученных данных помогут адаптировать казначейскую деятельность под изменяющиеся условия экономической среды, поддерживая тем самым высокий уровень экономической безопасности [58].

 Финансирование национального проекта «Цифровая экономика» из Федерального бюджета в 2021-2023 годах составит около 552 млрд. руб. в соответствии с проектом Федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

.

Рисунок 6 –­­­­ Бюджет национального проекта «Цифровая экономика» в 2021-2023 годах в млрд. руб. (составлено автором)

В соответствии с проектом Федерального бюджета, на финансирование национального проекта «Цифровая экономика» предусмоттрено 150,2 млрд. рублей, в 2022 году – 211,1 млрд. рублей, а в 2023 году 190,7 млрд. рублей. Таким образом, бюджет «Цифровой экономики» уменьшится на 117 млрд. рублей (17,5%) по сравнению с ранее утвержденными ассигнованиями.

Наиболее затратным федеральным проектом в рамках «Цифровой экономики» в период с 2021 по 2023 год станет «Цифровое государственное управление», на который планируется выделить 268,7 млрд. рублей. Финансирование проекта «Информационная инфраструктура» составит 126,7 млрд. рублей. Финансирование проекта «Информационная инфраструктура» составит 126,7 млрд. рублей, а на «Цифровые технологии» будет направлено 80,6 млрд. рублей.

На реализацию проекта «Кадры джля цифровой экономики» в 2021-2023 годах предусмотрено 39,2 млрд. рублей, на «Информационную безопасность» - 19,85 млрд. рублей. Для федерального проекта «Искусственный интеллект» выделено 16,6 млрд. рублей, а «Нормативное регулирование цифровой среды» потребует 542 млн. рублей.

Рисунок 7 – Бюджет Федеральных проектов «Цифровой экономики» на 2021 - 2023 гг. в млрд. руб. (составлено автором)

На поддержку организационно-технических, экспертных, аналитических и информационных аспектов реализации программы «Цифровая экономика» будет выделено около 25,5 миллиарда рублей. Эти данные стали известны в середине мая 2024 года в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление (ЦГУ), который является частью национальной программы «Цифровая экономика».

Финансирование запланировано на период с 2021 по 2030 год в соответствии со стратегической картой Казначейства России на указанный период. В течении этого времени поддержка «Цифровой экономики» будет осуществляться следующим образом:

* организационно-методическое сопровождение реализации национальной программы;
* мониторинг выполнения федеральных информационно-аналитических проектов и поддержка работы правительства в области цифрового развития;
* информационно-коммуникационная поддержка и продвижение национальной программы в средствах массовой информации;
* обеспечение координации мероприятий по цифровой трансформации на всех уровнях государственного управления;
* создание и актуализация системы казначейских показатели Национального индекса развития цифровой экономики России [55].

В 2021 году на финансовое обеспечение реализации национально программы «Цифровая экономика» Российской Федерации было запланировано 150212,7 млн. рублей, в 2022 году – 211081,6 млн. рублей, а в 2023 году – 190679,3 млн. рублей.

Согласно законопроекту, объемы бюджетных ассигнований в 2021 году снижены на 27674,5 млн. рублей по сравнению с утвержденными объемами законом №380-ФЗ, в 2022 году – на 46957,9 млн. рублей, а в 2023 году – 42599,2 млн. рублей по сравнению с показателями, указанными в паспорте проекта на 2023 год.

Таблица 6 – Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации [национальной программы](http://sv1800fs07/#/document/72190282/entry/0) «Цифровая экономика Российской Федерации»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального проекта | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Закон №380-ФЗ | Законопроект | Закон №380-ФЗ | Законопроект | Закон № 380-ФЗ | Законопроект |
| Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" | 264,9 | 264,8 | 113,3 | 265,5 | 163,4 | 265,0 | 163,5 |
| Федеральный проект "Информационная инфраструктура" | 44 812,1 | 67 916,3 | 48 820,9 | 105 858,2 | 40 455,9 | 85 784,0 | 37 440,8 |
| Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики" | 14 669,5 | 22 415,9 | 9 730,1 | 30 445,4 | 11 562,8 | 31 853,0 | 17 863,5 |
| Федеральный проект "Информационная безопасность" | 4 878,0 | 4 828,3 | 3 591,1 | 1 051,0 | 8 080,8 | 979,0 | 8 176,0 |
| Федеральный проект "Цифровые технологии" | 18 591,5 | 41 578,6 | 19 822,1 | 67 342,1 | 31 749,2 | 65 875,5 | 28 991,5 |

Продолжение таблицы 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование федерального проекта | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Закон №380-ФЗ | Законопроект | Закон №380-ФЗ | Законопроект | Закон № 380-ФЗ | Законопроект |
| Федеральный проект "Цифровое государственное управление" | 30 170,9 | 40 883,3 | 63 972,0 | 53 077,3 | 112 557,0 | 48 522,0 | 92 131,8 |
| Федеральный проект "Искусственный интеллект" | 0,0 | 0,0 | 4 163,3 | 0,0 | 6 512,5 | 0,0 | 5 912,1 |
| Всего (млн. руб) | 113 386,9 | 177 887,1 | 150 212,7 | 258 039,5 | 211 081,6 | 233 278,5 | 190 679,3 |

Объемы бюджетных ассигнований, указанные в законопроекте, по сравнению с утвержденными объемами Законом №380-ФЗ, в 2021 году сократились на 27674,5 млн. рублей, в 2022 году – на 46957,9 млн. рублей, а в 2023 году, по сравнению с показателями, предусмотренными паспортом проекта на 2023 год, уменьшились на 42599,2 млн. рублей.

Изменение финансовых параметров, касающихся реализации федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды», связано с сокращением бюджетных ассигнований на поддержку некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий: в 2021 году на 149,9 млн. рублей, а в 2022 и 2023годах – на 100,0 миллионов рублей ежегодно, что необходимо для выполнения работ по улучшению регулирования в области цифровой экономики.

Корректировка финансовых параметров реализации федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» вызвана решениями, принятыми для оптимизации (сокращения) с целью приоретизации мероприятий, ориентированных на социальную поддержку граждан, экономический рост и долгосрочные структурные изменения. В 2021 году сокращение составило 1000,0 млн. рублей, в 2022 году – 3800,0 млн. рублей, а в 2023 году – 4200,0 млн. рублей [46].

