

РЕЦЕНЗИЯ НА КУРСОВУЮ РАБОТУ

Филиал в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса и криминалистики

Студент Кучер Сергей Денисович

Группа 22-Юр О-3ФО

Дисциплина Уголовное право

Тема курсовой Современная уголовная политика Российской Федерации

Работа на рецензию представлена 10.05.2024 г.

Рецензент доцент кафедры уголовного права, процесса и криминалистики, канд. пед. наук, доц. Молчанова Е.В.

Полнота раскрытия темы: в целом тема раскрыта, продемонстрированы достаточные навыки обобщения законодательства, научной литературы и практического материала

Оформление соответствует предъявляемым требованиям

Замечания: целесообразно было бы подробнее остановиться на выявлении прикладных аспектов современной уголовно-правовой политики РФ, при практической реализации принципов данной политики, включая реализацию её содержания

Оценка по итогам защиты хорошо

Дата рецензирования 27.05.2024 г.

Подпись рецензента



Е.В. Молчанова

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
I. Теоретические основы уголовной политики	5
1.1 Понятие уголовной политики государства.....	5
1.2 Содержание, цели, задачи и функции уголовной политики.....	9
2 Уголовная политика современной России: состояние и перспективы.....	15
2.1 Предпосылки изменения уголовной политики	15
2.2 Основные направления и тенденции развития уголовного закона.....	19
Заключение	26
Список использованных источников	28

ВВЕДЕНИЕ

В современное время, несмотря на все принимаемые меры по борьбе с преступностью, в России криминогенная обстановка остается сложной - год от года миллионы граждан становятся жертвами преступлений. Поэтому необходима государственная деятельность, направленная на борьбу с преступностью, что приведет к ее снижению. В этом процессе ключевую роль играет уголовная политика, которая включает в себя разработку и внедрение правовых и организационно-управленческих мер по противодействию преступности. Также важно проведение комплекса мероприятий для достижения социально приемлемого уровня преступности и минимизации последствий преступлений.

Изучение проблемы уголовной политики России является актуальным вопросом. Для долгое время данная проблема не рассматривалась как самостоятельная и исследование ее было несистемным. Уголовная политика воспринималась как набор мер, направленных на борьбу с преступностью, без четкого направления действий¹.

В современных условиях возникла необходимость в уточнении сущности и содержания уголовной политики, определении ее целей и задач с учетом реальных обстоятельств; переходе к другим методам как стратегического, тактического характера борьбы с преступностью. Важность изучения проблемы уголовной политики объясняется тем, что теория этой политики разрабатывает принципы, которые могут быть полезны для других наук, связанных с преступностью. Прежде всего, это касается уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права. Уголовная политика является основой для разработки уголовного законодательства, поэтому изучение этой проблемы является не менее важным для улучшения

¹ Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел: Учебник / Под ред. Л.И. Беляевой. М.: Академия МВД России, - 2020. - С 27.

законодательства. Кроме того, изучение уголовной политики способствует разработке оптимальных практических решений и научно обоснованных подходов к борьбе с преступностью.

Объект исследования - совокупность социальных взаимоотношений, возникающих в процессе формирования уголовной политики в Российской Федерации.

Предмет исследования - уголовное законодательство России (материальное, процессуальное, исполнительное); совокупность ученых мнений и концептуальных представлений о современной уголовной политике в стране.

Цель данного исследования заключается в изучении проблемы уголовной политики России и разработке научно обоснованных положений для улучшения правового обеспечения этой политики.

1. Рассмотреть понятие уголовной политики государства.
2. Проанализировать содержание, цели, задачи и функции уголовной политики.
3. Изучить состояние уголовной политики РФ на современном этапе.

Методологической основой исследования является диалектико-материалистический метод познания в сочетании с общенаучными методами (анализом и синтезом, историческим), а также частнонаучными методами приобретения новых научных знаний: сравнительно-правовым, формально-логическим, статистическим, социологическим.

Теоретическая база исследования - научная литература, затрагивающая различные области права - общую теорию права, уголовное и уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право, криминологию, социологию и психологию. Особое внимание уделяется Концепции уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, которая играет ключевую роль в формировании теоретических основ исследования.

Структура работы обусловлена целями и задачами и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и

приложения.

I. Теоретические основы уголовной политики

1.1 Понятие уголовной политики государства

Уголовная политика представляет собой отдельное направление деятельности государства, охватывающее систему отношений власти к преступности. Она осуществляется через стратегическую организацию комплекса специальных мер и способов противодействия преступности на основе уголовного закона.

Эти меры направлены на нейтрализацию уголовных преступлений и включают в себя задачи, основания, формы и тактику воздействия на преступность с помощью правоохранительных органов и органов уголовной юстиции.

В настоящее время нет единой концепции уголовной политики, что приводит к отсутствию четкого представления о её сути, принципах и функциях².

Для более результативной борьбы с преступностью в современном обществе необходимо обеспечить единообразное понимание понятия уголовной политики государства. В уголовном праве уголовная политика определяется как комплекс мер, направленных на противодействие преступности.

Анализ возможных способов борьбы с противоправными действиями показал необходимость разработки научных основ для эффективной работы в данной сфере.

Таким образом, формирование стратегии и тактики управления государственными органами для противодействия преступности получило

² Душкин А.А. Современная уголовная политика как часть государственной политики российского государства // Молодой ученый. - 2021. - № 37 (379).- С. 101-103. - URL: <https://moluch.ru/archive/379/83997/> (дата обращения: 20.05.2024)

название «уголовная политика».

