



1920

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)
Экономический факультет
Кафедра теоретической экономики

Курсовая работа
по курсу «Общая экономическая теория»
на тему: «Государственный финансовый контроль в Российской
Федерации»

Выполнил: студент группы 116 _____  Самсонов А.П.

Факультет _____ экономический _____

Направление 38.05.01 – Экономическая безопасность _____

Руководитель _____  Болик А.В, к.э.н., доцент

Дата допуска к защите 6.06.18

Дата защиты 7.06.18

Оценка хор.

Краснодар 2018

Содержание

Введение	3
1. Предмет, функции, формы и задачи государственного финансового контроля.	
1.1 Предмет государственного финансового контроля.....	5
1.2 Функции и задачи государственного финансового контроля.....	6
1.3 Сущность, виды и методы государственного финансового контроля.....	9
2. Система органов государственного финансового контроля, на примере Счетной палаты.	
2.1 Место и роль Счетной палаты РФ в системе государственных органов финансового контроля РФ	13
2.2 Организационно правовой статус Счетной палаты РФ	14
2.3 Правовые и организационные гарантии независимости и компетентности Счетной палаты РФ.....	16
2.4 Задачи и функции Счетной палаты РФ.....	19
2.5 Полномочия Счетной палаты РФ.....	23
2.6 Сущность и методы проведения контрольно-ревизионной деятельности Счетной палатой РФ.....	27
3. Проблемы и пути совершенствования государственного финансового контроля в Российской Федерации.	
3.1 Проблемы государственного финансового контроля.....	29
3.2 Пути решения проблем государственного финансового контроля.....	32
Заключение.....	34
Список использованных источников и литературы.....	36

Введение.

Любой вид управления, в том числе на уровне государства не возможен без осуществления контроля социально-экономических процессов и деятельности людей. Без осуществления контроля процесс управления становится формальным, неэффективным. Без контрольной деятельности невозможно принятие правильных управленческих решений. Сущность понятия «контроль» можно охарактеризовать как вид трудовой деятельности, осуществляемой в процессе управления с целью сопоставления зафиксированного положения подконтрольного объекта и его состояния, предусмотренного определенными нормативами.

Финансовый контроль является универсальным, охватывающим все сферы деятельности хозяйствующих субъектов. Финансы в рыночной экономике необходимо рассматривать как специфический универсальный вид товара – деньги (денежные потоки) при их движении.

Необходимость создания эффективного государственного финансового контроля существует достаточно давно. Однако до сих пор не выработана единая политика в области государственного финансового контроля.

В связи с вышеизложенным научно и практически востребованной является разработка сущности государственного финансового контроля, исследование проблем формирования эффективного государственного финансового контроля, системообразующей роли и места конституционного органа государственного финансового контроля - Счетной палаты РФ в организации действенного финансового контроля.

Обусловленная тема является актуальной на сегодняшний день, проблемы государственного финансового контроля находятся в фокусе внимания ряда научных исследований. Актуальность также вызвана тем, что в РФ отсутствует комплексный, эффективный механизм финансового контроля, недостает организационных и правовых возможностей для

должного развития финансового контроля .Все чаще происходят коррупционные скандалы, которые в первую очередь связаны с хищениями государственных финансов.[1]

Исследователи раскрывают отдельные составляющие содержания, виды финансового контроля, механизм его функционирования.

Цель исследования состоит в анализе теоретических вопросов и практических проблем государственного финансового контроля, разработке концептуальных подходов к формированию единой системы государственного финансового контроля, обеспечивающей его эффективность и влияние на устойчивое функционирование экономики страны в условиях рыночных отношений.

В соответствии с поставленной целью определены основные задачи исследования:

- уточнить социально-экономическое содержание государственного финансового контроля, его существенные характеристики;
- дать более глубокое теоретическое обоснование объективной необходимости формирования единой системы государственного финансового контроля в новых экономических условиях;
- определить пути совершенствования деятельности органов государственного финансового контроля в единой системе;

Объектом исследования является государственный финансовый контроль.

Предметом исследования выступают экономические отношения, возникающие в системе государственного финансового контроля в процессе проверок и ревизий, а также при реализации его результатов в социальной сфере.

1. Предмет, функции, формы и задачи государственного финансового контроля.

1.1 Предмет и принципы государственного финансового контроля

Предметом государственного финансового контроля являются средства систематизированного государственного бюджета на этапах их формирования, распределения и использования.

Целью государственного финансового контроля является обеспечение законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования государственных финансовых ресурсов.

