

## РЕЦЕНЗИЯ НА КУРСОВУЮ РАБОТУ

Филиал в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса  
и криминалистики

Студент Шамсудинова Мариам Алиевна

Группа 22-Юр 03

Дисциплина Гражданское право

Тема курсовой работы Опека и попечительство как способы охр  
интересов граждан

Работа на рецензию представлена 17.05.2024 г.

Рецензент канд. пед. наук, доц. Молчанова Е.В.

Полнота раскрытия темы содержание темы соответств  
поставленным целям и задачам, все аспекты рассмотренной т  
исследованы в достаточном объеме и с достаточной глубиной

Оформление соответствует предъявляемым требованиям

Замечания: не в полной мере проведен анализ типологии терм  
«Опека и попечительство».

Оценка по итогам защиты хорошо

Дата рецензирования 21.05.2024 г.

Подпись рецензента Е. Молчанова

Министерство науки и высшего образования РФ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса и криминалистики

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Гражданское право»  
**ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО КАК СПОСОБЫ ОХРАНЫ ИНТЕРЕСОВ  
ГРАЖДАН**

Выполнил студент

гр. 22-Юр ОЗ



М.А. Шамсудинова

Проверил

канд. пед. наук, доц.



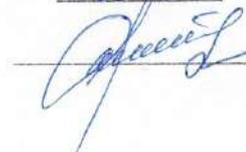
Е.В. Молчанова

Дата защиты 24.05.2024

рег.№ 32

Оценка хорошо

от 08.05 2024 г.



г. Тихорецк

2023-2024 уч. год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Правовой статус субъектов семейно-правовых отношений опеки и попечительства над несовершеннолетними.....	5
1.1 Права и обязанности органов опеки и попечительства .....	5
1.2 Опекуну и попечители как субъекты правоотношения опеки и попечительства .....	9
2 Порядок установления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними.....	18
2.1 Порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними .....	18
2.2 Основания и порядок прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними .....	23
Заключение .....	31
Список использованных источников .....	33

## ВВЕДЕНИЕ

Опека и попечительство являются наиболее распространенной формой защиты интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Это обусловлено наличием следующих причин: во-первых, широким содержанием понятия «утрата родительского попечения»; во-вторых, сохранением правоотношения ребенка с родителями; в-третьих, возможностью передачи ребенка на попечение другому лицу без согласия родителей. Указанные причины делают опеку (попечительство) гибким и доступным способом устройства ребенка в семью.

Законодательство, регулирующее опеку и попечительство, не всегда соответствует тем требованиям, которые предъявляют к нему современные потребности общества. Принятие Федерального закона от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», безусловно, оказало положительное влияние на систему отношений по опеке и попечительству, в определённой степени на развитие института приёмной семьи, но, прежде всего, он заполнил правовой вакуум, длительное время существовавший в отношениях по опеке и попечительству – в этом состоит его бесспорная ценность.

Тем не менее, как и многие новые законы, ФЗ «Об опеке и попечительстве» представляется несовершенным, содержащий некоторые противоречия с другими федеральными нормативными правовыми актами, имеющий пробелы в регулировании отдельно взятых отношений.

Актуальность темы курсового исследования заключается в том, что институт опеки и попечительства является гарантом прав и свобод детей, оставшихся без родительской поддержки. Эта категория несовершеннолетних, в силу своего возраста и эмоционального состояния особенно остро нуждаются в защите своих интересов. Именно поэтому изучение законодательства и проблем его практической реализации в целях осуществления надлежащей заботы за несовершеннолетними и повышения

качества работы органов в указанной сфере является значимым и актуальным в любой период времени.

Объектом курсового исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу применения опеки и попечительства над несовершеннолетними как одной из форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом курсового исследования являются правовые нормы, регулирующие как правоотношения по опеке и попечительству над несовершеннолетними в Российской Федерации, так и процедуру установления опеки и попечительства и правовые последствия её применения.

Цель курсовой работы состоит в комплексном анализе правовых норм, регулирующих институт опеки и попечительства над несовершеннолетними в Российской Федерации, выявление проблем и определении основных направлений совершенствования действующего законодательства в сфере правового регулирования применения данного института.

Достижение цели возможно путем решения конкретных задач:

- определить права и обязанности органов опеки и попечительства;
- изучить понятие опекуны и попечители как субъекты правоотношения опеки и попечительства;
- охарактеризовать порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними;
- рассмотреть основания и порядок прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними.

Методологической основой курсового исследования стал общенаучный метод познания, системно-структурный, конкретно-социологический, технико-юридический, лингвистический, сравнительный, формально-юридический методы.

Теоретическая основа исследования представлена трудами: Нечаева А.М., Смирнова С.Б., Такмазян К.Р., Шамолина Т.А. и др.

# **1 Правовой статус субъектов семейно-правовых отношений опеки и попечительства над несовершеннолетними**

## **1.1 Права и обязанности органов опеки и попечительства**

Система органов опеки и попечительства в последние десятилетия подвергалась неоднократным изменениям. Действовавший до принятия действующего СК РФ Кодекс о браке и семье РСФСР предусматривал, что органами опеки и попечительства являются исполнительные комитеты районных, городских, районных в городах, поселковых или сельских Советов народных депутатов. После принятия части 1 ГК РФ и развития соответствующих его положений в нормах СК РФ и ряда других законодательных актов функции опеки и попечительства были возложены на органы местного самоуправления. В настоящее время эти функции переданы с муниципального уровня на уровень исполнительной власти субъектов РФ. Законодательным органам субъектов РФ рекомендовано детально урегулировать отношения по опеке и попечительству в соответствующих законах субъектов РФ<sup>1</sup>.

Таким образом, действующее законодательство допускает определенную вариативность при закреплении ответственности за осуществление функций по опеке и попечительству за тем или иным государственным органом в зависимости от региональных особенностей. Однако имевшее место прежде, сложившееся в течение десятилетий предметное распределение управленческих обязанностей в сфере опеки и попечительства в целом сохранилось. Органами опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в большинстве случаев являются органы

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=452991&dst=100000001&cacheid=8ABF42613F61DE834347C1D38D0D5E29&mode=splus&rnd=wh4N8w#84Ktz3UF4KhMabX7> (дата обращения: 12.04.2024).