Традиционно термин «уголовная политика» трактовался в учебной литературе по-разному: во-первых, как деятельность государства по законодательному регулированию борьбы с преступностью; во-вторых, как конкретное направление деятельности, направленное на осуществление государственных задач по противодействию противозаконным действиям; и, как научная теория стратегий и тактик борьбы с преступностью. Для эффективного снижения уровня преступности необходимо в первую очередь изучить теоретические аспекты данной проблемы.

Как подчёркивает доцент С. М. Хоменко: «исследование теоретических основ уголовной политики даёт возможность создать жизнеспособную концепцию уголовной политики, реализация которой позволит разрешить современные проблемы в области противодействия преступности»³.

В научной литературе можно найти различные определения уголовной политики. На сегодняшний день нет общепризнанного определения уголовно-правовой политики государства. Некоторые исследователи предлагают использовать качественные характеристики, которые присущи не только другим институтам, но и другим отраслям права. Такая ситуация затрудняет понимание уголовной политики и определение ее структурных элементов.

Так, профессор С. С. Босхолов полагает, что «эта сфера государственной политики является лишь элементом (частью) общей политики противодействия преступности, включающей помимо уголовно-правовых мер систему взаимосвязанных профилактических, оперативно-розыскных, уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, уголовно-исполнительных и оперативно-розыскных мер нормотворческого, правоприменительного, информационного и организационного-

³ Хоменко С. М. Понятие и цели современной уголовно-правовой политики России // Вестник Таганрогского института управления и экономики. - 2019. - № 2 (30). - С. 43—45.

управленческого характера»⁴.

Академиком И.Н. Кондратом уголовная политика понимается как «система официально принятых в государстве нормативных положений, определяющих сущность, цель и критерии нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере защиты личности, общества и государства от преступных посягательств уголовно-правовыми средствами»⁵.

Ученый А.И. Александров дает определение уголовной политике, определяя: «что это – отношение власти к преступности. Именно власть решает, что является преступлением, а что нет, какое наказание должно быть определено за это преступление или за другое. Именно власть решает, как расследовать преступления и как в суде рассматривать уголовные дела»⁶

Некоторые юристы право преподнести аргумент, что проведение правительством уголовной политики должно учитывать экономическую, политическую и социальную обстановку в обществе, а также закономерности преступности и ее изменения как в сторону ухудшения (рост), так и ее снижение.

По мнению профессора С.Ф. Милюкова, борьба с преступностью должна быть активной, но в рамках законодательства. Само законодательство должно быть адаптировано к современным реалиям и учитывать развитие преступности как в стране, так и за её пределами⁷.

Исторический обзор научных представлений об уголовной политике показал непоследовательность и противоречия в понимании этой концепции, которая сложилась за последние два века; изменились взгляды на уголовную политику в разных странах и на различных этапах социального развития.

⁴ Босхолов С.С. Уголовно-правовая политика: описание опыт, проблемы и пути совершенствования / С. С. Босхолов, С. В. Максимов // Пролог: журнал о праве. - 2018. - № 3 (19). - С. 8–18.

⁵ Кондрат И.Н. Концепция уголовной политики и совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства / И. Н. Кондрат // Вестник МГИМО. - 2019. - № 3 (30). - С. 105–109.

⁶ Александров А.И. // Юридическая наука: история и современность» 2019г. Вып.№4 стр. 35

⁷ Милюков С. Ф. Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа: монография / С. Ф. Милюков. - СПб: Знание, 2020. - 276 с.

Концепция уголовной политики возникла в период, когда традиционные принципы уголовного права, основанные на правовых принципах римского права, оказались недостаточными для объяснения современной преступности, ее причин и методов борьбы с ней.

Помимо борьбы с преступностью, уголовная политика также включает в себя задачи, которые сегодня выполняет современная криминология. В разные периоды время интереса к уголовной политике чередовалось с периодами ее отвержения.

Некоторые ученые видели ее как часть уголовного права, в то время как другие утверждали, что уголовная политика имеет одинаковое значение с уголовным правом. Важно отметить, что нормы уголовного права и вся законодательство по борьбе с преступностью должны отражать определенные уголовно-политические задачи⁸.

Дальнейшее развитие теории уголовной политики подтвердило ее важность как основы общей теории и методологии уголовного права. Однако с развитием отраслей юридической науки начался процесс распределения уголовно-политических исследований по различным областям.

Изучив различные определения уголовной политики и учитывая текущее состояние преступности и новые угрозы, можно сформулировать следующее определение⁹.

Уголовная политика представляет собой систему принципов, политических и правовых предписаний, программ ресоциализации преступников, осуществляемых государством с участием гражданского общества для борьбы с преступностью, ресоциализации преступников и обеспечения безопасности личности, общества и государства¹⁰.

⁸ Келина С.Г. Современные тенденции развития уголовного законодательства и уголовно-правовой теории. - М.: ИГП РАН, 2018. - С.41-44.

⁹ Клейменов М.П., Клейменов И.М. Проблема глобализации уголовной политики // Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2020. - С. 14-19.

¹⁰ Душкин А.А. Современная уголовная политика как часть государственной политики российского государства // Молодой ученый. - 2021. - № 37 (379). - С. 101-103. — URL: <https://moluch.ru/archive/379/83997/> (дата обращения: 20.05.2024).

Таким образом, анализируя приведенные научные высказывания, можно сделать вывод, что уголовная политика в первую очередь направлена на разработку нормативов для борьбы с преступностью. С помощью уголовной политики государство устанавливает границы преступных деяний и способы защиты прав и интересов граждан, и общества.