Организация государственного финансового контроля осуществляется с учетом следующих принципов:

- принцип законности - проведение контроля осуществляется на основании нормативно-правовой базы, в т. ч. регулирующей деятельность государственных контрольных органов;

- принцип объективности - отсутствие предвзятости и обоснованность выводов, сделанных по результатам проведения контрольных действий;

- принцип гласности - общедоступность результатов финансового контроля, а также соблюдение установленных норм, касающихся государственной и коммерческой тайны;

- принцип ответственности - строгое соблюдение установленных процедур и принятых стандартов контроля над всеми субъектами контроля;

- принцип независимости органов финансового контроля - обеспечивается процедурами избрания и освобождения от должности должностных лиц контрольных органов;

- принцип разграничения функций и полномочий - исключение дублирования функций органов финансового контроля при осуществлении контрольной деятельности;

- принцип системности - наличие единой правовой базы, установление периодичности в проведении контрольных мероприятий. [2]

Для успешного решения задач, стоящих перед государственным финансовым контролем, необходима его четкая классификация и систематизация. Классификация государственного финансового контроля необходима при разработке законодательных и нормативных актов для того, чтобы определить структуру и состав контролирующих органов, а также чтобы разработать задачи и функции органов финансового контроля. Систематизация государственного контроля необходима для повышения эффективности финансового контроля и распределения объектов контроля между субъектами. [3]

1.2 Функции и задачи государственного финансового контроля

Государственный финансовый контроль выполняет следующие функции:

Выявление отклонений:

- при исполнении Закона о бюджете в части использования бюджетных средств;
- при формировании доходной части бюджета;
- при соблюдении финансовой дисциплины министерствами, ведомствами и организациями.

Анализ причин отклонений:

- выявление конкретных, пофакторных причин отклонения.

Коррекция деятельности объекта контроля предполагает разработку предложений по устранению выявленных отклонений в процессе формирования и исполнения бюджета, а также в процессе финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Функция превенции заключается в профилактической работе по предупреждению финансово-бюджетных правонарушений. Цель профилактики - выявление причин и условий совершения правонарушений и их последующее устранение в целях недопущения новых противоправных действий, снижения их уровня в обществе. Реализация функции базируется на нормативно-правовых основах: Конституция РФ, БК РФ, КоАП, УК РФ.

Функция правоохраны. Контрольная деятельность органов ГФК - в значительной мере правоохранительная, хотя и не сводится только к ней. Как средство обеспечения законности эта функция направлена на пресечение неправомерных действий должностных лиц и граждан, виновных в недостатках и нарушениях, и связана с привлечением к юридической ответственности, а также применением к этим субъектам мер государственного или общественного воздействия.

Задачами государственного финансового контроля являются:

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;
- определение эффективности и целесообразности расходования государственных средств и использования федеральной собственности;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

- анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Банке России, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

- обеспечение поступления в доходную часть государственного бюджета налоговых, таможенных и прочих платежей, обеспечивающих формирование доходной части государственного бюджета;

- оценка эффективности деятельности министерств и ведомств по использованию средств государственного бюджета и внебюджетных средств;

- контроль за правильностью ведения бухгалтерского учета и отчетности;

- улучшение бюджетной и налоговой дисциплины;

- выявление резервов роста доходной базы бюджетов различных уровней и снижения расходной части бюджета;

- контроль за реализацией механизма межбюджетных отношений;

- проверка обращения средств бюджета и внебюджетных средств в банках и других кредитных учреждениях;

- контроль за формированием и распределением целевых бюджетных фондов финансовой поддержки регионов;

- пресечение незаконных решений по предоставлению налоговых и таможенных льгот, государственных дотаций, субвенций и другой помощи отдельным категориям плательщиков или регионам;

- выявление финансовых злоупотреблений в сфере бюджетных и межбюджетных отношений;
- проведение профилактической информационной работы с целью повышения бюджетной дисциплины.[4]

1.3. Сущность, виды и методы государственного финансового контроля.

Государственный финансовый контроль - это деятельность контрольных органов, которая осуществляется на основании законодательства с помощью специфических приемов и методов с целью обеспечения законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования бюджетных средств.

В настоящее время в России реализуется два вида государственного контроля: 1.Внутренний - его исполнителями являются Счётная палата и контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации; 2.Внешний - его исполнителями являются Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, а также исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, имеющие соответствующие полномочия.[5]

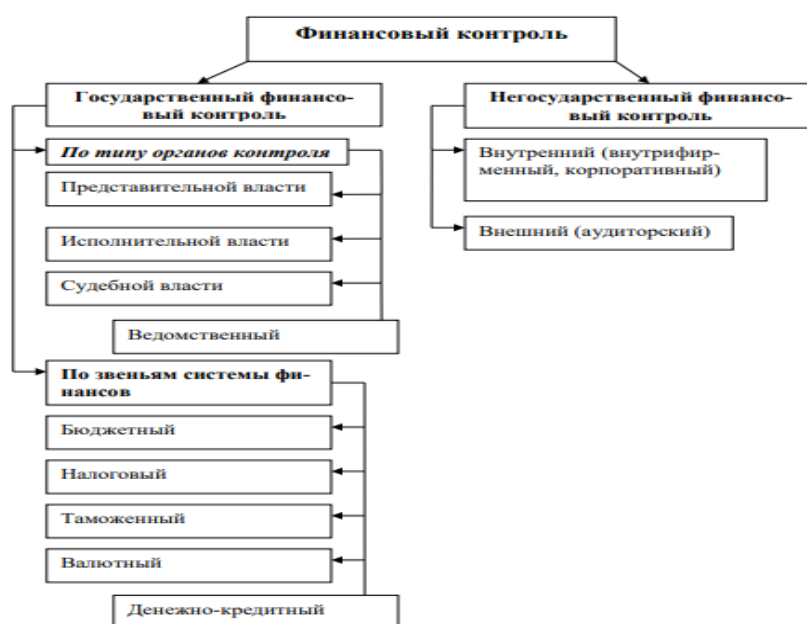


Схема 1.1- Структура финансового контроля.