Изменение финансовых параметров реализации федерального проекта «Цифровые технологии» также связано с:

* решениями по оптимизации (снижению) для приоретизации мероприятий, направленных на социальную поддержку граждан, экономический рост и долгосрочные структурные изменения, с сокращением в 2021 году на 1000,0 млн. рублей, в 2022 году на 4000,0 млн. рублей и в 2023 году на 2000,00 млн. рублей;
* сокращением бюджетных ассигнований;
* на финансирование некоммерческой организации Фонд развития Центра, занимающегося разработкой и внедрением российских решений в области информационных технологий в 2022 году, на сумму 32,2 млн. рублей;
* на государственную поддержку программ, осуществляемых ведущими исследовательскими центрами российских организаций для разработки и реализации дорожных карт по развитию перспективных «сквозных» цифровых технологий, в 2021 году на 1706,1 млн. рублей, а в 2022 году на 2549,9 млн. рублей;
* на поддержку инициатив малых и средних предприятий, связанных с разработкой, внедрением и коммерциализацией опытных образцов в области информационных технологий, в 2021 году на 26,4 млн. рублей;
* на компенсацию затрат, понесённых субъектами малого и среднего предпринимательства на внедрение российского программного обеспечения, Российским фондом развития информационных технологий в 2021 году – 3163,0 млн. рублей, а в 2023 году - 115,5 млн. рублей;
* на отбор и поддержку программ деятельности ведущих исследовательских центров, осуществляемых Российскими организациями для разработки и реализации дорожных карт по направлениям развития сквозных цифровых технологий в 2023 году, предусмотрено 1631,0 млн. рублей;
* на стимулирование спроса на современные российские технологии, продукты, сервисы и платформенные решения в 2021 году выделено 28,1 млн. рублей;
* на выполнение комплекса мероприятий, направленных на продвижение российских информационно-коммуникационных технологий и решений, а также цифровых платформ на международных рынках в 2021 году выделено 5,6 млн. рублей;
* на поддержку льготного кредитования проектов цифровой трансформации, осуществляемых с использованием российских информационных технологий в 2023 году, выделено 1565,3 млн. рублей.

Необходимый объем бюджетных средств был перераспределен для осуществления мероприятий государственной программы «Информационное общество».

Изменения в условиях финансового обеспечения федерального проекта «Информационная инфраструктура» обусловлены следующими факторами:

* реализованными мерами по оптимизации (снижению) с целью акцентирования внимания на мероприятия, ориентированных на социальную поддержку населения, экономическое развитие и долгосредственные структурные преобразования в 2022-2023 годах на сумму 3166,7 млн. рублей в год;
* сокращение бюджетных расходов:
* на реализацию конверсии радиочастотного спектра для развития сетей 5GT-2020 в России в 2023 году выделено 3049,9 млн. рублей;
* на создание беспроводной сети для объектов с социальной значимостью 1631,0 млн. рублей, а в 2022 году – 4887,9 млн. рублей;
* в 2022 году на обеспечение связи для объектов транспортной инфраструктуры с возможностью беспроводной передачи голоса и данных было выделено 1400,0 млн. рублей, а в 2023 году – 2927,1 млн. рублей;
* в 2023 году на создание космических аппаратов для высокоэллиптической системы, которая обеспечивает широкополосный спутниковый интернет в труднодоступных и удаленных местностях, выделено 536,1 млн. рублей;
* в 2023 году на подключение и обеспечение широкополосного интернета для военных комиссариатов предусмотрено 42,9 млн. рублей.

Необходимый объем бюджетных средств был перераспределен для выполнения мероприятий государственной программы «Информационное общество».[36]

Изменение условий финансового обеспечения программы «Цифровое государственное управление» связано с:

* решениями, принятыми для оптимизации (сокращения) с целью приоритизации мероприятий, направленных на социальную поддержку граждан, экономический рост и долгосрочные структурные изменения, в 2021 году на 1500,0 млн. рублей, в 2022 году на 566,6 млн. рублей и в 2023 году на 600,00 млн. рублей;
* сокращением бюджетных ассигнований:
* в 2022 году на реализацию цифровых технологий и платформенных решений в области государственного управления и предоставления государственных и муниципальных услуг выделено 231,0 млн. рублей;
* в 2021 году на разработку и обновление концепции и плана организации бизнес-миссий для эффективного продвижения российских цифровых технологий и программного обеспечена за границей, предусмотрено 26,1 млн. рублей.

Необходимый объем бюджетных ассигнований был перераспределен для реализации мероприятий в рамках программы «Информационное общество». Кроме того, бюджетные ассигнования были перераспределены для мероприятий в рамках «Информационного общества».

Корректировка финансовых условий программы «Информационная безопасность» обусловлена уменьшением бюджетных средств на поддержку проектов по разработке и обновлению отечественного программного обеспечения в 2021 году на сумму 1530,0 млн. рублей.

Корректировка финансовых условий программы «Цифровая экономика Российской Федерации» обусловлена ростом бюджетных ассигнований для выполнения федерального проекта «Искусственный интеллект», что соответствует Указу Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года №490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» [44].

# 3 Совершенствование инструментов финансового контроля осуществляемого органами Федерального Казначейства на современном этапе его развития

# 3.1 Механизм цифровизации инструментов финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством

# В настоящее время цифровизация во всех областях хозяйственной деятельности - это безусловный тренд и объективная необходимость. Что касается инструментов финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, то первым большим шагом к цифровизации казначейского сопровождения стал запуск в 2019 году в эксплуатацию функциональности подсистемы управления расходами по ведению лицевых счетов участников казначейского сопровождения в ГИИС «Электронный бюджет» и другие нововведения, связанные с этой системой.

# Развитие казначейских сервисов на базе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами продолжается и сегодня.

# Приказ Министерства цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации от 1 августа 2018 года №428 рассматривает цифровизацию как процесс, при котором функции и действия (бизнес-процессы), ранее осуществлявшиеся людьми и организациями без применения цифровых технологий, организуются в цифровой среде.

# Цифровое развитие подразумевает интеграцию информационных технологий в каждый отдельный аспект деятельности.

# Пять лет назад, с запуском функционала подсистемы управления расходами для ведения лицевых счетов участников казначейского сопровождения в ГИИС «Электронный бюджет», была осуществлена передача данных из децентрализованных баз данных ИС «Автоматизированная система Федерального казначейства» в централизованную систему «Электронный бюджет». С этого момента на платформе «Электронного бюджета» собираются все сведения, относящиеся к процессу к5азначейского сопровождения. Это дало возможность быстро формировать подробную информацию о всех контрактах, договорах и соглашениях, заключаемых для получения товаров (работ, услуг), о конкретных исполнителях и их рол в структуре взаимодействия с головными исполнителем, а также о денежных потоках, их назначении и суммах платежей [57].