1.2 Содержание, цели, задачи и функции уголовной политики

Уголовное законодательство охватывает значительную часть общественных отношений, связанных с социально-политическими, моральными и другими нормами, которые регулируются государственной социальной политикой. Формирование, определение и изменение уголовной политики зависит от сложного взаимодействия объективных и субъективных факторов общественного развития¹¹.

Среди объективных факторов, определяющих преступность и уголовную политику, можно выделить следующие:

- экономические отношения, противоречия между производственными силами и производственными отношениями, которые являются основными источниками преступности и уголовной политики;

- политические отношения, которые являются основной причиной возникновения преступности;

- юридические нормы и законы как формы регулирования общественных и, прежде всего, экономических, политических и морально-этических отношений;

- различные виды социальных отношений, такие как идеологические, этические и межличностные, с особым уклоном на морально-этические взаимоотношения¹².

¹¹ Максимов С.В. Эффективность общего предупреждения преступности. - М.: Академия МВД РФ. - 2019.

¹² Побегайло Э. Проблемы уголовной политики в сфере обеспечения безопасности

Основными субъективными факторами, которые влияют на преступность и уголовную политику, являются:

- потребности и интересы участников уголовной политики и субъектов правовых отношений;

- личностные особенности, психические процессы, характеристики, состояния и уровень образования общественно-политических и государственных лидеров, а также субъектов правовых отношений;

- политические решения и действия участников уголовной политики;

- общественное сознание с его различными уровнями и формами, включая правосознание, правовую психологию и правовую идеологию.

Идеология и ее юридическая форма, а именно правовая идеология, играют ключевую роль в определении уровня преступности и уголовной политики.

Уголовная политика представляет собой реакцию государства на преступность и зависит от социальных основ общества, таких как экономика, политика, идеология и культура¹³.

Направления уголовной политики разнообразны и обладают иерархичным и системным характером из-за сложности и структурности преступности и ее причин. Они определяются конкретно-историческими экономическими, социально-политическими и духовными процессами в данном обществе и его противоречиями¹⁴.

Основная цель уголовной политики заключается в развитии уголовного и смежных с ним отраслей законодательства, а также в совершенствовании правоохранительного механизма.

жизни граждан (законотворческий аспект) // Уголовное право. 2021.-№ 1. - С. 35-39.

¹³ Попова Л.Е. Политика России на современном этапе построения социального государства // В сборнике: Актуальные проблемы юридической науки и практики Материалы II Межвузовской научно-практической конференции; под общей редакцией Е. В. Королук. Министерство науки и образования РФ, Филиал ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в городе Тихорецке. 2020. С. 163-165

¹⁴ Бородин С.В. Проблемы уголовной политики и уголовного права в условиях роста преступности в России / Современные тенденции развития уголовной политики и уголовного законодательства. -М.: ИГЛ РАН, 2020. - С. 9-11.

Уголовное законодательство определяет направления деятельности, которые включают в себя устранение противоречий в криминализации и декриминализации деяний, реконструкцию институтов и норм Общей и Особенной частей УК РФ, а также пересмотр системы и видов наказания¹⁵.

Основными направлениями улучшения правоохранительного механизма являются:

- расширение и активизация работы по воспитанию и профилактике среди различных слоев населения;
- предотвращение правонарушений среди несовершеннолетних;
- развитие и укрепление материальной базы правоохранительных органов, повышение их эффективности и профессионализма;
- работа по устранению причин и условий преступности;
- организация систематических научно-исследовательских работ в области противодействия преступности и функционирования правоохранительного аппарата¹⁶.

Основная цель политики борьбы с преступностью заключается в минимизации уровня преступности до такой степени, когда она не будет являться угрозой национальной безопасности.

Государственная деятельность в этой области состоит из двух основных компонентов: предотвращение преступлений и реагирование на них. Для достижения этой цели предусмотрено два основных направления:

- политика предупреждения преступлений;
- политика реагирования на них.

Основной упор в политике предупреждения преступлений делается на приоритетные меры, которые принимает государство в рамках борьбы с преступностью. Эти меры включают в себя поиск, разработку, исследование и внедрение целей, принципов, основных направлений, содержания, форм и

¹⁵ Алехнович С.О. О двух тенденциях российской государственности: федерализм и регионализм // Закон и право. -2023. -№ 1. С.14-17.

¹⁶ Алексеева М., Сидоров В. Гуманизация уголовной политики: практика и последствия // Советская юстиция. 2020. - № 19. - С. 11-14.

методов, которые оказывают эффективное воздействие на причины и условия совершения преступлений. Целью данных действий является предотвращение и снижение уровня преступности и других правонарушений¹⁷.

Политика реагирования на преступления (политика борьбы с преступностью, карательная) - это самостоятельное направление деятельности государства и (в меньшей степени) общества, связанное с поиском, разработкой, исследованием и активным, наступательным применением наиболее рациональных и эффективных специальных мер в рамках реакции государства на каждый факт совершения преступления. Сущность этой реакции - кара, т.е. осуждение каждого совершенного преступления и порицание лица, его совершившего, их негативная, справедливая и неотвратимая оценка, сопровождаемые при необходимости применением к виновному наказания или иных предусмотренных уголовным законом мер уголовно-правового воздействия.

Таким образом, политика реагирования на преступления представляет собой стратегию, которая используется государством для борьбы с преступностью. Она включает в себя поиск, разработку, исследование и активное применение эффективных мер, направленных на реакцию на совершенные преступления¹⁸.

Целью этой политики является наказание виновных и недопущение повторения преступлений. Каждое преступление подвергается осуждению, а лица, их совершившие, получают справедливое и неизбежное наказание в соответствии с уголовным законом.