исполнительной власти в сфере образования, а в отношении граждан, в отношении которых опека или попечительство установлены по медицинским характеристикам, – органы здравоохранения и социальной защиты.

Основными функциями органов опеки и попечительства являются:

- выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;
- учет детей, оставшихся без попечения родителей;
- выбор формы устройства таких детей исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения;
- осуществление последующего контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей;
- освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей<sup>2</sup>.

Данный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации приобретает все большее значение и влияние на группы граждан, нуждающихся в защите.

Как и любой другой орган исполнительной власти, органы опеки и попечительства имеют свои цели и задачи, они обладают определенным набором полномочий, предусмотренных законодателем и урегулированных различными законами Российской Федерации.

К основным задачам органов опеки и попечительства законодатель относит:

- защиту прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;
- надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью

---

<sup>2</sup> Семейное право: учебник для вузов / Е.А. Чефранова [и др.]; под редакцией Е.А. Чефрановой. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 178.

дееспособные граждане;

– контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– иные задачи в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ<sup>3</sup>.

Общим для всех региональных законов стало следующее разграничение полномочий:

– органами, уполномоченными осуществлять опеку и попечительство над несовершеннолетними, являются муниципальные органы управления образованием;

– органами, уполномоченными осуществлять опеку и попечительство над недееспособными и ограниченно дееспособными лицами, являются муниципальные органы управления здравоохранением;

– органами, уполномоченными осуществлять попечительство в форме патронажа, являются муниципальные органы социальной защиты населения<sup>4</sup>.

Передав органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия, органы государственной власти субъектов РФ осуществляют контроль за их исполнением. Как правило, законодательством субъектов РФ устанавливается контролирующий орган и его полномочия в рассматриваемой сфере.

За выполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по отношению к несовершеннолетним гражданам следит Департамент по вопросам семьи и детей. Ответственность за совершеннолетних граждан, которые были признаны недееспособными

---

<sup>3</sup> Семейное право: учебник и практикум для вузов / Л.М. Пчелинцева [и др.]; под редакцией Л.М. Пчелинцевой; под общей редакцией Л.В. Цитович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 215.

<sup>4</sup> Там же

или ограниченными в своей дееспособности судом, а также за совершеннолетних дееспособных граждан, нуждающихся в патронаже из-за состояния здоровья, лежит на Департаменте социальной защиты населения.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона РФ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства вступают во взаимодействие с другими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и иными публично-правовыми структурами, что может быть решено на уровне отраслей публичного права. Однако по вопросам выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, в деле подбора и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, они могут прибегать также к помощи организаций, не относящихся к субъектам публичного права, например, к образовательным, медицинским организациям, к организациям, оказывающим социальные услуги, к иным организациям, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>5</sup>.

Более того, п. 4 ст. 6 указанного закона предоставляет этим органам возможность передавать свои полномочия указанным организациям. Но такие организации могут взаимодействовать с органами опеки и попечительства уже как равные субъекты, на основе договорных или подобных отношений<sup>6</sup>.

Вопрос о гражданской правосубъектности органов опеки и попечительства, как и государственных органов в целом, представляет большую сложность, и, тем не менее, уже на протяжении ряда лет вызывает самый живой научный интерес.

Проблема состоит в том, что с одной стороны, в законодательстве, правоприменительной практике и цивилистической доктрине общепризнано, что гражданской правосубъектностью в РФ обладают физические лица,

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

<sup>6</sup> Там же

юридические лица и публично-правовые образования: государство и муниципальные образования. Ни за какими другими структурами гражданской правосубъектности не признается, что, в частности, следует из смысла глав IV и V ГК РФ. В ст. 124 ГК РФ предусмотрено, что публичные образования участвуют в гражданских правоотношениях через свои органы<sup>7</sup>.

С другой стороны, органы государства, каковыми являются и органы опеки и попечительства, не могут иметь собственного интереса, поскольку действуют в интересах и от имени публичных образований.

Однако, несомненно, и то, что они как таковые должны каким-то образом идентифицировать себя в гражданских правоотношениях. Эта противоречивая ситуация порождает дискуссию в доктрине и попытки в законодательстве и правоприменительной практике придать этим органам статус юридического лица, а следовательно, наделить их гражданской правосубъектностью. Тем не менее, сам по себе факт отсутствия у органа публично-правового образования статуса юридического лица еще не решает проблему его участия в гражданско-правовых отношениях. В связи с этим заслуживает внимания вопрос об особой, исключительной правоспособности таких органов, который по существу только начал разрабатываться в цивилистической науке. Представляется, что данные органы обладают правоспособностью иного рода, отличной от общей правоспособности, которая позволяет восполнять отсутствие признаков юридического лица и выполнять государственные функции в гражданском обороте.

## **1.2 Опекуны и попечители как субъекты правоотношения опеки и попечительства**

В законодательстве установлены определенные требования к лицам,

---

<sup>7</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=452991&dst=100000001&cacheid=8ABF42613F61DE834347C1D38D0D5E29&mode=splus&rnd=wh4N8w#84Ktz3UF4KhMabX7> (дата обращения: 12.04.2024).

назначаемым опекунами или попечителями. Опекунами (попечителями) могут быть назначены только совершеннолетние дееспособные лица (п. 1 ст. 146 СК РФ, п. 2 ст. 35 ГК РФ). Закон запрещает быть опекунами (попечителями) по причине неспособности надлежащим образом обеспечить семейное воспитание ребенка:

- несовершеннолетним лицам независимо от приобретения ими полной дееспособности до достижения возраста совершеннолетия;
- недееспособным лицам;
- лицам, лишенным родительских прав;
- лицам, страдающим хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- лицам, ранее отстраненным от выполнения обязанностей опекунов или попечителей;
- лицам, у которых дети были отобраны без лишения родительских прав, т.е. ограниченным в родительских правах;
- бывшим усыновителям, если усыновление было отменено по их вине;
- лицам, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять воспитание ребенка (п. 3 ст. 146 СК РФ)<sup>8</sup>.