# Через пять лет трудно представить, как можно осуществлять казначейское сопровождение без «Электронного бюджета». В настоящее время, с акцентом на цифровую трансформацию казначейского сопровождения, ежегодно формулируются все более амбициозные цели.

# В 2023 году бюджетная система увеличила свои доходы свыше 600 миллиардов рублей благодаря управлению средствами единого казначейского счета, которые были направлены в федеральный бюджет и бюджеты 77 регионов России.

# Казначейство России стало третьим администратором доходов среди государственных органов. Увеличение производительности труда, повышение качественных показателей работы за счет экстенсивного роста человеческих ресурсов исчерпали себя. Требуется применять более эффективные современные подходы, основанные на данных, и новые инструменты, включая искусственный интеллект.

# Весной 2024 года на расширенном заседании коллегии Федерального казначейства министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов выделил основные направления работы службы. Он отметил, что в этом году необходимо разрабатывать и внедрять современные цифровые решения, которые обеспечат максимально эффективное и удобное исполнение бюджета, а также полное финансовое сопровождение. Каждый год перед службой ставятся все более амбициозные задачи, включая контроль и мониторинг каждого бюджетного рубля. В то же время Федеральное казначейство подчеркнуло приоритет развития цифрового казначейского сопровождения в текущем году [52].

# Начиная с 2022 года, в рамках концепции развития цифрового казначейского сопровождения бюджетных средств, Казначейство России определило несколько ключевых направлений для реализации:

# использование электронной доверенности в машиночитаемом формате для наделения и подтверждения полномочий участников казначейского сопровождения при удаленном открытии и управлении лицевыми счетами, что позволит отказаться от бумажных карточек образцов подписей;

# создание электронного документа, который подтверждает возникновение финансового обязательства по приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)

# подписание цифровых контрактов в системе «Электронный бюджет».

# Нововведение состоит в том, что оформление контракта будет осуществляться только в электронном формате с подписанием полноценного цифрового документа. Этот цифровой контракт будет создаваться непосредственно в системе с датой, установленной самой системой. Таким образом, любые манипуляции станут невозможными что, в свою очередь, будет способствовать улучшению финансовой дисциплины:

# создание образцовой расходной декларации в «Электронном бюджете»;

# автоматизированная проверка данных раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности участников казначейского сопровождения;

# мобильное приложение, которое обеспечивает выполнение операций и информирует уполномоченных лиц участников казначейского сопровождения о проводимых действиях [22].

# На протяжении последних двух лет работники центров, занимающихся казначейским сопровождением, провели значительный объем работы по разработке подходов и предложений для внедрения новых бизнес-процессов, а также их тестированию в системе «Электронный бюджет». В частности специалисты Управления Федерального казначейства по Москве предложили схему бизнес-процесса для реализации механизма мобильное приложение, которое обеспечивает выполнение операций и информирует уполномоченных лиц участников казначейского сопровождения о проводимых действиях.

# На данный момент наименее охваченными аспектами цифровизации остаются мероприятия, осуществляемые в рамках расширенного казначейского сопровождения. В этом направлении в специализированных центрах по казначейскому сопровождению активно ведется работа по разработке предложений для реализации всех бизнес-процессов в «Электронном бюджете». Это включает в себя подачу документов заказчиком и исполнителем по контрактам (договорам) с целью проведения проверок в рамках расширенного казначейского сопровождения, как это предусмотрено статьей 242.24 Бюджетного кодекса, а также формирование и хранение результатов таких проверок.

# Разработка и широкое внедрение цифровых аналитических платформ в системе Федерального казначейства должны гарантировать высокую скорость, подробности и наглядность информации, а также помочь казначеям в принятии обоснованных и качественных решений на основе этих данных.

# Федеральное казначейство внедрило ряд технологий и платформ, позволяющих осуществлять финансовый контроль в режиме реального времени. к ним относятся:

# единая информационная система в сфере закупок (ЕИС): автоматизация процессов государственного и муниципального заказа.

# автоматизированные системы мониторинга и анализа исполнения бюджетов: инструменты, обеспечивающие централизованное наблюдение за исполнением планов бюджетирования.

# портал госуслуг: интеграция платформ для предоставления услуг гражданам и бизнесу.

# электронные банки: автоматизация процессов учета и контроля в сфере финансовых операций [46].

# Для иллюстрации достижений в области цифровизации инструментов финансового контроля за 2021-2023 годы представлена таблица, отражающая ключевые показатели.

# Таблица 7 - Динамика внедрения цифровых инструментов (составлено автором)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Количество пользователей ЕИС | 606 900,00 | 714 000,00 | 840 000,00 |
| Процент автоматизации процессов финансового контроля, % | 60 | 75 | 85 |
| Количество проверок, проведенных в электронном виде | 5 000 | 6 500 | 8 000 |
| Среднее время обработки документов (дней) | 5  | 3  | 2  |

# Данные получены на основе отчетов Федерального казначейства.

# Несмотря на достижения, остаются определенные проблемы, требующие внимания:

# низкий уровень интеграции систем: раздельные информационные системы затрудняют обмен данными между различными государственными учреждениями и ведомствами;

# обучение сотрудников: необходимость проведения дополнительных обучающих курсов для устранения нехватки знаний в использовании новых технологий и систем;

# кибербезопасность: увеличение числа кибератак на государственные информационные системы вызывает необходимость в усилении мер безопасности.

# На основе анализа текущей ситуации предлагаются ряд рекомендаций, направленных на улучшение механизма цифровизации финансового контроля:

# Таблица 8 – Рекомендации для улучшения механизма цифровизации (составлено автором)

|  |  |
| --- | --- |
| Рекомендации | Ожидаемый результат |
| Интеграция различных информационных систем (например МЭДО и СМЭВ) | Улучшение межведомственного взаимодействия и учета |
| Регулярные обучающие программы для сотрудников | Повышение уровня квалификации и эффективности работы |
| Разработка комплексной системы кибербезопасности | Увеличение уровня защиты данных и систем |
| Упрощение интерфейсов для пользователей | Повышение удобства использования и удовлетворенности граждан |
| Создание площадки для обратной связи | Улучшение качества предоставляемых услуг |

# Переход на электронный документооборот между государственными учреждениями и казначейством стал значительным шагом вперед в области уменьшения бюрократии и упрощения учета. В 2023 году более 80% документов обрабатывается в электронном виде, что сократило необходимость в бумажной документации и ускорило процессы обработки заявок и отчетов.