Уголовно-правовая политика играет ключевую роль в борьбе с преступностью и занимает важное место в реагировании на преступления. Именно на основе этой политики разрабатываются стратегия и тактика

¹⁷ Келина С.Г. Современные тенденции развития уголовного законодательства и уголовно-правовой теории. - М.: ИГП РАН, 2018. - С.41-44.

¹⁸ Комиссаров В.С. Уголовная политика: перспективы и тенденции развития // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2019. - № 3. - С. 70-78.

уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной и криминологической политики.

Приоритет уголовной политики обусловлен важностью ее роли в решении ключевых проблем государства, таких как определение основ и принципов уголовной ответственности, установление круга преступных деяний и назначение мер уголовного воздействия за их совершение. Уголовное право занимает ведущее место в механизме противодействия преступности, являясь основным инструментом уголовной политики. Его нормы определяют понятия преступления и наказания, а также устанавливают систему наказаний и других мер уголовного воздействия, применяемых к лицам, совершившим преступления¹⁹.

Из анализа литературы по теме данной главы можно сделать следующие выводы.

Термин «уголовная политика» традиционно трактуется в научной литературе по нескольким значениям:

- во-первых, как законотворческая деятельность государства, определяющая цели, принципы и методы борьбы с преступностью, закрепленные в законодательных актах;

- во-вторых, как особая практическая деятельность, направленная на реализацию государственных задач в области противодействия противозаконным явлениям;

- и, наконец, как научная теория о стратегии и тактике противодействия преступности.

Для эффективного снижения уровня преступности необходимо изучить вопросы теории в первую очередь²⁰.

На основе анализа различных толкований понятия уголовной политики, учитывая современное состояние преступности и появление новых угроз,

¹⁹ Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел: Учебник / Под ред. Л.И. Беляевой. - М.: Академия МВД России, 2020. - 345 с.

²⁰ Володарская Л.В. Социальная политика властных структур как фактор стабильности общества: Автореф. дисс. ... канд. социолог, наук. - Тюмень: Тюменский госуд. нефтегазовый университет, 2019.- 26 с.

было сформулировано следующее определение уголовной политики. Уголовная политика представляет собой систему принципов, политических и правовых норм, программ ресоциализации преступников, которые реализуются государством совместно с обществом для борьбы с преступностью, ресоциализации преступников и обеспечения безопасности личности, общества и государства²¹.

Основная цель уголовной политики заключается в развитии уголовного и смежных с ним отраслей законодательства, а также в совершенствовании правоохранительного механизма. Среди основных субъективных факторов, определяющих преступность и уголовную политику, можно выделить:

- интересы и потребности субъектов уголовной политики и участников правовых отношений;

- личностные характеристики, психические процессы, свойства, состояния и уровень образования общественно-политических и государственных лидеров, участников правовых отношений;

- политические решения и действия участников уголовной политики;

- общественное сознание, его уровни и формы, включая правосознание, правовую психологию и правовую идеологию²².

Таким образом, уголовно-правовая политика играет ключевую роль в борьбе с преступностью, она является основой для разработки стратегии и тактики уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной и криминологической политики.

²¹ Овчинский В.С. Криминологические, уголовно-правовые и организационные основы борьбы с организованной преступностью в Российской Федерации. Автореф. дисс. ...докт. юрид. наук. М.: Юрист, 2020. - 48 с.

²² Зубков А.И., Зубкова В.И. Проблемы реформирования уголовной (карательной) политики на современном этапе // Журнал российского права- 2021. - № 5. - С. 23.

2 Уголовная политика современной России: состояние и перспективы

2.1 Предпосылки изменения уголовной политики

Уголовная политика в современной России основывается на различных нормативных актах, включая международные правовые документы, Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства по борьбе с преступностью и обеспечению национальной безопасности.

Однако требуется разработка единого политического документа, который бы являлся основой для современной уголовной политики. Государство определяет стратегические направления уголовной политики и обеспечивает их реализацию через правоохранительные органы с поддержкой всех участников общества²³.

В настоящее время большое внимание уделяется уголовной политике, так как она непосредственно влияет на уровень преступности в стране и помогает прогнозировать направления улучшения уголовно-правовых норм для сокращения преступности в целом. Текущее состояние преступности требует постоянного внимания общества и государства. При возникновении резонансных преступлений с помощью средств массовой информации общественность активно высказывает свою оценку ситуации и выражает требования к изменениям в уголовном законодательстве, чаще всего к ужесточению наказаний и введению новых составов преступлений²⁴.

²³ Душкин, А. А. Современная уголовная политика как часть государственной политики российского государства / А. А. Душкин. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. — № 37 (379). - С. 101-103.

²⁴ Голик Ю.В. Глобализация и преступность // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон / Под ред. проф. А.И.Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация. – М.: МГУ, 2021.- С. 124-129.

В настоящее время изменения в действующем уголовном законодательстве происходят без плана и системности. Проводимые реформы в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве не решают основной вопрос - как снизить количество преступлений. Уголовная политика сейчас скорее репрессивная. Нельзя оценивать уголовно-правовую политику только с точки зрения репрессивности или либеральности, так как проблема многогранна.

Каждая социальная группа имеет свои претензии к уголовному праву, поэтому невозможно однозначно ответить на вопрос о том, какой должна быть уголовно-правовая политика. Оценивать уголовно-правовую политику стоит с точки зрения ее эффективности, включая защиту прав человека, бизнеса и других слоев общества.

