

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра теории и истории государства и права

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГАК

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук., доцент
_____ С.А. Жинкин
(подпись)

«____» _____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Работу выполнил _____ В.А. Пашков
(подпись, дата)

Факультет _____ юридический им. А.А. Хмырова

Специальность/ 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Научный руководитель
преподаватель кафедры _____ Д.Е. Михель
(подпись, дата)

Нормоконтролер
преподаватель кафедры _____ Д.Е. Михель
(подпись, дата)

Краснодар 2017

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| 1 Понятие и содержание государства..... | 6 |
| 1.1 Сущность государства..... | 6 |
| 1.2 Государство как социальный институт..... | 12 |
| 2 Функции государства в современной России..... | 19 |
| 2.1 Понятие, классификация и виды функций государства..... | 19 |
| 2.2 Социальные функции Российской Федерации на современном этапе развития..... | 40 |
| 3 Социальная сущность современного государства..... | 47 |
| 3.1 Социальное назначение современного государства..... | 47 |
| 3.2 Формы реализации социальных задач государства..... | 51 |
| Заключение..... | 59 |
| Список использованных источников..... | 62 |

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития огромное влияние на функции и социальную сущность государства оказывают новые условия и проблемы современной жизнедеятельности общества – демографические, сырьевые и иные глобальные проблемы, которые в том числе включают в себя вопросы экологии, ядерного вооружения и т.д. Но учитывая все новые проблемы, необходимо сохранять и то позитивное, что было накоплено и наработано в этой области на предыдущем этапе.

Актуальность данной темы выпускной квалификационной работы обуславливается, прежде всего, стремлением дать ответ на вопрос, как данные новые условия и проблемы жизнедеятельности общества отразились на таком понятии как «функции государства» и его социальном назначении.

Вопросы о государстве, его социальном назначении и его функциях всегда относились к числу основополагающих и дискуссионных и в обществе и в теории государства и права, поскольку вопросы социального назначения государства прямо и непосредственно затрагивают интересы различных слоев и классов. Это так же обуславливает актуальность рассматриваемой темы в рамках исследования по теории государства и права. Особенно актуален этот вопрос для Российской Федерации в период становления правового государства, смены приоритетов в социально-экономическом и культурном развитии общества, постановке новых стратегических целей и задач.

Предметом данного исследования выступают общественные отношения в части реализации функций государства, его деятельность в осуществлении данных функций, а так же общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования проявления социального назначения государства.

Объект исследования представленной работы – функции государства в современный период времени, их значение, а так же непосредственно социальное назначение современного государства.

Цель данной выпускной квалификационной работы – наиболее полное раскрытие понятия функций современного государства, освещение их назначения и освещение такого немаловажного вопроса, как социальное назначение государства.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- 1) раскрыть сущность государства;
- 2) дать характеристику государства как социального института;
- 3) рассмотреть понятие функций государства;
- 4) изучить социальные функции государства на современном этапе развития;
- 5) проанализировать социальную основу государства
- 6) рассмотреть механизм реализации социальных задач государства.

Степень разработанности проблемы. Комплексный характер и многоаспектность темы данного исследования предполагают обращение к различным отраслям юридической науки по вопросам функций государства и его социального назначения.

Общетеоретическими источниками дипломного исследования послужили труды С.С. Алексеева, М.И. Байтина, А.Б. Венгерова, А.И. Денисова, Л.И. Загайнова, Л.И. Каска, А.А. Кененова, Н.А. Кузнецова, С.А. Комарова, В.М. Корельского, Б.П. Курашвили, В.В. Лазарева, Т.Н. Радько, В.В. Лунева, Н.И. Матузова, А.В. Малько, Л.А. Морозовой, В.С. Нерсисянца, В.С. Петрова, М.И. Пискотина, И.С. Самощенко, В.И. Черноголовкина, Н.П. Фарберова, В.М. Чхи-квадзе и др.