Существование любого из названных противопоказаний к назначению как опекуном, так и попечителем в разъяснениях не нуждается, поскольку речь идет об обстоятельствах, не только затрудняющих семейное воспитание, но и делающих его невозможным. Если несовершеннолетний и претендент на роль опекуна живут одной семьей, органы опеки и попечительства не вправе наделять заведомо неполноценного воспитателя правами и обязанностями по воспитанию. В таких случаях им надлежит искать иной вариант устройства несовершеннолетнего.

При решении вопроса о назначении опекуна (попечителя) законодатель

---

<sup>8</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

придает исключительное значение духовному и физическому здоровью назначаемых лиц. Психически больные лица, даже если они не признаны в установленном порядке недееспособными, хронические алкоголики и наркоманы не должны на основании требований п. 3 ст. 146 СК РФ допускаться к исполнению обязанностей опекуна (попечителя)<sup>9</sup>.

Между тем, предоставленное Федеральным законом органам опеки и попечительства право запрашивать информацию о претенденте в опекуны (попечители) в медицинских организациях в части сведений о психическом состоянии гражданина сталкивается с запретом предоставления таких сведений со стороны медицинских организаций, содержащимся в ст. 8 и 9 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Указанные Законы относят сведения о состоянии психического здоровья граждан к врачебной тайне и требуют от медицинских организаций и врачей неукоснительного ее соблюдения. Предоставление в отношении гражданина сведений, составляющих врачебную тайну, возможно с согласия такого гражданина. Без согласия гражданина такие сведения могут предоставляться медицинскими организациями только в случаях, прямо установленных федеральными законами. При этом предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, органам опеки и попечительства при назначении граждан опекунами (попечителями) действующее законодательство не предусматривает<sup>10</sup>.

Таким образом, гражданин, страдающий психическим расстройством,

---

<sup>9</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

<sup>10</sup> Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 04.08.2023) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=454224&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#dWwN1CUG8XIpX0xs1> (дата обращения: 16.04.2024).

если он не лишен в установленном порядке дееспособности, может быть опекуном (попечителем) недееспособного (ограниченного в дееспособности) гражданина.

В то же время психические расстройства могут нарушать социальное функционирование личности, целенаправленность поведения, способность к принятию осознанных решений, в результате чего поведение психически больного опекуна, не признанного недееспособным, может представлять опасность как для жизни и физического здоровья подопечного, так и для его имущественных интересов<sup>11</sup>.

В случае, когда на роль опекуна претендует лицо, имеющее психическое расстройство, необходимо решать вопрос о возможности осуществления опеки над недееспособным лицом индивидуально, с участием специалиста-психиатра.

Для этого считается необходимым как минимум предоставить право медицинским организациям предоставлять сведения о психическом здоровье граждан по запросам органов опеки и попечительства; а органам опеки и попечительства, с учетом сведений о психическом здоровье претендентов в опекуны (попечители), предоставленных по их запросам, предоставить право направления таких граждан на психиатрическое медицинское освидетельствование.

Отказ граждан от прохождения такого освидетельствования необходимо включить в перечень оснований для отказа в назначении претендента опекуном (попечителем) гражданина.

При установлении над ребенком опеки или попечительства должны учитываться этническое происхождение ребенка, его принадлежность конфессионального плана, являющийся родным для ребенка язык с тем, чтобы максимально обеспечить преимущество в воспитании и образовании, как того требует п. 1 ст. 123 СК РФ. Действительно, если

---

<sup>11</sup> Семейное право: учебник для вузов / Е.А. Чефранова [и др.]; под редакцией Е.А. Чефрановой. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 238.

опекуном над ребенком из мусульманской, к примеру, семьи назначен душевно и физически здоровый гражданин, но принадлежащий к другой национальности, исповедующий другую религию или вообще не исповедующий никакой, не знающий родного языка ребенка, культуры и обычаев его народа, то права ребенка будут нарушены<sup>12</sup>.

Моральный климат в семье опекуна (попечителя) оказывает весьма существенное влияние на условия жизни подопечного лица.

Требования к состоянию здоровья опекунов (попечителей) не отличаются от соответствующих требований, предъявляемых к лицам, желающим стать усыновителями. Порядок медицинского освидетельствования граждан, желающих стать опекунами (попечителями), определен Министерством здравоохранения РФ.

Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» устанавливает, что опекуном (попечителем) не может быть лицо, которое имеет следующие заболевания:

- туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения;
- инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией;
- злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения;
- психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;
- наркомания, токсикомания, алкоголизм;

---

<sup>12</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

- заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы<sup>13</sup>.

Может возникнуть сомнение: не «скроет» ли опекун или попечитель наличие у него заболевания, препятствующего установлению опеки или попечительства, а также усыновлению подопечного. По всей вероятности нет, поскольку в настоящее время опекуны (попечители) получают денежные средства и льготы, установленные для детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских учреждениях, т.е. подопечные практически находятся на полном государственном обеспечении. При усыновлении ребенка вся забота о нем целиком возлагается на усыновителя. Получается, что быть опекуном (попечителем) выгоднее, чем усыновителем. Если опекун (попечитель) все же решился на усыновление подопечного, значит между ними сложились действительно родственные отношения и опекун (попечитель) желает придать правовой характер этим отношениям, сохранить их и после достижения ребенком восемнадцати лет. Навряд ли в такой ситуации опекун (попечитель) поступит во вред интересам подопечного (усыновляемого), скрыв, в частности, подлинные сведения о своем здоровье.

При решении органом опеки и попечительства вопроса о назначении лица опекуном или попечителем ребенка должны учитываться также следующие обстоятельства:

- способность лица к выполнению обязанностей опекуна (попечителя);
- его личные и нравственные качества;
- отношения между ним и ребенком, нуждающимся в опеке или попечительстве;
- отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя);

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 (ред. от 11.07.2020) «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=358023&cacheid=DFA0996213B99CCD470E1FDF4F19F5E5&mode=splus&rnd=OVQBBQ#gqhO1CUE6Y3Ylu4u> (дата обращения: 20.04.2024).

– если это возможно, желание самого ребенка (п. 3 ст. 35 ГК РФ, п. 2 ст. 146 СК РФ)<sup>14</sup>.

Критерии, по которым должна оцениваться способность лица к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), законодательно не определены, что предполагает необходимость индивидуального подхода к решению данного вопроса в каждом конкретном случае с учетом обстоятельств различного характера (возраст опекуна, попечителя, образование, род занятий и т.п.).