Для анализа динамики развития уголовной политики и влияния внесенных изменений на уровень преступности необходимо изучить активность субъектов законодательной инициативы. Государство и его представители активно занимаются законотворческой деятельностью, направленной на внесение изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации.

На рисунке 1 показано, как за последние двадцать лет менялась динамика и количество принятых Федеральных Законов.

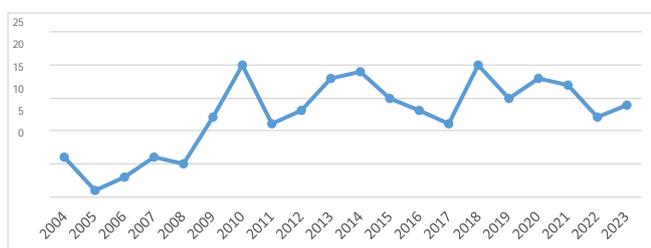


Рисунок 1 – Динамика и количество изменений в уголовном законодательстве

Проведя анализ статистики внесенных изменений, можно утверждать, что было принято 249 федеральных закона, вносящих изменения в Уголовный кодекс. Эти данные свидетельствуют о том, что с 2004 года наблюдается увеличение активности внесения изменений в уголовное законодательство. В среднем в год принимается 9 федеральных законов. Однако интенсивность законотворчества варьировала в разные годы, достигая максимума в 2010 и в 2018 году с 20 законами и минимума в 2005 году с 1 законом.

Несмотря на то, что в 2023 году некоторые изменения направлены на уменьшение наказания, в частности по налоговым преступлениям, большинство изменений касается ужесточения законодательства и увеличения наказаний. Этому свидетельствует введение в Уголовный кодекс РФ пяти новых составов преступлений, а также повышение наказания по десяти уже существовавшим преступлениям²⁵.

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что в Уголовном кодексе Российской Федерации отсутствует системность и последовательность, а также отсутствует четкая градация и динамика изменений. Изменения в нем происходят хаотически, без регулирования количества принимаемых изменений. С момента принятия в 1996 году Уголовного кодекса Российской Федерации, состоящего из 360 статей, было внесено приблизительно 1 500 различных изменений.

Итак, современное состояние уголовно-правовой политики России характеризуется следующим:

- во-первых, отсутствие четко сформулированных и принятых на соответствующем уровне концептуальных основ политики борьбы с преступностью;
- во-вторых, наличие отдельных идей и векторов развития стратегии и

²⁵ Голенко Д.В. О тенденциях развития Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации / Д.В. Голенко // Юридический вестник Самарского университета. — 2022. — Т.7 №4. — с. 26-29.

тактики борьбы с преступностью, которые появляются спонтанно и не всегда последовательно реализуются в реальности;

- в-третьих, деструкция и десистематизация уголовного закона как результат постоянных изменений и дополнений, вносимых в Уголовный кодекс законодателем.

В результате из исходно цельного и системного акта Уголовного кодекса России получилось что-то вроде лоскутного одеяла, наполненного внутренними противоречиями. Анализируя сегодняшнее состояние уголовно-правовой политики России в области пенализации и депенализации, можно сделать вывод, что законодатель в данной сфере склонен в основном к применению тактики «кнута» (усиливая в основном репрессии), иногда придавая уголовно-правовым мерам «сладкий» оттенок лишь на определенных этапах под влиянием текущих обстоятельств.

Современные отечественные юристы указывают на ряд проблем в поиске оптимальной модели уголовной политики. Среди них:

– отсутствие четкой цели уголовно-правовой политики, что приводит к бессистемности и разнонаправленности изменений в уголовном законодательстве;

– необоснованность некоторых норм уголовного закона с криминологической и социальной точек зрения;

– низкое качество юридической техники законов, коллизии между отраслями и отсутствие концепции источников уголовного права;

– недостаточная соответствие российского уголовного законодательства международным стандартам прав человека;

– противоречия и неоднозначность в определении основ уголовной ответственности и отсутствие критериев разграничения преступлений и правонарушений;

– пробельность и избыточность криминализации деяний;

– несогласованность целей уголовного наказания с их

реализацией;

- широкие рамки судейского усмотрения при назначении наказания и определении уголовной ответственности;
- недостаточное научное сопровождение законодательного процесса и отсутствие экспертной оценки законопроектов²⁶.

В настоящее время в России не существует четко сформулированной уголовной политики, которая не была бы даже представлена в виде официально признанной теоретической Концепции. Тем не менее, на данный момент в Уголовный кодекс России было внесено более полутора тысяч изменений. Это означает, что некоторые статьи УК подвергались повторным изменениям, а другие - пять-семь раз. Иногда поправки в УК вносились парламентом одна за другой. Очевидно, что такая активность законодателей не могла не повлиять на качество Уголовного кодекса.

2.2 Основные направления и тенденции развития уголовного закона

02 ноября 2023 года был принят Федеральный закон N524-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», который затем был опубликован. Несмотря на то, что данный закон кажется не имеющим прямого отношения к Уголовному кодексу РФ, он вводит два новых понятия: «преступления, совершенные индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением предпринимательской деятельности и (или) управлением его имуществом, используемым в предпринимательских целях» и «преступления, совершенные членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением управленческих полномочий или предпринимательской деятельности организации». Эти изменения позволяют давать определения

²⁶ Голик Ю.В., Коробеев А.И. Реформа уголовного законодательства России: быть или не быть? // Lex Russia. № 12. Том ХСVII, декабрь. 2023. С. 1399-1408

различным преступлениям в рамках Уголовно-процессуального кодекса РФ, расширяя область применения статьи 5.