# Создание и активное использование цифровых аналитических платформ в рамках Федерального казначейства должны обеспечить быстрое, подробное и наглядное отображение информации, а также содействовать казначеям в принятии обоснованных и качественных решений, опираясь на эти данные.

# Положительное воздействие цифровизации на инструменты финансового контроля Федерального казначейства:

# повышение эффективности и скорости обработки данных: цифровизация позволяет автоматизировать процессы финансового контроля, что существенно снижает время на обработку заявок и мониторинг финансовых потоков. Автоматизированные системы способны обрабатывать большие объемы данных в режиме реального времени, что увеличивает оперативность в принятии решений;

# улучшение прозрачности и доступности информации: переход на цифровые платформы способствует более открытой и доступной отчетности. Это позволяет заинтересованным сторонам, включая граждан и контрольные органы, легко находить и анализировать информацию о расходах и поступлениях, что способствует повышению публичной ответственности;

# снижение уровня коррупции: использование цифровых технологий может существенно уменьшить возможности для коррупционных схем. Легирование действий в системах управления финансами и автоматическое отслеживание транзакций позволяют выявлять аномалии и подозрительные операции, что затрудняет несанкционированные действия;

# аналитика и прогнозирование: цифровизация открывает возможности для использования аналитических инструментов и алгоритмов машинного обучения, что позволяет более точно прогнозировать финансовые потоки и выявлять потенциальные риски на ранних стадиях.

# Отрицательное воздействие цифровизации на инструменты финансового контроля Федерального казначейства:

# киберугрозы и безопасность данных: увеличение объемов цифровых данных создает риски кибератак и утечки конфиденциальной информации. Системы, содержащие важные финансовые данные, становятся привлекательными мишенями для злоумышленников, что может привести к серьезным последствиям;

# необходимость в высококвалифицированных кадрах: для эффективной работы цифровых платформ необходимо наличие специалистов с высоким уровнем подготовки в области информационных технологий и анализа больших данных. Нехватка таких кадров может стать препятствием для успешной реализации цифровизации;

# сложности при переходе на новые технологии: процесс цифровизации часто сопряжен с высокими затратами и временными рамками, что может вызывать задержки и сбои в работе системы финансового контроля. Кроме того, сотрудники могут испытывать трудности при освоении новых технологий, что может временно снизить эффективность работы;

# зависимость от технологий: избыточная автоматизация может привести к тому, что сотрудники потеряют навыки критического анализа и оценки информации, что в конечном итоге может сказаться на качестве финансового контроля.

# С переходом к цифровым технологиям и повышением объемов данных, требующих обработки, искусственный интеллект (ИИ) становится важным инструментом для автоматизации процессов. В области бюджетного мониторинга при казначейском сопровождении средств как инструмента финансового контроля использование ИИ может существенно улучшить качество и скорость анализа данных, повысить эффективность контроля и принять более обоснованные управленческие решения.

# Механизм цифровизации инструментов финансового контроля представляет собой двойственный процесс для Федерального казначейства: с одной стороны, она открывает новые горизонты для повышения эффективности и прозрачности финансового контроля, с другой – приносит определенные риски и вызовы, которые необходимо учитывать при ее реализации. Ключевым является нахождение баланса между внедрением инновационных технологий и обеспечением безопасности, качественного анализа и сохранением человеческого фактора в процессах финансового контроля.

Анализ рисков: проведение оценки рисков, связанных с выполнением бюджета и казначейским управлением. В 2021 году в одной из крупных государственных учреждений была внедрена система ГИС «Электронный бюджет». Результаты: Система позволила сократить время на обработку платежей на 30%, улучшила прозрачность финансовых операций.[39]

Ситуация: В 2022 году проведен внешний аудит казначейских операций.

Результаты: Были выявлены нарушения в использовании бюджетных средств на сумму 2 млн рублей.

Финансовый контроль при казначейском сопровождении средств за рассматриваемый период показал динамическое улучшение:

* снижение времени обработки платежей за счет автоматизации процессов;
* уменьшение количества ошибок в документации и расчетах;
* рост уровня выявляемых нарушений в 2022 году, что связано с более тщательным проведением проверок.

Таким образом использование инструментов финансового контроля при казначейском сопровождении средств за 2021-2023 годы продемонстрировало свою эффективность. Внедрение новых технологий, регулярные аудиты и мониторинг бюджетных обязательств способствовали улучшению прозрачности и повышению ответственности в расходовании бюджетных средств.

Рекомендации:

* улучшение систем отчетности: необходимо развивать электронные платформы для автоматизации процессов;
* повышение квалификации кадров: обучение сотрудников методам финансового контроля и аудита;
* расширение ассортимента контролируемых показателей: для более глубокого анализа финансовых операций.

# 3.2 Рекомендации по внедрению цифровизации для совершенствования инструментов финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством

Финансовый контроль при казначейском сопровождении является неотъемлемой частью управления бюджетными средствами. Основной целью является оптимизация бюджетных расходов, предотвращение мошенничества и обеспечение прозрачности.

Внедрение элемента «Моментальные платежи» в автоматизированную систему ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» планируется осуществить на уровне федерального и краевого (муниципального) бюджетов по кодам расходования целевых средств для которых не требуется предоставление документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, в соответствии с приложением №3 к приказу Минфина №214н от 17.12.2021 года:

# «0100» «Выплаты персоналу»;

# «0813» «Страховые взносы на обязательное социальное страхование»;

# «0888» «Накладные расходы»;

# «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (в случае уплаты единого налогового платежа)».

# Автоматизация процесса санкционирования расходов по заданным кодам бюджетной классификации является одним из ключевых преимуществ системы казначейского сопровождения. После проведения обязательных контрольных процедур, предусмотренных регламентом санкционирования операций с финансовыми средствами участников казначейского сопровождения территориальными органами Федерального казначейства, автоматизированная система осуществляет верификацию запроса без участия сотрудников казначейства [47].

Проведем анализ расходов осуществляемых в подсистеме ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» за 2021-2023 годы для внедрения элемента «Моментальные платежи» при котором можно сделать вывод, что основную долю таких расходов будут составлять (заработная плата, налоги, накладные расходы) так как по данным кодам расходования не требуется специального рассмотрения со стороны территориального центра специализации. Рассмотрим детально статистику проведения таких платежей в подсистеме «казначейское сопровождение» ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет».