Социальное назначение государства рассматривались в монографиях и статьях таких теоретиков, как: Ю.А. Агешин, К.С. Гаджиев, А.А. Мигولاتьев, О.Ю. Рыбаков, Ф.Ф. Фаткуллин и др. (политическая функция); В.А. Владимиров, А.В. Клименко, С.И. Нефедов, Э.В. Талапина, В.Л. Тамбовцев, Е.В. Фомицкий, Б.Ю. Цивадзе, В.П. Шкредов и др.

Следует отметить, что большинство работ названных авторов написаны 10-15 и более лет тому назад и в них, естественно, не учитываются современ-

ные, существенно изменившиеся условия. Поэтому, не умаляя достигнутого, необходимо отметить, что в современной научной литературе пока нет специальных работ, посвященных комплексному анализу данной проблемы.

Так же данная дипломная работа выполнена с использованием нормативно-правовых актов, применяемых при реализации функций государства и осуществлении социального назначения государства, в т.ч. Конституции Российской Федерации¹, учебной литературы для юридических вузов. При всем объеме и разнообразии литературы по теории государства и права, я отдал предпочтение учебникам, написанным под руководством Н.И. Матузова и А.В. Малько, В.М. Корельского и В.Д. Перевалова.

Также при изучении выбранной темы использовалась справочная правовая система «Консультант Плюс» в основном для получения информации о действующем законодательстве и изучения новейших журнальных статей юристов-практиков в области научных исследований о функциях государства.

Методологической основой данного научного исследования являются общенаучные, частнонаучные, специальные методы познания - системно-структурный, сравнительно-правовой. В ходе исследования также использованы общелогические методы познания (анализ, синтез, обобщение).

Для раскрытия поставленной темы определена следующая структура: работа состоит из введения, трех глав (основной части), которые объединяют шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

¹ Конституция Российской Федерации 1993 г. (с попр.) М., 2017.

1 Понятие и содержание государства

1.1 Сущность государства

Сущность государства – это совокупность наиболее важных характеристик, устойчивых связей и внутренних закономерностей, присущих такому социальному явлению как государство.¹

Государство представляет собой сложное явление. Попытки дать его определение, предпринимаемые различными учеными, политическими деятелями, мыслителями, сводились главным образом к перечислению признаков государства.

В научной литературе государство принято трактовать либо в широком, либо в узком смыслах. При этом под государством в широком смысле понимается определенным образом организованное общество (государственно организованное общество), а под государством в узком смысле – определенная организация, управляющая обществом.

Пиголкин А.С. выделяет два подхода к сущности государства: общесоциальный и классовый².

С точки зрения классового подхода сущность государства в том, что оно есть машина для подавления угнетенных классов, навязывания им воли господствующего класса. Этот подход верно характеризовал сущность ряда исторических типов государства (рабовладельческого, феодального, буржуазного), однако на определенном этапе развития сущностные характеристики государства изменились; данный подход не может объяснить сущность современных государств.

С точки зрения общесоциального подхода, государство – средство достижения консенсуса, компромисса в обществе. Оно должно принять меры для

¹ Журавлёва Г.П. Синёв В.М. Государство в условиях глобализации: внешнеторговый либерализм и протекционизм: Монография. Челябинск, 2014. С. 39.

² Пиголкин А.С. Общая теория права. М., 2011. С. 75.

предотвращения, сглаживания возможных конфликтов, противоречий между различными слоями, группами населения.¹

Современное общество неоднородно по своему составу, оно включает в себя различные слои, группы, интересы которых различны, но не взаимоисключаемы. Для государства с классовой сущностью характерно наличие классов, интересы которых антагонистичны, взаимно исключают друг друга. Для современного общества характерно наличие различных социальных групп, интересы которых могут быть удовлетворены параллельно, не в ущерб другим социальным слоям. Задача современного государства – найти возможности для максимально полного удовлетворения интересов всех социальных групп, не допуская противоречий между ними.

В сущности любого государства присутствуют и классовый, и общесоциальный аспекты. На определенном этапе исторического развития доминирующим становится либо классовое, либо общесоциальное проявление сущности государства.