Основная цель государственного финансового контроля заключается в своевременном выявлении нарушений установленных стандартов, нарушений действующего законодательства, неэффективном и нерациональном расходовании выделенных бюджетных средств до того момента, когда ещё можно разработать ряд мероприятий с целью минимизации негативных последствий от данных нарушений, либо для того, чтобы привлечь к ответственности виновных лиц, либо для того, чтобы предотвратить возникновение данных нарушений в дальнейшем.

В качестве объектов государственного финансового контроля выделяют государственные финансовые ресурсы, государственный долг и государственные резервы. В соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации в качестве объектов государственного финансового контроля определены:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

- финансовые органы в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

- государственные учреждения;

- государственные унитарные предприятия;

- хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

- юридические лица (за исключением государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, государственных корпораций и компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-

правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий;

- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- юридические лица, получающие средства из государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;
- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Как известно, финансовым контролем является проверка специально уполномоченными органами соблюдения участниками финансовых, денежных, кредитных, валютных операций требований законодательства, норм и правил, установленных государством и собственниками.

Методами осуществления финансового контроля являются:

- проверка;
- ревизия;
- обследование;
- санкционирование операций.

Таблица 1.1- Методы государственного финансового контроля.

Методы ГФК	Характеристика
Проверка	<ul style="list-style-type: none"> - Документальная и фактическая проверка законности и достоверности отдельных финансовых операций; - оформление результатов в форме акта
Ревизия	<ul style="list-style-type: none"> - Документальная и фактическая проверка законности и достоверности всей совокупности финансовых операций; - оформление результатов в форме акта
Обследование	<ul style="list-style-type: none"> - Анализ и оценка состояния определенной сферы; - оформление результатов в форме заключения

Из представленного спектра методов ревизия является основным контролирующим инструментом и представляет наибольший интерес. Под ревизией понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности. В соответствии с административным регламентом цель ревизии заключается в определении правомерности, в том числе целевого характера, эффективности и экономности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности. Государственная функция по проведению ревизии возложена на Росфиннадзор. В случае выявления нецелевого использования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, нарушения срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе, нарушения сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами уполномоченными должностными лицами Росфиннадзора (территориальных органов) составляются протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном ст. 28.1 – 28.9 КоАП РФ, и рассматриваются дела об административных правонарушениях в порядке, установленном ст. 29.1 – 29.13 КоАП РФ.[6]

При этом необходимо подчеркнуть, что под нецелевым использованием средств бюджета следует в первую очередь понимать причинение ущерба бюджету, а не только нарушение статей расходов бюджета («переброс» денежных средств с одной статьи расходов на другую). Для улучшения сложившейся ситуации, а также для устранения указанных ранее проблем можно предложить некоторые мероприятия:

- 1) установить штрафные санкции пропорционально суммам бюджетных средств, использованных не по целевому назначению;

2) в случае возмещения бюджетополучателем сумм, использованных не по целевому назначению до окончания проверки, сократить размер штрафных санкций в 2 раза;

3) установить нижнюю границу для составления протокола об административном правонарушении до 5 тыс. руб. по одной или нескольким платежным операциям;

4) установить 3-летний срок давности для нецелевого использования денежных средств; [7]

Перед Росфиннадзором стоит четкая задача по осуществлению финансового контроля на всех стадиях закупочного цикла — от планирования закупок до использования результатов контракта. Такой контроль Росфиннадзора будет направлен на пресечение неэффективных контрактующих расходов федерального бюджета, не дублируя при этом контрольных действий ФАС России и Федерального казначейства.[8]

2. Система органов государственного финансового контроля, на примере Счетной палаты.

2.1 Место и роль Счетной палаты РФ в системе государственных органов финансового контроля РФ.

В правовом обеспечении государственного финансового контроля принятие и вступление в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» представляется значимым событием. Прежний Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» действовал на протяжении 18 лет практически без существенных изменений, кроме одного- о порядке назначения руководящего состава палаты.

За прошедшее время бюджетный процесс неоднократно реформировался и постоянно совершенствовался, накоплен большой и разнообразный опыт контрольной деятельности государства в бюджетной сфере. Реальный объем деятельности Счетной палаты расширился, аккуратно, но неизбежно преодолевая установленные первоначально рамки. Палата получила признание зарубежных коллег, стала членом авторитетных международных организаций финансовых контролеров, успешно осваивает принятые ими профессиональные нормы и принципы.

Потребность в обновлении закона о Счетной палате становилась все более очевидной. Новый документ сохраняет все то объективно необходимое, что было заложено в первоначальном акте, закрепляет накопленный опыт с возможностями использования в дальнейшей конструктивной деятельности Палаты. Он выступает базой изменения роли конституционного контрольного органа, расширяет его социальную миссию, что влечет изменения в состоянии всей системы финансового контроля, осуществляемого государством.