В 2021 году санкционирование платежных поручений составило по количеству 92 841 на сумму 84 374,82 млн. р. из них:

* по коду расходов «0100» Выплаты персоналу на 2021 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 11 700 на сумму 4 332,59 млн. р.;
* по коду расходов «0813» «Страховые взносы на обязательное социальное страхование» на 2021 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 1 941 на сумму 176,40 млн. р.;
* «0888» «Накладные расходы» на 2021 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 6 131 на сумму 1 660,97 млн. р.;
* «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 269 на сумму 325,30 млн. р.;

Таблица 9 - Анализ по коду кодам расходов на 2021г. (составлен автором на основании данных ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет»)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Коды расходов | Количество пп | Сумма пп (млн.р.) |
| Всего выплат на 2021г. | 92 841 | 84 374,82 |
| «0100» «Выплаты персоналу» | 11 700 | 4 332,59 |
| «0813» Страховые взносы на обязательное социальное страхование | 1 941 | 176,40 |
| «0888» «Накладные расходы» | 6 131 | 1 660,97 |
| «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ | 269 | 325,30 |

В 2022 году санкционирование платежных поручений составило по количеству 116 619 на сумму 165 744,33 млн. руб. из них:

* по коду расходов «0100» Выплаты персоналу на 2022 год количество проведенных платежных поручений составляет 26 269, на сумму 6 456,96млн. р.;
* по коду расходов «0813» «Страховые взносы на обязательное социальное страхование» на 2022 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 2 322 на сумму 195,83 млн. р.;
* «0888» «Накладные расходы» на 2022 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 6 041 на сумму 1 173,25 млн. р.;
* «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 309 на сумму 487,02 млн. р.

Таблица 10 - Анализ по кодам расходов на 2022г. (составлен автором на основании данных ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет»)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Коды расходов | Количество пп | Сумма пп (млн.р.) |
| Всего выплат на 2022 г. | 116 619 | 165 744,33 |
| «0100» «Выплаты персоналу» | 26 269 | 6 456,96 |
| «0813» «Страховые взносы на обязательное социальное страхование» | 2 322 | 195,83 |
| «0888» «Накладные расходы» | 6 041 | 1 173,25 |
| «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ | 309 | 487,02 |

В 2023 году санкционирование платежных поручений составило по количеству 143 822 на сумму 223 305,56 млн. р. из них:

* по коду расходов «0100» Выплаты персоналу на 2023 год количество платежных поручений составляет 36 626, на сумму 9 498,65млн. р.;
* по коду расходов «0813» «Страховые взносы на обязательное социальное страхование» на 2023 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 2 702 на сумму 1 398,42 млн. р.;
* «0888» «Накладные расходы» на 2023 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 7 693 на сумму 1 903,84 млн. р.;
* «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год по количеству проведенных платежных поручений составляет 2 353 на сумму 3 066,68 млн. р.

Таблица 11 - Анализ по кодам расходов на 2023г. (составлен автором на основании данных ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет»)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Коды расходов | Количество пп | Сумма пп (млн.р.) |
| Общее на 2023г. | 143 822 | 223 305,56 |
| «0100» «Выплаты персоналу» | 36 626 | 9 498,65 |
| «0813» «Страховые взносы на обязательное социальное страхование» | 2 702 | 1 398,42 |
| «0888» «Накладные расходы» | 7 693 | 1 903,84 |
| «0810 004» «Уплата иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | 2 353 | 3 066,68 |

# Из проведенного анализа можно сделать вывод, что по данным кодам расходования за три года наблюдается значительный рост количества санкционированных платежей. Если в 2021 году этот показатель составлял 92 841 платежей в год, то данный показатель в 2023 году составил 143 822 что больше на 54,91%. Это предполагает увеличение нагрузки на казначейство и необходимость более эффективного механизма обработки, например такого как «Моментальные платежи». Сумма санкционированных платежей также показала рост: с 84 374,82млн.р. в 2021году до 223 305,56млн.р. в 2023 году, что больше на 164,65%. Это говорит о возросшей финансовой активности и необходимости ускоренной обработки. Таким образом внедрение элемента «Моментальные платежи» может существенно повысить эффективность обработки платежей в системе «Электронного бюджета», снизив время обработки платежных поручений и увеличив прозрачность финансовых операций. Основная часть расходов будет приходиться на выплаты персоналу и другие коды не требующие специального рассмотрения, что позволяет упростить процесс. Учитывая рост объемов бюджетных расходов, наличие такой системы будет способствовать более быстрой и надежной финансовой отчетности. Визуальную разницу и подтверждение проведенного анализа, можно рассмотреть на рисунке 8.

Рисунок 8 – Анализ платежных поручений по кодам направления расходования на 2021-2023гг. (составлен автором на основании данных ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет»)

Основную долю расходов составляют выплаты персоналу (код «0100»), что подтверждает важность данного направления и необходимость оптимизации для сокращения времени обработки платежных поручений. Страховые взносы и накладные расходы также имеют значимую долю, но они значительно меньше по сравнению с выплатами персоналу.

Целями и задачами элемента «Моментальные платежи» являются:

1) Сокращение времени обработки платежей:

* направлено на автоматизацию процесса и уменьшение времени, необходимого для завершения платежей, особенно для налоговых и зарплатных;
* минимизация отказов в проведении платежей: устранение лишних этапов проверки для стандартных платежей;
* полная автоматизация процесса: обеспечение автоматического выполнения платежей без необходимости ручного вмешательства.

Ожидаемые преимущества внедрения «Моментальных платежей»:

* увеличение скорости обработки платежей: платежи могут обрабатываться мгновенно, в отличие от традиционных процессов, которые могут занимать несколько дней;
* снижение нагрузки на территориальные органы Федерального казначейства: меньшее количество платежей, требующих детальной проверки, позволяет снизить нагрузку на сотрудников;
* повышение удовлетворенности плательщиков: быстрая обработка и отсутствие задержек благодаря автоматизации.

Для того чтобы оценить эффективность внедрения моментальных платежей, можно использовать следующие критерии:

* время обработки платежа: средней продолжительности обработки традиционных платежей и моментальных.
* сумма ошибок: сравнение числа ошибок при традиционной обработке и автоматизированной системе.
* бюджетные затраты: оценка экономии за счет более эффективного использования ресурсов.