Безусловно, функции опекуна (попечителя) проще выполнять человеку, имеющему определенные навыки воспитания собственных детей либо располагающему необходимыми для этого качествами в силу своего жизненного опыта, образования либо специальной подготовки. Многое зависит и от сложившихся у кандидатов в опекуны (попечители) отношений с ребенком, поскольку доброта, чуткость и взаимопонимание позволяют компенсировать отсутствие у опекуна (попечителя) специального образования<sup>15</sup>.

Указанные выше обстоятельства напрямую связаны с возможностью создать благоприятные условия семейного воспитания ребенку, оставшемуся без попечения родителей. Поэтому если поведение лица, желающего стать опекуном (попечителем) ребенка, нельзя назвать нравственным, если для него характерны жадность, жестокость, нелюбовь к людям и иные подобные качества, на роль воспитателя подопечного он не годится.

С учетом сложившейся в современной России довольно сложной ситуации с обеспечением опекуном надлежащих условий воспитания подопечного возникла необходимость стимулировать стремление граждан

---

<sup>14</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=452991&dst=1000000001&cacheid=8ABF42613F61DE834347C1D38D0D5E29&mode=splus&rnd=wh4N8w#84Ktz3UF4KhMabX7> (дата обращения: 12.04.2024).

<sup>15</sup> Семейное право: учебник для вузов / Е.А. Чефранова [и др.]; под редакцией Е.А. Чефрановой. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 193.

заменить ребенку-сироте, лишившемуся родительского попечения, в том числе и благодаря материальному поощрению, тех, кто готов стать опекуном.

Отсюда следует вывод о необходимости предусмотреть в Семейном кодексе РФ право как опекуна, так и попечителя на:

- получение ежемесячного денежного вознаграждения за свой труд;
- оценку своего труда как общественно полезного, подлежащего учету при определении пенсии, ее размера<sup>16</sup>.

До сих пор в Российской Федерации такой труд принадлежал к числу безвозмездных, если иное не предусмотрено договором, введенным в оборот семейно-правовых отношений Федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Однако введение в Семейный кодекс правила об оплате труда опекуна (попечителя) не относится к числу оригинальных нововведений. Таков зафиксированный в законе и нуждающийся в узаконении перечень прав опекуна, касающийся главным образом его личных прав. Что же касается прав имущественного характера, то они предусмотрены главным образом с учетом требований гражданского законодательства как гражданские права участника гражданских правоотношений<sup>17</sup>.

Общепринятое понимание правового статуса лица, в частности участника семейных правоотношений, включает в себя как права, так и обязанности:

- представлять и защищать права и законные интересы своих подопечных (п. 2 ст. 148.1 СК РФ);
- воспитывать ребенка, находящегося под опекой, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном его развитии

---

<sup>16</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

<sup>17</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

(ч. 2 п. 6 ст. 148.1 СК РФ);

– подчиняться указаниям органов опеки и попечительства по устранению нарушений, связанных с защитой прав и законных интересов подопечного (ч. 2 п. 3 ст. 148.1 СК РФ);

– способствовать исполнению решения суда по спорам, связанным с воспитанием несовершеннолетнего, находящегося под опекой (ч. 2 п. 3 ст. 148.1 СК РФ); неисполнение решения суда является основанием для отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей;

– не препятствовать без необходимости общению подопечного с его родителями и родственниками<sup>18</sup>.

Такова совокупность образующих семейно-правовой статус опекуна (попечителя) его прав и обязанностей, призванных, во-первых, обеспечить реализацию принадлежащих подопечному ребенку его прав и законных интересов. Во-вторых, реализовать личное право гражданина стать опекуном (попечителем) с учетом предусмотренных семейным законодательством требований, касающихся семейного воспитания подопечного.

---

<sup>18</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

## **2 Порядок установления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними**

### **2.1 Порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними**

Семейное законодательство содержит примерный перечень случаев, при которых ребенок оказывается без попечения родителей:

- смерть родителей;
- лишение родителей родительских прав и ограничение в родительских правах;
- признание родителей недееспособными;
- болезнь родителей и длительное отсутствие;
- уклонение от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе взять своих детей из образовательных и медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные услуги;
- создание действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию (п. 1 ст. 121 СК РФ)<sup>19</sup>.

Существуют и другие основания для установления опеки и попечительства:

- пребывание родителя (родителей) в местах лишения свободы; отобрание ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью;
- отмена усыновления;
- расторжение договора об осуществлении опеки или попечительства

---

<sup>19</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

(о приемной семье), истечения срока его действия и т.д.

Законодательством предусмотрен специальный срок назначения опекуна (попечителя). Орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка назначает опекуна или попечителя ребенку в течение месяца с момента, когда ему стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над ним.

При наличии заслуживающих внимания обстоятельств (например, ребенок уже проживает в семье кандидата в опекуны, попечители) опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства также и по месту жительства опекуна (попечителя).

До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, указанные в п. 1 ст. 123 СК РФ, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается непосредственно на орган опеки и попечительства<sup>20</sup>.

Необходимо отметить, что назначение опекуна или попечителя может быть обжаловано заинтересованными лицами в суде. При этом, как свидетельствует судебная практика, суду необходимо должным образом дать оценку фактов, установленных органами опеки и попечительства. Если, например, судебное решение выносится только на основании заключения эксперта, участвующего в судебном процессе по инициативе одной стороны, то такое решение в дальнейшем может быть обжаловано по основанию отсутствия объективности в доказательствах, представленных в судебном процессе и положенных в основу вынесения решения.

При назначении опекуна и попечителя учитываются отношения между ним и лицом, нуждающимся в опеке и попечительстве, а если это возможно, то и желание подопечного. Опекунами и попечителями назначаются, как правило, лица, близкие подопечному, главным образом родственники. При

---

<sup>20</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

их отсутствии опекун (попечитель) назначается по выбору органов опеки и попечительства.

Встречаются случаи, когда оказывается невозможным в месячный срок, установленный законом, подобрать опекуна или попечителя для нуждающегося в опеке (попечительстве) лица. В такой ситуации функции опекуна (попечителя) временно выполняют органы опеки и попечительства.