Новый закон установил, что Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля). Ранее Счетная палата действовала в качестве постоянного органа государственного финансового контроля. Данное нововведение имеет принципиальное значение. Новый закон закрепляет правовые основы для осуществления палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентского контроля посредством формирования Счетной палаты, призванной обеспечивать конституционное право граждан РФ на участие в управлении делами государства путем осуществления государственного аудита (контроля). [9]

2.2. Организационно правовой статус Счетной палаты РФ

Компетенция Счетной палаты Российской Федерации определена Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, Законом о Счетной палате.

В соответствии со ст. 1 Закона о Счетной палате данный орган осуществляет внешний государственный аудит (контроль) порядка формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственностью (далее – федеральные ресурсы) и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, обеспечивающими безопасность и социально-экономическое развитие Российской Федерации, а также задачи, функции, полномочия и организацию деятельности Счетной палаты.[10]

К полномочиям Счетной палаты отнесены:

- осуществление контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности;

- направление по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлений, предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, информационных писем, а также при выявлении данных, указывающих на признаки составов преступлений, передача соответствующих материалов в правоохранительные органы;

- получение в сроки, установленные для осуществления своих функций, информации, документов и материалов, необходимых для осуществления внешнего государственного аудита (контроля), включая действующую государственную и ведомственную статистическую или иную отчетность, а также формирование предложений к плану статистических работ и запроса данных государственной статистики, а также и другие полномочия, предусмотренные пунктами 4-11 части 1 статьи 14 Закона о Счетной палате.

Надзорные полномочия Счетной палаты распространяются на все федеральные государственные органы (в том числе, их аппарат), органы государственных внебюджетных фондов, Центральный банк Российской Федерации, федеральные государственные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия, государственные корпорации и

государственные компании, хозяйственные товарищества и общества с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах. Счетная палата также осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в отношении государственных органов субъектов Российской Федерации (в том числе их аппаратов), органов местного самоуправления в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом о Счетной палате (ст. 15 Закона о Счетной палате).

Счетная палата анализирует выявленные отклонения от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготавливает предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом. На Счетную палату возложен контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях России.

2.3 Правовые и организационные гарантии независимости и компетентности Счетной палаты РФ.

Важнейшей предпосылкой объективности и эффективности любого контроля является независимое положение осуществляющего его субъекта. Статья 2 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» гласит, что Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), образуемым в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и подотчетным Федеральному Собранию. В рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Счетная палата обладает организационной, функциональной, а также финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность Счетной палаты не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий палат Федерального Собрания. Счетная палата является юридическим лицом,

имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, геральдический знак - эмблему и флаг. Местонахождение Счетной палаты - город Москва. В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также международно-правовыми принципами независимого аудита (контроля).

Счетная палата осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в соответствии с разрабатываемыми и утверждаемыми в установленном настоящим Федеральным законом порядке стандартами Счетной палаты.

Процедура формирования состава Счетной палаты РФ, стоящие перед ней задачи и круг ее полномочий убедительно свидетельствуют о независимости, от какого бы то ни было органа государственной власти в Российской Федерации. Счетная палата РФ состоит из Председателя Счетной палаты РФ, его заместителя, 12 аудиторов, а также Аппарата Счетной палаты РФ. Председатель Счетной палаты назначается на должность Государственной Думой сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации. Одно и то же лицо не может занимать должность Председателя Счетной палаты более двух сроков подряд. Соответственно заместитель Председателя Счетной палаты РФ и другую половину аудиторов назначает и освобождает от должности Совет Федерации. Постановление о назначении принимается большинством голосов от общего числа депутатов, а срок полномочий Председателя Счетной палаты РФ, его заместителя и аудиторов Счетной палаты РФ составляет 6 лет. Председатель Счетной палаты РФ, его заместитель и аудиторы Счетной палаты РФ имеют право присутствовать на заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, коллегий федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов. В свою очередь, поручения и

обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации или Государственной Думы подлежат обязательному включению в планы и программы работы Счетной палаты РФ, они же могут постановить провести внеплановые контрольные мероприятия. На запросы депутатов палат Федерального Собрания РФ Счетная палата РФ дает официальные заключения и ответы. Как видно из всего вышеперечисленного, Счетная палата РФ при осуществлении контрольной деятельности очень тесно взаимодействует с палатами Федерального собрания РФ, но ни в коем случае не зависит от них. Особенно тесное взаимодействие осуществляется с Государственной Думой. По согласованию с ней Счетная Палата РФ вправе приостановить операции по счетам проверяемой организации при неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Коллегии Счетной палаты РФ. Данные полномочия, наряду с представлениями и обязательными предписаниями Счетной палаты РФ является важнейшей гарантией ее независимости и возможности эффективно осуществлять возложенные на нее законом функции. Более того, существует целый ряд других правовых гарантий организационной и функциональной независимости Счетной палаты РФ. Так расходы на содержание Счетной палаты РФ и средства финансирования ее деятельности выделяются отдельной строкой в федеральном бюджете в рамках утвержденных бюджетных назначений вне зависимости от исполнительной власти. К правовым гарантиям деятельности Счетной палаты РФ следует отнести также то, что в федеральных законах «О Федеральном бюджете» на соответствующие годы определяется, что средства федерального бюджета, израсходованные получателями незаконно или не по целевому назначению, подлежат возвращению по предписаниям Счетной палаты РФ. Деятельность Счетной палаты РФ не может быть приостановлена в связи с роспуском Государственной Думы, а заключения Счетной палаты РФ не могут содержать политических оценок решений, принимаемых органами

представительной и исполнительной власти Российской Федерации по вопросам ее ведения. [11]

2.4 Задачи и функции Счетной палаты РФ.