Сущность государства проявляется в трех моментах, называемыми сущностными характеристиками государства. Ими являются:

1. Государственная власть;
2. Суверенитет;
3. Политический режим государства.

Смысл любого государства сводится к тому, чтобы осуществлять власть в обществе. Власть – это реальная возможность проводить в жизнь свою волю, подчинять своей воле волю других субъектов. Коротко говоря, сущность государства – это есть организация власти в обществе. Однако охарактеризовать сущность государства только через категорию власти будет недостаточным. Эта власть дополняется другими важнейшими характеристиками: суверенностью, которая определяет качественную специфику государственной власти, и политическим режимом, который отражает средства и методы осуществления

¹ Кашанина Т.В. Происхождение государства и права: Учебник. М.,1999. С. 149.

этой власти. Только совокупность этих характеристик позволяет полностью раскрыть сущность государства.

Понятия «государственная власть» и «государство» очень часто отождествляют, не проводя между ними никакого различия¹. В то же время эти понятия нужно различать, так как за ними стоят хоть и взаимосвязанные, но все же разные явления.

В отечественной науке вопрос о соотношении государственной власти и государства относится к числу малоисследованных и не имеет однозначного решения. Например, одни ученые отождествляют государственную власть и государство, исходя из того, что государственная власть как бы материализуется в органах государства и ими представлена². Другие полагают, что государственная власть и государство соотносятся как содержание и форма, где власть является содержанием, а государство формой³. Третьи рассматривают государственную власть в качестве признака государства. Четвертые считают, что государство - это средство осуществления государственной власти. Пятые предлагают проводить соотношение государственной власти и государства с учетом того, что понимается под государством⁴.

Последний подход представляется наиболее предпочтительным, так как соотношение государственной власти и государства действительно будет зависеть от того, что мы будем понимать под государством.

Говоря о соотношении государственной власти и государства в широком смысле, государственную власть следует рассматривать в качестве неотъемлемой принадлежности государства, его важнейшего признака, потому что государство в широком смысле – это политико-территориальный союз людей, управляемый государственной властью и находящийся под ее защитой.⁵

¹ Пиголкин А.С. Указ. соч., С. 84.

² Пиголкин А.С. Указ. соч., С. 85.

³ Лазарев В.В. Общая теория права и государства. М., 2014. С. 88.

⁴ См. например: Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2003.

⁵ Морозова Л.А. Теория государства и права: Учебник. М., 2014. С. 96.

Иначе будет выглядеть соотношение государственной власти с государством в узком смысле. Здесь государство рассматривается уже не в качестве определенным образом организованного общества, а в качестве определенной политической организации, функционирующей в обществе. Эта организация выражена в разветвленной системе органов, которые олицетворяют собой государственную власть. Иначе говоря, государство в узком смысле - это определенным образом организованная публичная власть - государственная власть.¹

Общественная власть бывает разной. Прежде всего, необходимо выделить социальную власть частичного и общего характера. Первая - корпоративная - присуща различным объединениям. Это частично публичная, квази-публичная власть, не имеющая политического характера. Она действует как власть объединения над его членами.

Вторая - это публичная власть общества, действующая в государственно организованном обществе в целом. Публичная власть имеет политический характер, поскольку связана с существованием ассиметричного общества. Публичная политическая власть может выражаться в политическом доминировании определенной крупной социальной группы населения в обществе. Она может быть рассредоточена в зависимости от силы давления того или иного социального слоя. В этих условиях возможно рассредоточение политической власти между различными социальными группами, причем такое рассредоточение может быть изменчивым, и, следовательно, характер политической власти время от времени может изменяться.

Однако нужно иметь в виду, что эти изменения не касаются ее сущности, они могут влиять только на некоторые аспекты ее содержания. Публичная политическая власть относительно стабильна на долговременном отрезке истории.

Особенной разновидностью публичной власти является государственная власть. Реально она принадлежит органам государства, его должностным лицам в соответствии с законами государства.