Назначение опекуна производится органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего (п.1 ст. 35 ГК, п.2 ст. 11 ФЗ «Об опеке и попечительстве»). Если жилье за ребенком нигде не сохранено или место его жительства неизвестно, то решение о назначении опеки принимается по месту нахождения ребенка в данный момент. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун может быть назначен органом опеки и попечительства по месту его жительства<sup>21</sup>.

В течение 7 дней со дня предоставления гражданином, желающим стать опекуном, необходимых документов, орган опеки и попечительства производит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие установленных действующим законодательством обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном. При обследовании условий жизни потенциального опекуна орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества, мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя. Результаты обследования и основанный на них вывод о возможности гражданина быть опекуном указывается в акте обследования.

На основании представленных гражданином документов и акта обследования условий его жизни орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна, либо решение об отказе в назначении опекуна с указанием причин отказа. Решение о назначении опекуна является

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

основанием для постановки его на учет (сведения о нем заносятся в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекунами) и заключения договора об осуществлении опеки.

Решение органа опеки и попечительства о назначении опекуна отражается в соответствующем акте, который является основанием возникновения отношений по опеке между опекуном (попечителем) и подопечным ребенком. В этом акте может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события (п. 7 ст. 11 ФЗ «Об опеке и попечительстве»)<sup>22</sup>.

Отношения по опеке и попечительству имеют срочный характер. Начальным моментом возникновения опеки является акт органа опеки и попечительства о назначении оставшемуся без попечения родителей ребенку опекуна, и, как правило, продолжается до достижения несовершеннолетним 18 лет. Но этот срок может быть ограничен указанием на определенный период действия опеки в связи с наступлением события, отменяющего опеку, например, окончанием командировки, истечением срока лишения свободы или лечения родителя.

На основании, принятом органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна в течение 10 дней заключается договор между органом опеки и попечительства и опекуном об осуществлении опеки над несовершеннолетним.

Правила заключения указанного договора утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 в исполнение положений Федерального закона «Об опеке и попечительстве»<sup>23</sup>.

После передачи ребенка в семью деятельность органов опеки и попечительства по устройству прекращается, и начинается другой этап его

---

<sup>22</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

<sup>23</sup> Там же

деятельности: осуществление надзора за исполнением опекуном своих обязанностей.

Специально регламентируется законом опека и попечительство над лицами, находящимися или помещенными в соответствующие воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения или другие аналогичные учреждения. К числу таких лиц относятся несовершеннолетние, воспитание и содержание которых полностью осуществляются указанными учреждениями, а также граждане, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными и помещенные в соответствующие учреждения. Опекуны и попечители таким лицам не назначаются, поскольку их функции осуществляют сами названные учреждения, причем они признаются опекунами и попечителями (п. 4 ст. 35 ГК РФ; п. 1 ст. 147 Семейного кодекса РФ)<sup>24</sup>.

В ситуации, когда недееспособному или не полностью дееспособному гражданину требуется немедленное назначение опекуна или попечителя, органы опеки и попечительства имеют право принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве).

Оформление предварительной опеки (попечительства) возможно при отобрании ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании:

- статьи 77 Семейного кодекса РФ (при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью);
- нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>25</sup>.

Опекуном или попечителем в этих случаях может быть временно назначен только совершеннолетний дееспособный гражданин. Принятие акта о предварительных опеке или попечительстве допускается при условии

---

<sup>24</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

<sup>25</sup> Там же

предоставления указанным лицом документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни.

Положительный эффект от введения в российское гражданское и семейное законодательство института предварительной опеки и попечительства очевиден: в любом случае ребенка, при непосредственной угрозе его жизни и здоровью, необходимо как можно скорее отобрать у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится<sup>26</sup>.

Своевременное вмешательство и помощь могут в определенных случаях спасти не только жизнь ребенка, но и сохранить его психическое и эмоциональное здоровье. Временно назначенные опекуны или попечители обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

## **2.2 Основания и порядок прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними**

Прекращение опеки над несовершеннолетним, утратившим родительское попечение, является последним этапом в системе действий, завершающих правоотношения по опеке. Опека и попечительство, будучи формой семейного воспитания несовершеннолетнего, прекращает свое существование автоматически (без специального решения органов опеки и попечительства) во всех случаях приобретения подопечным полной гражданской дееспособности. Имеется в виду достижение им совершеннолетия, а также при его досрочном вступлении в брак или эмансипации. Действующее законодательство не предусматривает института

---

<sup>26</sup> Гражданское право (части I-II ГК РФ): учебник для вузов / А.П. Анисимов, М.Ю. Козлова, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин; под общей редакцией А.Я. Рыженкова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 185.

отмены эмансипации и признания лица, в связи с этим утратившим дееспособность, поэтому возобновление попечительства невозможно даже в тех случаях, когда несовершеннолетний сам осознал свою неспособность принимать зрелые решения по распоряжению своим имуществом и самостоятельно защищать свои права и интересы. Не утрачивает несовершеннолетний своей гражданской дееспособности, приобретенной и в результате заключения брака, даже расторгнутого до достижения им возраста 18 лет. Возобновление попечительства возможно лишь в ситуации признания брака недействительным, когда суд может признать несовершеннолетнего утратившим полную дееспособность с момента, определяемого судом. Прекратиться опека или попечительство может и по другим основаниям.

Согласно ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительства» и ст. 40 ГК РФ, основаниями прекращения опеки и попечительства являются: смерть опекуна (попечителя) либо подопечного; истечение срока действия акта о назначении опекуна (попечителя); освобождение либо отстранение опекуна от выполнения им обязанностей по опеке; вынесение судом решения о признании подопечного дееспособным. В случаях освобождения либо отстранения опекуна (попечителя) от выполнения им своих обязанностей органы опеки и попечительства выносят специальное решение, которым прекращается действие договора об опеке или попечительстве<sup>27</sup>.

Помимо общих оснований прекращения опеки и попечительства, Законом предусмотрены и специальные. Так, согласно ч. 2 ст. 29 Закона «Об опеке и попечительстве» наряду с применением общих оснований опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается по достижении их родителями возраста восемнадцати лет и в других случаях приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме до достижения

---

<sup>27</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

совершеннолетия, т.е. при их эмансипации или вступлении в брак<sup>28</sup>.