Таблица 12 – Оценка эффективности внедрения «Моментальных платежей» (составлено автором)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Традиционный подход | Моментальные платежи | Экономия/Изменения |
| Среднее время обработки в операционный день (час) | 5 | 0.5 | -4.5 |
| Среднее время обработки (день) | 2 | 1 | -1 |
| Количество ошибок | 6 | 2 | -4 |
| Общее число обработанных платежей за месяц | 2 529 | 2 529 | 0 |
| Общее время обработки (час) | 12 645 | 1 264,50 | -11 380,50 |

В традиционном процессе обрабатывается 2529 платежей в месяц.

Традиционный процесс:

2 529 платежей \* 2 дня = 5 058 дней работы.

Процесс с моментальными платежами:

2 529 платежей \* 0,5 часа = 1 264,50 часов = 20,83 работ. дней (предположим по 24 рабочим дням в месяц).

Экономия времени в месяц:

3000 дней - 20,83 дня ≈ 2979,17 дней.

Введение элемента «Моментальные платежи» также укрепляет финансовый контроль через:

Уменьшение числа ошибок, связанных с ручной проверкой.

Сокращение времени реагирования на потенциальные проблемы или несоответствия.

Позволяет более оперативно анализировать данные по расходам и поступлениям.

Интеграция функционала "Моментальные платежи" в платёжную систему ГИИС "Электронный бюджет" представляет собой перспективное направление развития системы казначейского сопровождения, способствующее существенному повышению оперативности обработки платёжных документов. Ожидается, что внедрение данной технологии позволит оптимизировать финансовый контроль и снизить нагрузку на информационную систему. Сокращение временных затрат, автоматизация процессов и повышение удовлетворённости пользователей обуславливают высокую целесообразность реализации данного проекта.

# Таблица 13 – Этапы внедрения элемента «Моментальные платежи» в ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» (составлено автором)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Этап | Описание | Срок (месяцев) |
| 1. Исследование и анализ  | Оценка технической  | 6 |

Продолжение таблицы 13

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Этап | Описание | Срок (месяцев) |
| обработки платежных поручений проводимых традиционным путем | готовности и потребностей, |  |
| 2. Разработка платформы «Моментальные платежи» | Создание инфраструктуры для реализации автоматического санкционирования отдельных видов расходов (заработная плата, налоги, накладные) | 12 |
| 3. Тестирование проведения «Моментальных платежей» в подсистеме ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» | Проведение тестирования на ограниченной группе для исключения ошибок и рисков | 6 |
| 4. Внедрение и запуск элемента «Моментальные платежи» | Полное внедрение в систему «Электронный бюджет» | 3 |

# На первом этапе важно оценить существующие методы обработки платежных поручений, выявить их слабые места и ограничения. Необходимо провести анализ следующих аспектов:

# изучение текущих процессов обработки платежей, включая время выполнения, этапы согласования и документооборот;

# оценка рисков и проблем, связанных с задержками в платежах и необходимостью ручной обработки, а также проведения нецелевого использования средств;

# исследование потребностей пользователей (ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет») для понимания требований к новому элементу;

# сбор и анализ статистических данных о количестве и типах платежей для определения приоритетных направлений для автоматизации.

# На втором этапе необходимо разработать основную систему для реализации элемента «Моментальные платежи». Ключевыми задачами на втором этапе являются:

# определение функциональных требований системы, в том числе автоматического санкционирования платежей для различных видов расходов (заработная плата, налоги, накладные расходы);

# выбор технологий и инструментов для разработки, включая программное обеспечение и интеграцию с существующими системами;

# создание архитектуры элемента обеспечивающего безопасность, высокую доступность и масштабируемость;

# проведение проектных работ по разработке интерфейса и пользовательского опыта, чтобы обеспечить удобство использования платформы для пользователей.

# На этапе тестирования проведения «Моментальных платежей» в системе ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» необходимо провести комплексное тестирование разработанного элемента для выявления и устранения недостатков включает следующие действия:

# проведение функционального тестирования, чтобы убедиться , что система соответствует заданным требованиям;

# оценка производительности и надежности системы в условиях приближенных к реальным, для подтверждения ее способности обрабатывать платежи в режиме реального времени;

# проведение тестирования на устойчивость к ошибкам и проверке реакции системы на нештатные сценарии (например отсутствие необходимых данных, справочников или зависания системы);

# получение отзывов от пользователей и внесение корректировок в системе на основе их предложений и замечаний.

# Этап внедрения и запуска элемента «Моментальные платежи» в подсистеме ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет». Этот этап включает в себя окончательное внедрение разработанного элемента в рабочую среду и старт ее эксплуатации. Ключевыми моментами являются:

# подготовка и проведение обучающих семинаров для пользователей, чтобы они могли эффективно использовать новую систему;

# настройка и интеграция моментальных платежей с существующими процессами и системой казначейского сопровождения средств;

# запуск элемента «Моментальные платежи» в эксплуатацию под контролем специалистов, чтобы оперативно реагировать на возможные проблемы;

# мониторинг работы системы и сбор данных о ее производительности на первом этапе использования, а также анализ обратной связи от пользователей для дальнейшего совершенствования и обновления платформы «Электронный бюджет».

# Внедрение элемента «Моментальные платежи» санкционирования расходов участников казначейского сопровождения без необходимости предоставления документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств (моментальные платежи). Механизм моментальных платежей предполагает автоматизированную процедуру санкционирования определенных видов расходов в подсистеме управления расходами компонента казначейского сопровождения ГИИС «Электронный бюджет (ПУР КС)

# Санкционирование затрат по указанным кодам направления расходования использования целевых средств будет происходить в автоматическом режиме без вовлечения специалистов территориальных органов Федерального казначейства после выполнения обязательных проверок. Эти проверки предусмотрены Порядком, регулирующим санкционирование операций с финансами участников казначейского сопровождения территориальными органами Федерального казначейства.

# .

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Совершенствование инструментов финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, представляет собой важнейшую задачу, способствующую повышению эффективности управления государственными финансами и укреплению финансовой дисциплины. С учетом динамично меняющихся экономических условий и новых вызовов, стоящих перед государственной системой, необходимо адаптировать и модернизировать существующие механизмы контроля.

Переход к цифровым технологиям и автоматизация процесса контроля значительно повысили безопасность и эффективность казначейских операций. Интеграция таких решений, как платформы Microsoft и 1С, способствует рационализации контроля и управлению финансовыми операциями, минимизируя человеческий фактор и обеспечивая более точные данные для принятия управленческих решений. Однако, несмотря на очевидные успехи в цифровизации, существуют вызовы, связанные с доступностью технологий в удаленных регионах, что требует постоянного улучшения и масштабирования систем.