Счетная палата РФ является пользователем информации народных представительств субъектов РФ и муниципалитетов, которые осуществляют бюджетный контроль через свои контрольно-счетные органы, и получает от них информацию, необходимую для общего анализа использования общественных финансов на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.[12]

Центральное место Счетной палаты РФ среди органов государственного финансового контроля продиктовано задачами, которые призвана решать Счетная палата РФ. Данный круг задач определен в ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»:

- организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации;

- определение эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации порядка формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, в том числе для целей стратегического планирования в Российской Федерации;

- анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, выработка предложений

по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом в пределах компетенции;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов, в пределах компетенции Счетной палаты;

- определение достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и годового отчета об исполнении федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных кредитных организациях Российской Федерации;

- обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

В процессе реализации этих задач Счетная палата РФ выполняет следующие функции:

- осуществление внешнего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

- экспертиза проектов федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности их

показателей, подготовка и представление палатам Федерального Собрания заключений на проекты федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ;

- экспертиза проектов федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, подготовка и представление палатам Федерального Собрания заключений на проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ;

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, годовых отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджета субъекта РФ в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом РФ;

- проведение проверки бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году;

- подготовка предложений по формированию системы ключевых национальных показателей (индикаторов), определяющих уровень и качество социально-экономического развития РФ, а также выбор критериев и методов их оценки;

- оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей социально-экономического развития РФ;

- оценка эффективности формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами в целях обеспечения безопасности и социально-экономического развития РФ;

- проведение по месту расположения объектов аудита (контроля) ревизий и тематических проверок по отдельным разделам (подразделам), целевым статьям и видам расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;

- экспертиза проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств РФ, а также государственных программ РФ;

- проведение аудита систем финансовых расчетов в целях содействия формирования эффективной национальной платежной системы;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита;

- подготовка ежеквартальных оперативных докладов о ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, их представление палатам Федерального Собрания и направление Председателю Правительства РФ аналитической записки о ходе исполнения федерального бюджета за отчетный период;

- аудит состояния государственного внутреннего и внешнего долга РФ, долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед РФ, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета;

- экспертиза международных договоров РФ, документов стратегического планирования РФ, в том числе государственных программ РФ, межгосударственных целевых программ, в которых участвует РФ, и иных документов, затрагивающих вопросы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, а также проблемы бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в РФ в пределах компетенции Счетной палаты;

- проверка и анализ эффективности внутреннего аудита, осуществляемого в объектах внешнего государственного аудита;
- систематический анализ итогов, проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- взаимодействие с высшими органами государственного аудита иностранных государств и их международными объединениями на двусторонней и многосторонней основе;
- взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, в том числе по вопросам внешнего государственного аудита, заключение с ними соглашений о сотрудничестве;
- внесение в Совет Федерации и Государственную Думу предложений о совершенствовании законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Счетной палаты;
- регулярное представление палатами Федерального Собрания информации о результатах проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- обеспечение развития и функционирования информационной системы в целях обмена информацией с другими контрольными и надзорными органами, иными государственными органами, объектами аудита;
- иные функции в соответствии с федеральными законами. [13]

2.5 Полномочия Счетной палаты РФ.

Счетная палата обладает следующими полномочиями:

- Осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности;
- Направляет по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий соответственно представления, уведомления о применении

бюджетных мер принуждения, информационные письма, а также при выявлении данных, указывающих на признаки составов преступлений, передает соответствующие материалы в правоохранительные органы;

- Получает в сроки, установленные для осуществления своих функций, информацию, документы и материалы, необходимые для осуществления внешнего государственного аудита, включая действующую государственную и ведомственную статистическую и иную отчетность, а также осуществляет формирование предложений к плану статистических работ и запрос данных государственной статистики;

- Получает постоянный доступ к федеральным государственным информационным системам, необходимый для осуществления внешнего государственного аудита;

- Запрашивает сведения о составе данных ведомственных информационных систем объектов аудита;

- Привлекает к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий государственные контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков;

- Осуществляет по обращениям контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований или законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления оценку (анализ) деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, дает заключения о соответствии деятельности этих органов законодательству о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле и рекомендации по повышению ее эффективности;

- Организует взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, в том числе по вопросам