Появление указанного основания прекращения опеки, на наш взгляд, вызвало незаслуженно негативную реакцию в современной юридической литературе. Так, например, К.Р. Такмазян считает не вполне понятным, каким образом ч. 2 ст. 29 Закона об опеке и попечительстве согласуется с положением п. 2 ст. 62 СК РФ, предусматривающим, что опекун ребенку несовершеннолетних родителей может быть назначен до достижения этими родителями возраста шестнадцати, а не восемнадцати лет<sup>29</sup>.

Еще более критическое суждение по поводу анализируемого основания прекращения опеки высказала Т.А. Шамолина, полагая, что между ч. 2 ст. 29 Закона об опеке и попечительстве и п. 2 ст. 62 СК РФ возникла коллизия норм, которая может привести к разночтениям в правоприменительной практике. Поэтому, считает автор, необходимо устранить противоречия в регулировании правового статуса несовершеннолетних в части их возраста, с которого прекращается опека над их малолетними детьми<sup>30</sup>.

Смирнова С.Б. также обращает внимание на несоответствие положений СК РФ и Закона об опеке и попечительстве как норм, определяющих возраст, с которого несовершеннолетние родители вправе самостоятельно осуществлять весь набор родительских прав и обязанностей в отношении собственного ребенка<sup>31</sup>.

Указанные воззрения основываются на предположении, что согласно п. 2 ст. 62 СК РФ опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается при достижении последними шестнадцатилетнего возраста.

---

<sup>28</sup> Там же

<sup>29</sup> Такмазян К.Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2023. – № 29 (133). – С. 285-287.

<sup>30</sup> Шамолина Т.А. Опека и попечительство / Т.А. Шамолина. // Молодой ученый. – 2021. – № 1 (239). – С. 126-128.

<sup>31</sup> Смирнова С.Б., Алексеева Е.Н. Актуальные проблемы института опеки и попечительства в РФ // Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия сборник статей по материалам XXXVI международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 27-31.

Заметим, что такой взгляд существовал и прежде, еще до появления Закона об опеке и попечительстве. Так, например, А.М. Нечаева полагает, что по достижении несовершеннолетним родителем шестнадцати лет он обретает полную самостоятельность в осуществлении своих родительских прав, а опека над его ребенком прекращается автоматически<sup>32</sup>.

Таким образом, следует констатировать существование в юридической науке двух диаметрально противоположных взглядов по поводу прекращения опеки над детьми несовершеннолетних родителей: первый – прекращение опеки при достижении родителями шестнадцати лет, второй – с восемнадцати лет или при приобретении ими полной дееспособности.

Вопрос о коллизии норм ч. 2 ст. 29 Закона об опеке и попечительстве и п. 2 ст. 62 СК РФ, представляется надуманным. В соответствии с п. 3 ст. 145 СК РФ отношения, возникающие в связи с прекращением опеки над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируются ГК РФ и Законом об опеке и попечительстве и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ, если иное не предусмотрено СК РФ и иными нормативными актами, содержащими нормы семейного права<sup>89</sup>. Поэтому если предположить, что в рассматриваемых отношениях имеет место коллизия норм, то применению соответственно подлежит п. 2 ст. 62 СК РФ. Однако в данном случае столкновения норм гражданского права и семейного права по следующим причинам нет<sup>33</sup>.

В п. 2 ст. 62 СК РФ сказано, что «до достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет ребенку может быть назначен опекун, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка». В указанном пункте законодатель, четко определив момент установления опеки – до достижения

---

<sup>32</sup> Нечаева А.М. Семейное право: учебник для вузов / А.М. Нечаева. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 174.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет, не совсем ясно обозначил момент ее прекращения. Положение о возрасте несовершеннолетнего родителя, до достижения которого опекун будет осуществлять воспитание ребенка, может быть истолковано двояко: либо до 16 лет, либо до приобретения полной дееспособности несовершеннолетними родителями».

Следует отметить, что и другое положение п. 2 ст. 62 СК РФ, согласно которому «несовершеннолетние родители, не состоящие в браке... вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими шестнадцати лет», не означает, что с достижением этого возраста опека прекращает свое действие<sup>34</sup>.

Представляется, что при достижении 16 лет у родителя, который совместно с опекуном воспитывает ребенка, появляется возможность выбора двух вариантов поведения: самостоятельно осуществлять родительские права (воспользоваться своим правом) или продолжать совместно с опекуном участвовать в воспитании своего ребенка. В первом случае опека прекращается, а во втором продолжает осуществляться до приобретения несовершеннолетними родителями полной дееспособности, т.е. до 18 лет или в иных случаях<sup>35</sup>.

Таким образом, с достижением шестнадцатилетнего возраста несовершеннолетним родителем опека не прекращается автоматически, поскольку для ее прекращения необходимо наличие еще одного обстоятельства – волеизъявления несовершеннолетнего родителя самостоятельно осуществлять свои родительские права. Это и есть то иное основание прекращения опеки над детьми несовершеннолетних родителей, предусмотренное п. 2 ст. 62 СК РФ и которое и подлежит применению в

---

<sup>34</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

<sup>35</sup> Там же

соответствии с п. 3 ст. 145 СК РФ<sup>36</sup>.

Автоматическое же прекращение опеки над детьми несовершеннолетних родителей предусмотрено п. 3 ст. 40 ГК РФ – при достижении родителями совершеннолетия или приобретении полной гражданской дееспособности<sup>37</sup>.

Отстранение опекуна или попечителя допускается в случае ненадлежащего исполнения им своих обязанностей, нарушения прав и законных интересов подопечного лица, выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном (попечителем) установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом. Иными словами, отстранение всегда происходит помимо воли опекуна (попечителя) и связано с тем, что он не заботился о нуждах подопечного, не предпринимал необходимых усилий для его качественного воспитания, не защищал надлежащим образом его права и интересы, а возможно и злоупотреблял своими правами и обязанностями в отношении подопечного ребенка. Отстранение опекуна или попечителя является принудительным лишением его права на воспитание подопечного ребенка, хотя и осуществляется не в судебном, а в административном порядке путем отмены органами опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

По общему правилу отстранение опекуна не влечет для него неблагоприятных последствий. Но если он использовал опеку в корыстных целях, а также в случае оставления подопечного ребенка без надзора и необходимой помощи, органы опеки и попечительства обязаны передать прокурору соответствующие материалы для решения вопроса о привлечении виновного лица к ответственности в установленном законом порядке. В

---

<sup>36</sup> Там же

<sup>37</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=452991&dst=1000000001&cacheid=8ABF42613F61DE834347C1D38D0D5E29&mode=splus&rnd=wh4N8w#84Ktz3UF4KhMabX7> (дата обращения: 12.04.2024).