Казначейский контроль играет важную роль в предотвращении неэффективного использования бюджетных средств и управлении государственными обязательствами. Эффективные санкционные методы на этапе казначейского исполнения обеспечивают значительное снижение рисков нецелевого использования государственных ресурсов. Автоматизация и цифровизация остаются актуальной необходимостью, чтобы адаптироваться к изменяющемуся объему транзакций и сложности современных экономических процессов.

Внедрение современных информационных технологий, автоматизация процессов и развитие аналитических инструментов позволят значительно улучшить качество финансового контроля, повысить прозрачность и подотчетность расходования государственных средств. Кроме того, обновление нормативной базы и повышение квалификации кадровых ресурсов должны стать неотъемлемыми элементами на этом пути.

В проведенном анализе расходов, осуществляемых в подсистеме ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» за 2021-2023 годы, наглядно продемонстрированы изменения в структуре и объемах санкционированных платежей. Наблюдается устойчивый рост как количества платежных поручений, так и их суммы, что указывает на возрастающую финансовую активность и потребность в более эффективных механизмах обработки платежей.

Внедрение элемента «моментальные платежи» в систему «Электронный бюджет» может значительно повысить эффективность и оперативность обработки транзакций. Основные расходы, связанные с выплатами персоналу, страховыми взносами на социальное страхование и накладными расходами, составляют значительную долю от общего объема расходов. На основании текущих данных и тенденций можно предположить, что автоматизация и оптимизация процессов будет способствовать снижению временных затрат, увеличению прозрачности финансовых операций и значительно ускорит процесс санкционирования платежей.

Кроме того, данный подход создаст более выгодные условия для финансового контроля, что, в свою очередь, будет способствовать улучшению качества бюджетного управления. В условиях цифровизации и роста объемов бюджетных операций применение механизма «моментальные платежи» становится необходимым шагом для повышения эффективности бюджетного процесса.

Таким образом, внедрение данного механизма не только предоставит экономические преимущества, но и повысит уровень доверия к системе финансового контроля, что, в конечном итоге, приведет к улучшению финансовой устойчивости и прозрачности бюджетного процесса в целом.

Основной акцент сделан на разработке методических и практических положений, направленных на оптимизацию процессов финансового контроля и повышения их эффективности.

Внедрение элемента «Моментальные платежи» в автоматизированную систему ПУР КС ГИИС «Электронный бюджет» становится ключевым достижением исследования. Данный элемент позволяет автоматизировать и упростить процесс проведения платежных поручений, что существенно сокращает время их обработки, особенно для операций, которые не требуют специального рассмотрения. Это не только уменьшает вероятность отказов при проведении платежей, но и повышает уровень автоматизации и эффективности финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством.

Разработанный алгоритм внедрения элемента «Моментальные платежи» в виде четырех последовательно реализуемых этапов становится основой для успешной реализации данного новшеств. Исследование действующих процессов, создание специализированной платформы, тестирование и внедрение компонентов системы отражают наиболее важные аспекты модернизации казначейского сопровождения. Каждый из этапов наглядно демонстрирует важность системного подхода к оптимизации финансовых процессов государственного управления, позволяя снизить риски ошибок и обеспечить эффективное внедрение нового инструмента.

Дополнение комплекса мероприятий по улучшению финансового контроля включает в себя внедрение искусственного интеллекта для автоматизации рутинных задач, создание единой методической базы для внутреннего аудита, а также синхронизацию различных аспектов мониторинга бюджета с целью создания единой информационной среды. Эти меры обеспечивают более высокий уровень интеграции и взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, что способствует улучшению качества государственного финансового контроля и управлению бюджетными средствами.

В целом, результаты данного исследования представляют собой ценный ресурс для практического применения в сфере государственного финансового контроля в Российской Федерации. Они создают основу для дальнейшего развития и модернизации финансовых систем, обеспечивая более высокую степень прозрачности, эффективности и надежности в управлении бюджетными средствами. Внедрение предложенных решений будет способствовать достижению стабильности и устойчивости финансовой системы страны.

В заключение, исследование подчеркивает, что дальнейшая работа в области казначейского контроля должна включать постоянное обновление и усовершенствование цифровых систем, обеспечивая их доступность для всех регионов. Это позволит не только сохранить высокий уровень надежности и прозрачности финансовых операций, но и служить катализатором для будущих инноваций в финансовом управлении, обеспечивая устойчивость и конкурентоспособность экономической системы России в глобальном масштабе.

Таким образом, комплексное совершенствование инструментов финансового контроля не только обеспечит надлежащий учет и оценку эффективности использования бюджетных средств, но и создаст основу для устойчивого экономического развития страны. В условиях глобальных рисков и неопределенности такие меры имеют особое значение, способствуя формированию доверия к финансовой системе и повышению качества жизни граждан.