¹ Морозова Л.А. Указ. соч. С. 102.

В этой связи государственную власть надо рассматривать в качестве содержания государства, а органы государства в качестве ее внешней формы. Государство же (в узком смысле) будет представлять собой единство содержания (государственной власти) и формы (органов, в которых выражена государственная власть)¹.

Суверенитет - неотъемлемое свойство государственной власти; именно он отличает государственную власть от всяких иных видов власти.

Суверенитет это политико-правовое свойство государственной власти, которое выражает ее верховенство внутри страны и независимость от всякой иной власти за пределами страны.

Суверенитет имеет внутреннюю и внешнюю стороны (или, соответственно, внутренний и внешний суверенитет). Внутренний суверенитет - это верховенство государственной власти внутри страны, ее независимость от всякой иной власти внутри страны (власти политических партий, общественных организаций и т.д.). Внутренняя сторона суверенитета выражается в следующих свойствах государственной власти (т.е. именно благодаря наличию этих качеств государственная власть обладает верховенством):

- универсальность;
- прерогатива;
- наличие особых средств для передачи своих велений (право, законодательство);
- наличие особых средств воздействия на население, каких нет ни у какой иной власти (правосудие, армия).

Внешний суверенитет - это независимость государственной власти от всякой иной власти за пределами страны. Внешняя сторона суверенитета выражается в следующих характеристиках:

- государственная власть способна самостоятельно проводить в жизнь внешнюю политику, строить взаимоотношения с другими государствами;

¹ Пьянов Н.А. Государственная власть и ее механизм // Сибирский юридический вестник. 2011. №4. С. 21.

- никто не вправе вмешиваться во внутренние дела государства;
- государство вправе по своему усмотрению создавать межгосударственные объединения, вступать в уже существующие объединения, а также обладает правом свободного выхода из межгосударственных союзов;
- государство обеспечивает собственную территориальную целостность и неприкосновенность;
- государство вправе по своему усмотрению вступать в экономические, культурные, иные связи с другими государствами и др.

Суверенитет современных государств самоограничивается, исходя из необходимости соблюдения естественных и неотчуждаемых прав человека, а также - международных договоров.

В современной научной литературе приводится немало определений политического режима. Одним из наиболее удачных, представляется вариант, предложенный видным французским политологом Ж. Л. Кермонном: «Под политическим режимом понимается совокупность элементов идеологического, институционального и социологического порядка, способствующих формированию политической власти в данной стране на определенный период»¹.

Достаточно полно раскрывают сущность рассматриваемого явления и авторы энциклопедического словаря по политологии: «Политический режим - совокупность характерных для определенного типа государства политических отношений, применяемых властями средств и методов, сложившихся отношений государственной власти и общества, господствующих форм идеологии, социальных и классовых взаимоотношений, состояния политической культуры»².

Приведенные определения показывают, что политический режим - это сложная, многоплановая категория, охватывающая своим объемом целый ряд динамических аспектов политической жизнедеятельности общества. Данным обстоятельством и объясняется возможность классификации политических ре-

¹ Мухаев Р.Т. Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. М., 2010. С. 56.

² Селезнев Л.И. Энциклопедический словарь по политологии. М., 2010. С. 16.

жимов по самым разным критериям. Так, например, в соответствии с принципом разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти можно выделить режим слияния властей и режим разделения властей; по статусу и роли армии в обществе - военный и гражданский режимы и т.д.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, можно сделать вывод о том, что сложились два основных подхода к трактовке сущности любого государства.

Первый подход, так называемый классовый, состоит в том, что сущность государства определяется как выражение интересов и воли экономически господствующего класса и навязывание воли этого господствующего класса всему обществу. Сущность данного подхода составляют господство экономической элиты и организованное насилие в отношении других классов общества.

Второй подход исходит из общесоциальной сущности государства, то есть его способности объединять все общество, разрешать возникающие противоречия и конфликты, выступать средством достижения социального согласия и компромисса.