соответствии с ч. 4 ст. 26 и п. 2 ст. 30 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», опекуны и попечители несут уголовную, административную и иную ответственность за свои действия или бездействие в отношении подопечного ребенка. В целях выявления нарушений опекуном (попечителем) прав и интересов несовершеннолетнего положения ст. 30 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» обязывают опекуна (попечителя) представлять отчет о своей деятельности не позднее трех дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки или попечительства<sup>38</sup>.

Опекун и попечитель могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей:

- в случае возникновения противоречий между их интересами и интересами подопечного;
- по их просьбе;
- в случае истечение срока действия акта о назначении опекуна (попечителя);
- в случаях возвращения несовершеннолетнего его родителям или передача его на усыновление;
- при помещении ребенка под надзор в образовательную, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную организацию, в том числе в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения<sup>39</sup>.

Освобождение от опекунских обязанностей связано главным образом с желанием самого опекуна или попечителя. Опека устанавливается только по просьбе опекуна, и заставлять его выполнять опекунские обязанности

---

<sup>38</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

<sup>39</sup> Семейное право: учебник и практикум для вузов / Л.М. Пчелинцева [и др.]; под редакцией Л.М. Пчелинцевой; под общей редакцией Л.В. Цитович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 247.

бессмысленно и не в интересах подопечного ребенка. Это же правило распространяется и на случаи возвращения детей на воспитание родителям, и установления опеки на определенный срок, и передачи ребенка на усыновление.

Само по себе возвращение родителя не влечет за собой прекращение опеки, но при отсутствии всякого спора между опекуном и родителями ребенка и при желании самого опекуна его просьба о возвращении несовершеннолетнего подлежит удовлетворению. Если же опекун не отказывается от выполнения своих обязанностей, то возникший спор решается органами опеки и попечительства или судом<sup>40</sup>.

При установлении опеки на определенный срок, она автоматически прекращается по истечении этого срока. В случае, если опекун отказывается вернуть несовершеннолетнего ребенка родителям, спор может быть разрешен органами опеки и попечительства или судом, принимая во внимание интересы ребенка.

Усыновление подопечного ребенка подразумевает замену одной формы семейного устройства другой, которая аналогична воспитанию детей их биологическими родителями. При усыновлении правовое положение изменяется, что приводит к тому, что опекун приобретает статус не только воспитателя, но и родителя, что автоматически прекращает отношения по опеке. Если другие лица хотят усыновить подопечного ребенка, необходимо получить согласие опекуна<sup>41</sup>.

Если органы опеки и попечительства поддерживают усыновление, а опекун не возражает, усыновление может быть осуществлено после освобождения опекуна от его обязанностей.

---

<sup>40</sup> Нечаева А.М. Семейное право: учебник для вузов / А.М. Нечаева. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 157.

<sup>41</sup> Семейное право: учебник для вузов / Е.А. Чефранова [и др.]; под редакцией Е.А. Чефрановой. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – С. 284.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Опека и попечительство представляют собой комплекс, охватывающий законы различных областей права, таких как гражданское и семейное право, а также другие нормативно-правовые акты. Например, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» играет значительную роль в этом комплексе, предоставляя подробные положения, касающиеся вопросов опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства занимается вопросами устройства детей, которые находятся в состоянии недееспособности, а также частично дееспособных граждан. Он обеспечивает защиту таким лицам путем назначения опекунов и попечителей, которые выступают в роли их представителей и помогают им осуществлять их права и обязанности.

Опека и попечительство похожи друг на друга, и человек, не знакомый с этими понятиями, может испытывать трудности в их различии. Однако существуют определенные различия между ними. Например, опека предоставляется лицам в возрасте от нуля до четырнадцати лет, в то время как попечительство оказывается лицам в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также несовершеннолетним гражданам старше восемнадцати лет.

Для того чтобы стать опекуном или попечителем, необходимо соблюдать определенные условия. В разных странах эти условия также различаются. Например, в Германии и Англии усыновителю должно быть не менее двадцати пяти лет, в то время как в Японии этот возраст составляет двадцать лет. В этих странах стремятся к тому, чтобы усыновители были родственниками ребенка, сохраняя тем самым семейные узы. Каждая страна имеет свои органы, отвечающие за функции опеки и попечительства.

Из курсового исследования удалось выявить суть правового аспекта. В курсовой работе были выделены основные аспекты опеки и попечительства,

рассмотрено, каким лицам предоставляет помощь данный орган и в каких случаях.

Опека и попечительство представляют собой неотъемлемую и важную составляющую, осуществляющую значительную и благородную работу в обществе. Его задача заключается в оказании поддержки наиболее уязвимым и недееспособным членам общества, включая граждан, лишенных полной дееспособности.

Было бы целесообразно государству оказывать поддержку лицам, решившим стать опекунами или попечителями для нуждающихся. Возможно, стоит поощрять людей к тому, чтобы они осознали, что стать опекуном не так уж сложно, и это замечательная возможность прийти на помощь тем, кто остался без защиты. Вероятно, выявление опекунов с недобрыми намерениями затруднительно, и поэтому важно проводить более частые и тщательные проверки для выявления возможных недостатков у лиц, желающих принять на себя такую ответственность.

Понятия опеки и попечительства были разъяснены, и были выделены их различия. Рассмотрены права и обязанности опекунов и попечителей, а также рассмотрено, кто может выступать в роли опекунов и попечителей и по каким причинам. Также рассмотрены причины возникновения опеки и попечительства. Процедура прекращения и завершения опеки и попечительства также была описана.