Инициатором данных изменений выступил Верховный Суд РФ, объясняя необходимость принятия закона как средства гуманизации уголовного судопроизводства и улучшения процессуальных гарантий для подозреваемых и обвиняемых – индивидуальных предпринимателей и членов управляющих органов коммерческих организаций. Целью этих изменений является устранение пробелов в законодательстве и сложностей в правоприменительной практике, связанных с оценкой применимости специальных правил к данным лицам, установленных уголовно-процессуальным законодательством²⁷.

Следует отметить, что правительство уже давно приняло курс на усовершенствование уголовного законодательства путем его гуманизации с одной стороны, и ужесточения ответственности и наказания – с другой. Только за 2023 года было принято 14 федеральных законов о внесении изменений в уголовный кодекс. Каковы основные причины этих изменений?

Среди явных преимуществ современного УК РФ следует выделить его структурную устойчивость, которая остается неизменной со временем²⁸.

Постепенные изменения в подходе законодателя к классификации преступлений средней тяжести привели к ясности, определив верхний предел максимального наказания в форме лишения свободы (ч.3 ст.15 УК). В то же время, включение общественно опасных деяний с неосторожной формой вины в категорию тяжких преступлений, с максимальным наказанием до 15 лет лишения свободы, значительно расширило область тяжких преступлений (ч.4 ст. 15 УК).

²⁷ Пояснительная записка к проекту федерального закона // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ. - 2023. - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/383210-8>. (дата обращения: 20.05.24)

²⁸ Голенко Д.В. О тенденциях развития Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации / Д.В. Голенко // Юридический вестник Самарского университета. - 2022. - Т.7 №4. - С. 26-29.

С учетом проведенной пенсионной реформы и переходного пенсионного возраста для мужчин и женщин, ч.7 ст.53 УК РФ приведена в соответствие с действующим законодательством по логике назначения наказания в виде принудительных работ лицам, достигшим соответствующего возраста (№111-ФЗ от 03.04.2023 г.).

Федеральным законом от 28.04.2023 г. № 157-ФЗ в ч. 1 ст.57 УК РФ включены преступления, которые могут быть наказаны пожизненным лишением свободы, в том числе преступления против основ конституционного строя и безопасности государства. Это изменение обусловлено обострением ситуации вокруг государства и его суверенитета. Также был исключен возрастной критерий «до 14 лет» для несовершеннолетних потерпевших, против которых совершается особо тяжкое преступление, за которое предусмотрено пожизненное лишение свободы. Кроме того, ст.58 УК были расширены пределы усмотрения суда о назначении части срока наказания в тюрьме для ряда преступлений террористического характера.

Совершение преступления в период мобилизации или военного положения, в военное время или в условиях ведения боевых действий, а также совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки диверсии теперь считается отягчающим обстоятельством согласно статье 63 УК РФ. Это изменение было внесено в связи с началом проведения специальной военной операции России.

В то же время, Федеральным законом от 13.06.2023 г. №210-ФЗ было исключено совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел с целью устранения дискриминации по отношению к таким сотрудникам. Это было сделано для предотвращения подчеркивания несправедливого недоверия к действующим сотрудникам органов внутренних дел по сравнению с сотрудниками других правоохранительных органов, по мнению разработчиков закона²⁹.

²⁹ Пояснительная записка к проекту федерального закона // Автоматизированная

Значительно расширен список преступлений по части 2 статьи 76.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, за совершение которых лицо может быть освобождено от уголовной ответственности впервые, если оно возместит ущерб, причиненный гражданину, организации или государству, и уплатит в федеральный бюджет денежную компенсацию в двойном размере ущерба. Данные изменения были внесены Федеральным законом от 14 апреля 2023 года № 116-ФЗ. По мнению разработчиков, это направлено на создание благоприятного делового климата, сокращение рисков предпринимательской деятельности и обеспечение дополнительных гарантий защиты предпринимателей от неправомерного уголовного преследования³⁰.

В перспективе гуманизации Уголовного кодекса Российской Федерации приняты Федеральные законы № 260-ФЗ от 31.07.2020 года и 200-ФЗ от 28.06.2022 года, которые внесли изменения в статью 79 УК РФ, расширив ее новыми частями 3.1 и 3.2. В соответствии с этими изменениями было установлено смягчение наказания для беременных женщин и женщин, у которых есть дети до трех лет, за преступления небольшой тяжести. Также предусмотрено условно-досрочное освобождение осужденных после замены неотбытой части наказания более мягким видом.

Иногда законодательные решения вызываются исправлением ранее допущенных ошибок, как, например, изменения в статье 116.1 УК РФ о побоях, нанесенных лицом, ранее привлеченным к административному наказанию. Последние изменения учитывают судимость лиц за аналогичное деяние, обеспечивая более справедливое применение закона.

Начиная с проведения специальной военной операции в 2022 году, законодательство быстро реагирует на возникающие потребности в защите

система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ. - 2023. - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/215274-8>. (дата обращения: 22.05.24)

³⁰ Пояснительная записка к проекту федерального закона // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ. - 2023. - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/215274-8>. (дата обращения: 22.05.24)

интересов личности, общества и государства путем применения уголовно-правовых мер. Это привело к появлению новых статей в Уголовном кодексе РФ, таких как 207.3, 274.2, 275.1, 280.3, 280.4, 281.1, 281.2, 281.3, 282.4, 283.2, 284.3, 285.5, 285.6, 330.3, 352.1, 356.1, а также изменению ряда уже существующих статей. Эти изменения направлены как на изменение самого содержания норм, так и на ужесточение наказаний.