планирования и проведения на территориях соответствующих субъектов РФ и муниципальных образований совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- Оказывает контрольно-счетным органам РФ и муниципальных образований организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь, содействует в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников контрольно-счетных и экспертно-аналитических мероприятий;

- Анализирует и формирует предложения по составу макроэкономических и других ключевых показателей (индикаторов) социально-экономического развития РФ, а также критериев и методов их оценки;

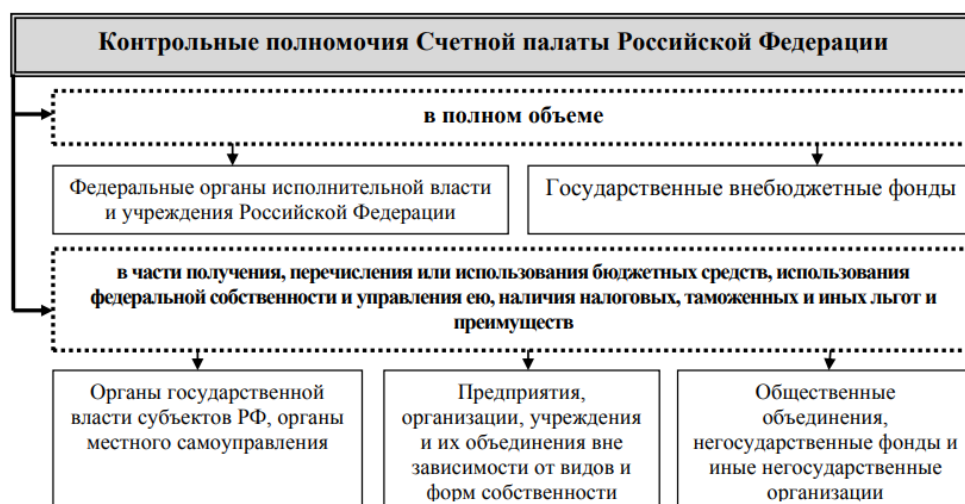


Схема 2.1- Контрольные полномочия Счетной палаты РФ.

Все объекты аудита, их должностные лица обязаны предоставлять в установленном порядке информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольно-счетных и экспертно-аналитических мероприятий, выполнения задач и функций Счетной палаты. Неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов) Счетной палате, необходимой для осуществления ее деятельности, а также предоставление заведомо ложной информации, если эти деяния совершены должностным лицом, обязанным предоставлять такую

информацию, влекут за собой ответственность, установленную законодательством РФ.

По результатам контроля может быть составлено представление или предписание.



Схема 2.2 - Документы, составляемые по результатам проведения проверочных мероприятий Счетной палаты.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата вправе направить органам государственной власти, иным государственным органам, руководителям объектов аудита представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства РФ. При выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности объектов аудита, наносящих ущерб государству и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях невыполнения представлений Счетной палаты, несоблюдения сроков их рассмотрения (30 дней со дня его вынесения), создания препятствий для проведения контрольных мероприятий Счетная палата имеет право направлять

должностным лицам объектов аудита обязательные для исполнения предписания.

Предписание должно содержать указание на конкретные допущенные нарушения и конкретные основания вынесения предписания. [13]

2.6 Сущность и методы проведения контрольно-ревизионной деятельности Счетной палатой РФ.

Контрольные полномочия Счетной палаты РФ распространяются на все органы государственной власти в Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также юридические лица вне зависимости от видов и форм собственности, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею, а также имеют предоставленные федеральным законодательством или федеральными органами государственной власти налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества. [14]

Под методами финансового контроля понимают приемы и способы его осуществления. Среди основных методов финансового контроля Счетной палаты выделяют наблюдение, анализ, обследование, мониторинг, проверку и ревизию.

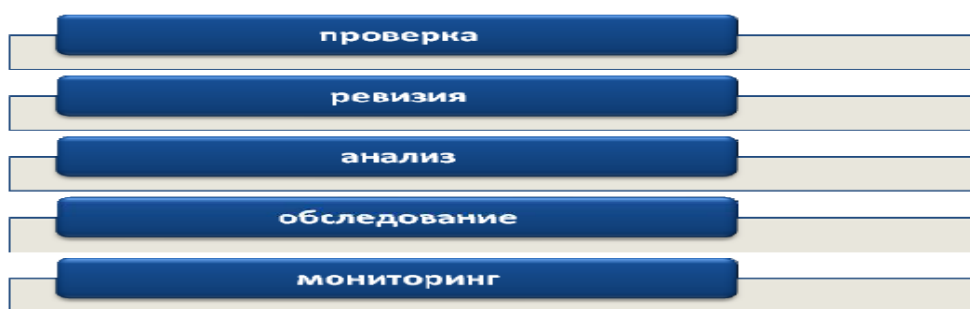


Схема 2.3 - Методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты.

Наблюдение предполагает общее ознакомление с состоянием финансовой деятельности объекта контроля. Однако в федеральном законе «О Счетной палате РФ» подобный метод контрольной деятельности напрямую не предусматривается. Можно лишь предположить, что поскольку проведение любой проверки и тем более ревизии непременно предполагает «ознакомление с финансовой деятельностью объекта контроля», то законодатель счел излишним отдельно предусматривать в федеральном законе «О Счетной палате РФ» такой метод контроля как наблюдение.