Таким образом, положения Федерального закона «Об опеке и попечительстве» могут вызывать противоречия между семейным и гражданским законодательством в отношении регулирования отношений, связанных с опекой над несовершеннолетними. Несмотря на то, что статья 4 Семейного кодекса РФ утверждает применение гражданского законодательства к отношениям, не урегулированным семейным законодательством, и сохраняет свою юридическую значимость, она также отмечает, что гражданское законодательство применяется только в той мере, в которой это не противоречит сущности семейных отношений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=q30RrMTmw10qAN2S1&cacheid=43ACD0C891AE7E6BC1869BF7A9233E6C&mode=splus&rnd=0.06656826774995217&base=LAW&n=2875&dst=1000000001#nc3RrMTOScF1IAp91> (дата обращения: 11.04.2024).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=452991&dst=1000000001&cacheid=8ABF42613F61DE834347C1D38D0D5E29&mode=splus&rnd=wh4N8w#84Ktz3UF4KhMabX7> (дата обращения: 12.04.2024).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023 № 339-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=449455&dst=1000000001&cacheid=8ABF42613F61DE834347C1D38D0D5E29&mode=splus&rnd=wh4N8w#Mcgvz3U0ycAkozjS1> (дата обращения: 13.04.2024).

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (в ред. Федерального закона от 24.07.2023 № 362-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4406870&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=452892#u2JzL4U2V2qRk9B1> (дата обращения: 14.04.2024).

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. от 25.01.2024) // СПС

«КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=465561&cacheid=55B760977A82444B828FF58B3990813D&mode=splus&rnd=ab1S2w#f803q9U2TAWYsG1j> (дата обращения: 13.04.2024).

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 14.02.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4254710&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=469796#Y3mzL4UX5IIWzR7U> (дата обращения: 16.04.2024).

7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=4346820&req=doc&rnd=tEPPDQ&base=LAW&n=453483#6ZF0M4Uk1n31obE7> (дата обращения: 15.04.2024).

8. Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 04.08.2023) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=454224&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#dWwN1CUG8XIpX0xs1> (дата обращения: 16.04.2024).

9. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об опеке и попечительстве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=451858&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#fwKN1CUesvxxjU2a1> (дата обращения: 18.04.2024).

10. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=454998&dst=0&edition=etD&rnd=OVQBBQ#kВКО1CUAYOPoM05X> (дата обращения: 19.04.2024).

11. Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 (ред. от

11.07.2020) «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=d oc&base=LAW&n=358023&cacheid=DFA0996213B99CCD470E1FDF4F19F5E 5&mode=splus&rnd=OVQBBQ#gqhO1CUE6Y3Ylu4u> (дата обращения: 20.04.2024).

### Литература

1. Агарков М.М. Избранные труды по гражданскому праву. В 2 т. Т. 1. – М.: Центр ЮрИнфоР, 2022. – 320 с.
2. Алексеев С.С. Современное гражданское право – знак и ключевое звено новой эпохи // Проблемы развития частного права: Сборник статей к юбилею Владимира Саурсевича Ема / Под ред. Е.А. Суханова, Н.В. Козловой. – М.: Норма, 2024. – 410 с.
3. Беспалов Ю.Ф., Якушев П.А. Гражданское право в схемах. Учебное пособие. – М.: Проспект, 2024. – 288 с.
4. Гонгало Б.М., Валеев М.М. Гражданское право. Учебник. Том 1. – М.: Статут, 2023. – 622 с.
5. Гражданское право (части I-II ГК РФ): учебник для вузов / А.П. Анисимов, М.Ю. Козлова, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин; под общей редакцией А.Я. Рыженкова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 242 с.
6. Гражданское право [Текст]: учебник: [в 3 т.] / [Абрамова Е.Н., Аверченко Н.Н., Арсланов К.М. и др.]; под редакцией доктора юридических наук, профессора А.П. Сергеева. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2019. – 880 с.
7. Гражданское право: Учебник / Моск. гос. юрид. акад.; Под ред. А.Г. Калпина, А.И. Масляева; Богачева Т.В.; Глушкова Л.И.; Гришаев С.П.; Гусев С.И. и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2024. – 535 с.

8. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого; Елисеев И.В.; Иванов А.А.; Кротов М.В.; Медведев Д.А. и др. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2023. – 630 с.
9. Гражданское право: Учебник в 3 т. – 6-е изд., перераб. и дополн. / Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев и др.; отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М.: Проспект, 2021. – 346 с.
10. Зенин И.А. Гражданское право. Общая часть: учебник для вузов / И.А. Зенин. – 20-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 526 с.
11. Зенин И.А. Гражданское право. Особенная часть: учебник для вузов / И.А. Зенин. – 20-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 300 с.
12. Коновалов А.В. Практикум по гражданскому праву для самостоятельных занятий / Рос. фонд правовых реформ; Лавров Д.Г.; Никифоров И.В. – М.: Статут, 2022. – 428 с.
13. Нечаева А.М. Семейное право: учебник для вузов / А.М. Нечаева. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 251 с.
14. Разумовская Е.В. Гражданское право. Особенная часть: учебник и практикум для вузов / Е.В. Разумовская. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 335 с.
15. Решетникова И.В. Гражданское право и гражданский процесс в современной России / Исслед. центр частного права при Президенте РФ, Урал. институт права; Ярков В.В. – Екатеринбург: НОРМА, 2019. – 302 с.
16. Саенко Л.В. Актуальные проблемы гражданского права и процесса: учебное пособие для вузов / Л.В. Саенко, Л.Г. Щербакова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 286 с.
17. Семейное право: учебник для вузов / Е.А. Чефранова [и др.]; под редакцией Е.А. Чефрановой. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 354 с.
18. Семейное право: учебник и практикум для вузов / Л.М. Пчелинцева

[и др.]; под редакцией Л.М. Пчелинцевой; под общей редакцией Л.В. Цитович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 291 с.

19. Смирнова С.Б., Алексеева Е.Н. Актуальные проблемы института опеки и попечительства в РФ // Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия сборник статей по материалам XXXVI международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 27-31.

20. Такмазян К.Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2023. – № 29 (133). – С. 285-287.

21. Шамолина Т.А. Опека и попечительство / Т.А. Шамолина. // Молодой ученый. – 2021. – № 1 (239). – С. 126-128.