# Список использованных источников

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Новая редакция : с комментариями Конституционного суда РФ. — Москва : Проспект, 2022. — 116 с.
2. Российская Федерация. Законы. О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон № 4-ФКЗ от 06.11.2020 : действующая редакция. // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
3. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации : БК р : текст с изменениями и дополнениями на 13.07.2024 : принят Государственной Думой 31 июля 1998 года : Федеральный закон № 145-ФЗ от 31 июля 1998 года (действующая редакция) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
4. Российская Федерация. Законы. О Счётной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 05.04.2015 № 41-ФЗ : действующая редакция. // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
5. Российская Федерация. Законы. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) : Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ : действующая редакция. // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
6. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ : действующая редакция. // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.Федеральный закон «о федеральном бюджете на 2007 г.»от 19.12.2006г. №283 –фз
7. Российская Федерация. Законы. О бюджетной классификации Российской Федерации : Федеральный закон от 15.09.1996 № 115-ФЗ : действующая редакция. // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана. Российская Федерация.
8. Российская Федерация. Законы. О федеральном бюджете на 2007 год : Федеральный закон от 19.12.2006 № 283-ФЗ : действующая редакция. // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
9. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года (ред. от 18 апреля 2018 года) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
10. О Главном контрольном управлении Президента Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации № 729 от 8 июня 2004 года (действующая редакция) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
11. О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации № 1095 от 25 июля 1996 года (действующая редакция) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
12. О мерах по укреплению финансовой дисциплины и исполнению бюджетного законодательства Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации № 554 от 14 мая 1998 года (действующая редакция) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
13. О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета : Указ Президента Российской Федерации № 477 от 12 мая 1997 года (действующая редакция) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
14. О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администрирования источников финансирования дефицита федерального бюджета : Приказ Министерства финансов Российской Федерации № 87н от 1 октября 2008 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
15. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации : Федеральный закон № 409-ФЗ от 30 ноября 2016 года (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2018 года) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
16. О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации : Постановление Правительства РФ № 999 от 30 сентября 2014 года (ред. от 31.01.2018) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
17. О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» : Приказ Минфина РФ № 214н от 17 декабря 2021 года (ред. от 06.09.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
18. Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества : Приказ Минфина России № 114н от 30 сентября 2010 года (ред. от 17.12.2015) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
19. О расчете объема остатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, связанного с его невыполнением : Письмо Минфина России № 02-01-09/5870 от 5 февраля 2021 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва, 1997– . – Загл. с титул. экрана.
20. Андреева, Н. Бюджетникам найдут деньги на зарплату / Н. Андреева // Саратовская областная газета. – 2020. – 6 сент. – С. 1-2.
21. Андрианов, В. Д. Россия в мировой экономике : учебное пособие / В. Д. Андрианов. – Москва : Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС, 2021. – 296 с.
22. Бабашкина, А. М. Государственное регулирование национальной экономики : учебное пособие / А. М. Бабашкина. – Москва : Финансы и статистика, 2019. – 476 с.
23. Бабич А. М. Государственные и муниципальные финансы / Л. Н. Павлова, А. М. Бабич. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 704 с.
24. Баранова, Ю. К. Государственный финансовый (бюджетный) контроль сегодня / Ю. К. Баранова // Социально-экономические явления и процессы. – 2019. – № 1. – С. 87-91.
25. Блохина, О. Бюджет-2005 сверстан на очень живую нитку / О. Блохина // Саратов СП. – 2021. – 28 окт. – С. 1-2.
26. Булатов, А. С. Экономика : учебное пособие / А. С. Булатов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2020. – 592 с.
27. Кабашкин, В. А., Карташева, Е. Ю. Отличительные особенности современного зарубежного опыта организации контроля // Международный бухгалтерский учет. – 2021. – № 5. – С. 51–60.
28. Кожанова А. О. Система государственного финансового контроля в Российской Федерации [Текст] / А. О. Кожанова // Молодой ученый. – 2020. – № 4. – С. 223.
29. Кризис финансовой системы России: основные факторы и экономическая политика / С. Г. Синельников-Мурылев, С. А. Архипов, С. М. Дробышевский [и др.] // Вопросы экономики. – 1998. – № 11. – С. 36–64. – EDN TVQIFF.
30. Лебедь, Д. Бюджет рассмотрят без оглядки, но в надежде на Москву // Саратовские вести. – 2019. – 28 окт. – С. 1–2.
31. Лукоянова, И. Дума приняла дырявый бюджет // Комсомольская правда. – 2018. – 16 дек. – С. 7.
32. Матвеева Н. С. Международный опыт осуществления государственного финансового контроля // Финансовый журнал. – 2020. – Т. 12, № 2. – С. 69–95. – DOI: 10.31107/2075-1990-2020-2-69-95.
33. Матеюк, В. И. Бюджетные отношения: регионы и местное самоуправление // Финансы. – 2021. – № 11. – С. 18.
34. Нечаева М. Л., Лысова Е. А. Система финансового контроля в управлении предприятием малого бизнеса: методы и инструменты реализации // Дайджест-финансы. – 2022. – Т. 27, № 1. – С. 108–126. – URL: https://doi.org/10.24891/df.27.1.108.
35. Нищита С. А., Мужикова М. С. Казначейское сопровождение как функция внутреннего финансового контроля // Научно-практический электронный журнал Аллея науки. – 2023. – № 1(76).
36. Общество, политика, наука: новые перспективы. – М. : ООО «Изд. центр научных и учебных программ», 2018. – 661 с.
37. Поляк, Г. Б. Бюджетная система России : учебник / под ред. Г. Б. Поляка. – М. : Юнити-Дана, 2019. – 539 с.
38. Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики. – М. : Экономика, 2018. – 793 с.
39. Сазонов, С. П., Завьялов, Д. Ю. Межбюджетное регулирование на субрегиональном уровне и реформа местного самоуправления // Финансы. – 2020. – № 10. – С. 8.
40. Сайгафаров, Р. В. Государственный финансовый контроль / Р. В. Сайгафаров // Центральный научный вестник. – 2017. – № 24. – С. 91.
41. Современные вызовы экономики и систем управления в России в условиях многополярного мира : сборник статей международной научно-практической конференции (20–21 апреля 2023 г., Санкт-Петербургский филиал Финуниверситета). – Санкт-Петербург : Издательство Скифия-принт, 2023. – 288 с.
42. Степашин, С. В., Столяров, Н. С., Шохин, С. О., Жуков, В. А. Государственный финансовый контроль : учебник для вузов. – СПб. : Питер, 2019. – 283 с.
43. Фролова, Н. К. Реформа местного самоуправления: механизм действия региональной власти // Финансы. – 2018. – № 10. – С. 4.
44. Шестакова Н. Н. Государственный финансовый контроль : учебное пособие / Н. Н. Шестакова ; Красноярский государственный аграрный университет. – Красноярск, 2024. – 156 с.
45. Шпынова, З. Бюджетная система будет работать по-новому // Балашовская правда. – 2019. – С. 3.
46. Центральный банк Российской Федерации : официальный сайт. – URL: http://cbr.ru/currency\_base/dynamics.aspx (дата обращения: 12.10.2024).
47. Министерство финансов Российской Федерации : информационно-аналитический раздел. – URL: http://info.minfin.ru/fbisprash.php (дата обращения: 12.10.2024).
48. Федеральное казначейство : методический кабинет. – URL: http://www.roskazna.ru/konsolidirovannogo-byudzheta-rf/ (дата обращения: 12.10.2024).
49. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. – URL: http://budget.gov.ru/budget/ (дата обращения: 12.10.2024).
50. Министерство регионального развития Российской Федерации : официальный сайт. – URL: http://www.minregion.ru/statparams/ (дата обращения: 12.10.2024).
51. Федеральная служба государственной статистики : официальный сайт. – URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 12.10.2024).
52. Федеральная налоговая служба Российской Федерации : раздел «Аналитика». – URL: http://www.nalog.ru/nal\_statistik/ (дата обращения: 12.10.2024).