Хотя введение такого большого количества изменений может привести к несогласованности и противоречиям в уголовно-правовых нормах, созданию новых норм для борьбы с преступным миром, идея объявить мораторий на дальнейшие изменения в УК РФ до принятия обновленной версии Уголовного кодекса кажется затруднительной. В реальности, когда угрозы преступного мира присутствуют, но действенных механизмов борьбы с ними нет, необходимо реагировать.

Например, такие действия, как незаконная публикация в сети видео и фотоматериалов, отображающих передвижение вооруженных сил, ПВО и прочего, имеют негативное влияние на безопасность граждан и государства. Все же есть мнение о том, что появление большого количества специальных норм в Уголовном кодексе РФ, фрагментация норм с появлением статей с пометками 1, 2, 3 и т.д., увеличение усмотрения судей при определении наказания за совершенные преступления - излишне³¹.

С начала апреля 2024 года наступит момент введения уголовной ответственности за незаконное производство и торговлю табачной продукцией, никотинсодержащими изделиями и сырьем для их производства. Ранее статья 171.3 Уголовного кодекса Российской Федерации лишь упоминала о запрете на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии. В 2024 году этот список был расширен путем добавления табачных изделий. Для привлечения к уголовной ответственности

³¹ Коробова А.П. Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в современной России. Дисс. ...канд. юрид. наук. - Самара, 2020. - 165 с.

необходимо будет доказать наличие таких нарушений в крупных и особенно крупных масштабах (сумма превышает 100 000 рублей). Уголовной ответственности подлежат только лица, не имеющие соответствующей лицензии на производство табачной продукции, никотин-содержащих товаров и сырья для их изготовления³².

Также с июня 2024 года для женщин в области условно-досрочного освобождения от наказания и замены неотбытой части наказания другим видом будут введены определенные льготы. Эти привилегии касаются возраста детей осужденных женщин. Ранее в Уголовном кодексе Российской Федерации говорилось о возможности применения правил условного освобождения или замены наказания более мягким вариантом к женщинам с детьми, не достигшими 3-летнего возраста. С принятием новых правил этот возраст увеличен до 4 лет. Необходимым условием станет нахождение ребенка в доме ребенка исправительного учреждения. Другие условия остаются на прежнем уровне, включая отбывание не менее четверти срока наказания.

Также планируется введение новой статьи об уголовной ответственности за нарушение требований по антитеррористической защите объектов или территорий. В настоящее время такие нарушения караются административной ответственностью.

Эта норма останется в законодательстве, однако для повторного нарушения уже будут применять новую статью 217.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Для признания факта преступления необходимо будет доказать, что такое нарушение по вине повлекло тяжкое вред здоровью человека, крупные материальные потери (более 1 миллиона рублей) или даже гибель людей. Повторное привлечение к административной ответственности по этому типу

³² Пояснительная записка к проекту федерального закона // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ. - 2023. - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/215274-8>. (дата обращения: 22.05.24)

нарушения будет караться более строго. Новая статья будет вступать в силу с 1 июля 2024 года³³.

Таким образом, направления и тенденции развития уголовного закона связаны с возникающими потребностями в защите интересов личности, общества и государства. Установлено смягчение наказания для беременных женщин и женщин, у которых есть дети до трех лет, за преступления небольшой тяжести. Введение уголовной ответственности за незаконное производство и торговлю табачной продукцией, никотин-содержащими изделиями и сырьем для их производства. Планируется введение новой статьи об уголовной ответственности за нарушение требований по антитеррористической защите объектов или территорий.

³³ Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.02.2024 № 11-ФЗ (последняя редакция) - https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_469666/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Термин «уголовная политика» в научной литературе традиционно трактуется по нескольким определениям: в первую очередь, как деятельность государства по законодательному урегулированию борьбы с преступностью; во-вторую, как практическая деятельность по реализации государственных задач в области борьбы с противозаконными поступками; и, наконец, как научная теория о стратегии и тактике противодействия преступности. Для эффективного снижения уровня преступности необходимо в первую очередь изучение теоретических вопросов.

На основе анализа различных определений уголовной политики в контексте современного состояния преступности и новых угроз было сформулировано следующее определение: уголовная политика представляет собой систему принципов, политических и юридических решений, программ ресоциализации преступников, осуществляемых государством совместно с гражданским обществом для борьбы с преступностью, ресоциализации преступников и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Цель уголовной политики заключается в развитии уголовного законодательства и смежных областей права, а также в совершенствовании правоохранительного механизма. Субъективные факторы, влияющие на преступность и уголовную политику, включают в себя интересы и потребности субъектов уголовной политики, а также личностные характеристики и политические решения субъектов.

Уголовно-правовая политика играет ключевую роль в борьбе с преступностью и определяет стратегию и тактику уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной и криминологической политики реагирования на преступления.

Направления и тенденции развития уголовного закона связаны с возникающими потребностями в защите интересов личности, общества и

государства. Установлено смягчение наказания для беременных женщин и женщин, у которых есть дети до трех лет, за преступления небольшой тяжести. Введение уголовной ответственности за незаконное производство и торговлю табачной продукцией, никотинсодержащими изделиями и сырьем для их производства. Планируется введение новой статьи об уголовной ответственности за нарушение требований по антитеррористической защите объектов или территорий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации // принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // «Российская газета», № 256, 31.12.2001, «Парламентская газета», № 2-5, 05.01.2002, «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года // Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954, Российская газета, № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, №115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации 2001 г. // Парламентская газета, № 241-242, 22.12.2001, Российская газета, № 249, 22.12.2001, «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.
5. Постановление Правительства РФ от 4 мая 1999 г. № 486 «О подписании Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» // СЗ № 19 -1999.