Анализ применяется в целях исследования отдельных сторон, свойств, составных частей предмета и деятельности объекта аудита и систематизации результатов исследования. Обследование применяется в целях анализа и оценки состояния определенной сферы предмета и деятельности объекта аудита. Результаты анализа, обследования оформляются заключением. Мониторинг применяется в целях сбора информации о предмете и деятельности объекта аудита на системной и регулярной основе. [15]

Непосредственными методами осуществления контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты РФ являются ревизии и проверки. Суть отличия ревизии от проверки состоит в том, что при ревизии проверяют все операции экономического субъекта с использованием всех необходимых для этого приемов и способов - от сверки имеющихся на месте документов до встречных проверок в организациях, с которыми связан проверяемый объект финансовыми или другими отношениями.

В современных условиях ревизия как контрольное мероприятие в финансовой сфере востребована очень широко, что закреплено во многих законодательных и нормативно - правовых документах. Федеральный закон «О счетной палате РФ» предусматривает проведение комплексных ревизий и тематических проверок по отдельным разделам и статьям федерального бюджета, в ходе проведения которых на основе документального подтверждения законности производственно-хозяйственной деятельности,

достоверности бухгалтерского учета и финансовой отчетности определяется своевременность и полнота взаимных платежей проверяемого объекта и федерального бюджета. [16] Указом Президента РФ «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» от 25.07.1996 N 1095 признано необходимым проведение не реже одного раза в год соответствующими контрольными органами комплексных ревизий и тематических проверок поступления и расходования бюджетных средств в федеральных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета. Из этого можно сделать вывод о том, что ревизии и проверки широко распространены в практике контролирующих органов именно как основные методы финансового контроля.

Следует отметить, что Счетная палата РФ как орган государственного финансового контроля выполняет очень важную функцию, но вместе с тем законодательство, регулирующее данную сферу, еще далеко не идеально. Безусловно, можно отметить, что совершенствование финансового контроля в целом и работа Счетной палаты РФ в частности, направлены на ориентиры, установленные Европейской организацией высших органов финансового контроля и Международной организацией высших органов финансового контроля, достижение которых позволит повысить эффективность проведения государственного финансового контроля в нашей стране.

3. Проблемы и пути совершенствования государственного финансового контроля в Российской Федерации.

3.1 Проблемы государственного финансового контроля.

Исследование теории и практики ГФК за программными расходами бюджета в условиях ориентации на повышение эффективности управления государственными финансами показало, что есть ряд проблем, требующих первоочередного решения. Результаты анализа нормативного и методического обеспечения свидетельствуют, что множество изменений,

коснувшихся порядка формирования и исполнения бюджета, не повлекли за собой трансформации финансового контроля за бюджетными расходами.

1. В действующей нормативной правовой базе отсутствуют положения, регламентирующие вопросы организации и осуществления ГФК за расходами программного бюджета, а также закрепляющие полномочия и механизм взаимодействия органов ГФК в ходе контроля финансового обеспечения и реализации программных мероприятий; не отрегулировано применение мер ответственности к заказчикам и исполнителям целевых программ.

2. Проблемой методического обеспечения ГФК за расходами программного бюджета является отсутствие единой системы специфических стандартов, методических рекомендаций, а также современного классификатора нарушений, применяемых всеми органами ГФК за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ. В связи с этим, можно выделить несколько основных направлений модернизации ГФК за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ. Совершенствование правового обеспечения ГФК за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ. В первую очередь для организации эффективного ГФК за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ необходимо решить проблему адекватности его правового обеспечения современным требованиям управления общественными финансами. [17]



Схема 3.1. Проблемы государственного финансового контроля.



Схема 3.2 - Проблемы государственного контроля и пути их решения.

3.2 Пути решения проблем государственного финансового контроля.

Для того чтобы государственный финансовый контроль в Российской Федерации был действительно эффективным и соответствовал уровню экономически развитых государств, необходимо проделать много важных и существенных преобразований. В целях формирования и реализации программ развития государственного финансового контроля целесообразно создать Временную межведомственную комиссию по организации и развитию системы государственного финансового контроля (утвердив ее статус специальным Указом Президента Российской Федерации). Указанная комиссия должна осуществлять координацию действий министерств, ведомств, иных федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ по участию в разработке и реализации соответствующих программ. Следует отметить, что особая актуальность проблемы развития и совершенствования государственного финансового контроля в современных условиях обуславливают необходимость начать осуществление преобразований российского государственного финансового аппарата. Реорганизацию государственного финансового контроля необходимо осуществлять постепенно, поскольку резкие шаги в этом направлении грозят остановкой хода достижений государственного финансового контроля. Иными словами, реструктуризацию следует проводить синхронно с изменением функций управленческих звеньев в части контроля, чтобы избежать утерь государственных ресурсов в результате незаконных действий различного рода нарушителей, которые могут воспользоваться слабыми местами в контрольной системе, возникающими в процессе реструктуризации. Учитывая все вышесказанное, для совершенствования государственного финансового контроля необходимо:

- контролировать не только целевой характер государственных расходов, но и оценивать их результативность;

- усилить прозрачность деятельности организаций, использующих средства налогоплательщиков;
- внедрять новые технологии проведения контрольных проверок использования бюджетных средств;
- разработать единую для контрольно-счетных органов финансового контроля методологическую базу проведения аудита эффективности;
- обеспечить соблюдение финансовой дисциплины и свести к минимуму финансовые нарушения и коррупцию;
- объединить усилия контрольных органов законодательной и исполнительной власти для создания системы аудита эффективности использования бюджетных средств;
- определить направления движения капитала, ограничить вывоз капитала за границу;
- создать центры подготовки кадров , для повышения квалификации и профессионализма специалистов, осуществляющих контрольно-экономическую работу;

Заключение.

Условием успешного построения и функционирования системы государственного финансового контроля в современных рыночных условиях является не только изучение зарубежного опыта, но и, главным образом, использование дореволюционной практики осуществления финансового контроля. В этой связи одни ученые высказывают предложение о воссоздании Государственного комитета контроля как единого контрольного органа в сфере финансов. Другие полагают, что данные полномочия возможно возложить на Счетную палату РФ. В этих целях необходимо уточнить и дополнить ее полномочия, в частности, относительно применяемых ею мер в случае выявления нарушений законодательства. Создание же органа внешнего финансового контроля в системе исполнительной ветви власти приведет к формированию параллельной со Счетной палатой структуры. Анализ международных принципов осуществления государственного финансового контроля доказывает нецелесообразность функционирования двух параллельных структур в сфере государственного финансового контроля. В зарубежных странах созданы аналогичные высшие органы контроля, которые подчиняются непосредственно парламентам этих стран и наделены значительно более широкими полномочиями в сфере контроля за деятельностью контрольных органов исполнительной власти и их должностных лиц. Углублению понимания сущности государственного финансового контроля способствует рассмотрение его как функции социального управления. В системе прямых и обратных связей управления контроль способствует получению субъектом управления информации об истинном положении дел для достижения целей управления, обеспечения устойчивости и упорядоченности финансовой системы. Таким образом, реализация мер по улучшению позволит создать в процессе реформирования экономики России адекватный механизм финансового контроля и защиты от противоправных посягательств, а также сформулировать научно обоснованную, социально-ориентированную,

финансово-гарантированную систему государственного финансового контроля, позволяющую обеспечить правильные ориентиры в формировании и функционировании контрольно-ревизионных органов власти. [18]

Таким образом, можно сделать вывод, что сегодня органы государственной власти Российской Федерации должны уделять серьезное внимание вопросам совершенствования системы государственного финансового контроля, т.к. наличие развитой системы контроля является обязательным условием эффективного функционирования экономики и финансовой системы страны. Это, в свою очередь, приведет к повышению эффективности контрольных мероприятий, улучшению общей социальной и экономической ситуации в стране, снижению количества правонарушений в финансово-хозяйственной деятельности страны.

Список использованных источников и литературы.

Нормативные документы:

- [4] Ст. 2, 6-9. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 N 41-ФЗ (последняя редакция)
- [11] Ст. 2, 6-9. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 N 41-ФЗ (последняя редакция)
- [14] Ст.12, Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 N 41-ФЗ (последняя редакция)
- [16] Ст. 15 Федерального закона «О Счетной палате РФ» N 4-ФЗ. Принят Государственной Думой 18 ноября 1994 года//Собрание законодательства РФ N 3, 16.01.1995, ст. 167.

Книги и статьи:

- [1] Зылевич К.А. Развитие государственного финансового контроля: актуальность и проблемы. 2015 г.
- [2] Тохирова Р.С. Теоретические основы государственного финансового контроля. 2016г.
- [3] Материалы V Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.). Чита: издательство «Молодой ученый», 2017. с. 55-56.
- [5] Имаева Э.З Проблемы развития государственного финансового контроля в Российской Федерации. 2017 г.
- [6] Горлова Н.А. Ревизия как инструмент финансового контроля в бюджетных учреждениях. 2014 г.
- [7] Пенюгалова А.В. Совершенствование механизма финансово-административной ответственности при нецелевом использовании бюджетных средств. 2013 г.

- [8] Кокарев А.И. Вопросы реформирования государственного финансового контроля. 2014 г.
- [9] Ковалева Э.Р. Государственный финансовый контроль. 2014 г., с. 38-39.
- [10] Шмалий О.В Счетная палата Российской Федерации как орган финансового контроля. 2016 г.
- [12] Лукин А.Г. Организация внешнего государственного контроля в РФ: теория и практика. Сентябрь 2014 г.
- [13] Ковалева Э.Р. Государственный финансовый контроль. 2014 г., с. 40-43.
- [15] Ковалева Э.Р. Государственный финансовый контроль. 2014 г., с. 54-55.
- [17] Минаева Е.А. Направления модернизации государственного финансового контроля за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ. 2015 г.
- [18] Кузнецова И.В Совершенствование организационно-правовых основ государственного финансового контроля в РФ. 2015 г.