Литература

- 1 Александров А.И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности: история, современность, перспективы, проблемы / Под ред. В. З. Лукашевича. СПб.: Изд-во С.-Пб. ун-та, 2020. - 562 с.
- 2 Алексеев А.И. Должна ли уголовная политика быть либеральной? // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2020. - № 1С. 259-267.

3 Алексеева М., Сидоров В. Гуманизация уголовной политики: практика и последствия // Советская юстиция. 2020. - № 19. - С. 11-14.

4 Алехнович С.О. О двух тенденциях российской государственности: федерализм и регионализм // Закон и право. -2023. -№ 1. С.14-17.

5 Баева Л.Ю., Васильев А.М. Криминологические проблемы борьбы с преступностью в РФ // В сборнике: Интеграция науки и практики в контексте реализации правовой политики государства: исторические и современные проблемы права и правоприменения Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 7-9.

6 Бородин С.В. Проблемы уголовной политики и уголовного права в условиях роста преступности в России / Современные тенденции развития уголовной политики и уголовного законодательства. -М.: ИГЛ РАН, 2020. - С. 9-11.

7 Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2019. - 293 с.

8 Володарская Л.В. Социальная политика властных структур как фактор стабильности общества: Автореф. дисс. ... канд. социолог, наук. - Тюмень: Тюменский госуд. нефтегазовый университет, 2019. - 26 с.

9 Гаухман Л.Д., Ляпунов Ю.И. Понятие советской уголовной политики и ее основные направления. М.: Московский ин-т МВД России. - 2020. - 175 с.

10 Герасимов С.И. Политика предупреждения преступности // Организованная преступность, миграция, политика / Под редакцией А.И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2021. - С. 8 - 14 с.

11 Голик Ю.В. Глобализация и преступность // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон / Под ред. проф. А.И.Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация. – М.: МГУ, 2021. - С. 124-129.

12 Долгова А.И. Закономерности преступности, борьба с ней и научное обеспечение борьбы / Под ред. проф. А.И. Долговой. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2021. - С. 21- 33.

13 Душкин, А. А. Современная уголовная политика как часть государственной политики российского государства / А. А. Душкин. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 37 (379). - С. 101-103.

14 Земскова А.В. Актуальные вопросы применения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации // Вестник Академии права и управления. 2020. - № 3. - С. 34 -38.

15 Зубков А.И., Зубкова В.И. Проблемы реформирования уголовной (карательной) политики на современном этапе // Журнал российского права-2021. - № 5. - С. 23.

16 Келина С.Г.Современные тенденции развития уголовного законодательства и уголовно-правовой теории. - М.: ИГП РАН, 2018. - С.41-44.

17 Керимов Д.А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). - М.: Аванта+, 2020. - 560 с.

18 Клейменов М.П. Уголовно-правовое прогнозирование. - Томск, 2021. -115 с.

19 Клейменов М.П., Клейменов И.М. Проблема глобализации уголовной политики // Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2020. - С. 14-19.

20 Комиссаров В.С. Уголовная политика: перспективы и тенденции развития // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2019. - № 3. - С. 70-78.

21 Кондрат И.Н. Концепция уголовной политики и совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства // Вестник МГИМО. - 2020. - № 3 (30). - С. 105–109.

22 Коробова А.П. Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в современной России. Дисс. ...канд. юрид. наук. - Самара, 2020. -165 с.

23 Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XXI век. - М.: Спарк, 2020. - 279 с.

24 Максимов С.В. Эффективность общего предупреждения преступности. - М.: Академия МВД РФ. - 2019. - 195 с.

Малько А. В. Теория правовой политики: монография. - М.: Юрлитинформ, 2019. - 325 с.

25 Малько А.В. Правовая политика и российское законодательство XIX в. / Законодательство России в 21 веке. - Москва, 2021. - С.30-44.

Овчинский В.С. Криминологические, уголовно-правовые и организационные основы борьбы с организованной преступностью в Российской Федерации. Автореф. дисс. ...докт. юрид. наук. М.: Юрист, 2020. - 48 с.

26 Побегайло Э. Кризис современной российской уголовной политики // Уголовное право. - 2021. - №№ 3,4.

27 Побегайло Э. Проблемы уголовной политики в сфере обеспечения безопасности жизни граждан (законотворческий аспект) // Уголовное право. 2021.-№ 1. - С. 35-39.

28 Пономарев П.Г. О формировании уголовной политики России // Проблемы формирования уголовной политики Российской Федерации и ее реализации органами внутренних дел. М.: Академия МВД РФ - 2020. - С. 108-117.

29 Попова Л.Е. Политика России на современном этапе построения социального государства // В сборнике: Актуальные проблемы юридической науки и практики Материалы II Межвузовской научно-практической конференции; под общей редакцией Е. В. Королюк. Министерство науки и образования РФ, Филиал ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в городе Тихорецке. 2020. С. 163-165

30 Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел: Учебник / Под ред. Л.И. Беляевой. - М.: Академия МВД России, 2020. - 345 с.

31 Цветинович А.Л. Уголовно-политические основания нормотворчества / Уголовная политика и совершенствование и законодательства. Сборник научных статей. Кемерово, 2020. - С. 47-56.

Интернет-ресурсы

1 Официальный сайт ВС РФ // <https://vsrf.ru/>

2 Бюллетень ВС РФ за 2020 год // <https://legallib.ru/byulleten-vs-rf-za-2020-god.html>