Несмотря на противоположность двух указанных подходов к сущности государства, они не исключают друг друга. Следовательно, любое государство обладает двойственной сущностью и в нем присутствуют и черты классовости и черты общесоциальности, приверженности общечеловеческим идеалам.

1.2 Государство как социальный институт

Рассмотрение государства в качестве социального института предполагает обращение к междисциплинарной отрасли научного познания, в которой ведущие позиции занимает социологическая методология. Так, с точки зрения основателя социологии, французского ученого О. Конта, социальный институт – это механизм обеспечения в обществе солидарности и согласия. По мнению исследователя, «для новой науки порядок всегда составляет условие прогресса и

обратно, прогресс является необходимой целью порядка»¹. О. Конт рассматривал основные социальные институты (семью, государство, религию) с позиций их включения в процессы социальной интеграции и выполняемых при этом функций.

Английский социолог Г. Спенсер одним из первых глубоко проанализировал проблематику, связанную с функционированием социальных институтов. Для ученого институциональная структура представляется устойчивым механизмом самоорганизации совместной жизни людей. Именно социальные институты способствуют трансформации асоциального по своей природе индивида в личность, т.е. «социальное существо», обладающее способностью к позитивным, консолидированным действиям и взаимодействиям. Г. Спенсер обосновал теорию о существовании различных групп социальных институтов, где доминирующую роль играют политические институты, обеспечивающие потребность обороны или завоевания, больше всего спланируют общество². Именно к таким социальным институтам исследователь относил и государство.

С точки зрения Э. Гидденса, социальные институты – это «скрепы, цементирующие социальную жизнь. Они являются главными жизнеобеспечивающими средствами организации жизни, которые люди создают в процессе взаимодействия друг с другом и посредством которых сохраняется и преемственность поколений»³.

Социальный институт занимает важное положение в любой социальной системе, так как его функциональный объем позволяет, прежде всего, обеспечивать стабильность, предсказуемость и преемственность в развитии социума. Основное преимущество социального института по сравнению с другими социальными структурными элементами проявляется в упорядочивании социальных

¹ Конт О. Общий обзор позитивизма / пер. с фр. И.А. Шапиро; под ред. Э.Л. Радлова. 2-е изд. М., 2011. С. 61.

² Кон И.С. Социологическая концепция Герберта Спенсера. История буржуазной социологии XIX – начала XX века. М., 1979. С. 41.

³ Гидденс Э. Социология / пер. с англ.; науч. ред. В.А. Ядов; общ. ред. Л.С. Гурьевой, Л.Н. Посилевича. М., 1999, С. 37.

действий и взаимодействий, придании предсказуемого, прогнозируемого характера ключевым социальным процессам.

По мнению А.А. Грицанова, социальный институт – это механизм, обеспечивающий набор постоянно повторяющихся и воспроизводящихся социальных отношений и социальных практик людей (например, институт брака, институт семьи). Институциональные механизмы опираются как на кодифицированные своды законов, так и на нетематизированные правила (неформализованные, «скрытые», обнаруживающиеся при их нарушении), социальные нормы, ценности и идеалы, исторически присущие тому или иному обществу¹.

С точки зрения исследователей, стабильность социума едва ли не в первую очередь определяется его стандартизацией. В связи с этим социальные институты в качестве одной из основных целей предполагают стандартизацию, упорядочивание действий и взаимодействий, основных социальных процессов. В свое время А. Радклиф-Браун указывал: «...я бы определил социальную функцию социально стандартизированного образа действия или образа мышления как его отношение к социальной структуре, в существование и продолжительность которой он вносит некий вклад»².

И.М. Дзялошинский считает, что именно совокупность базовых институтов, определяющих основные формальные и неформальные нормы и правила жизнедеятельности людей, формирует институциональную матрицу, которая определяет спектр возможных траекторий развития общества³.

В структуре институциональной матрицы выделяется несколько основных социальных институтов, играющих наиболее важную роль в социуме. В частности, исследователи обращают внимание на формальные институты, в которых объем функций, средства и методы функционирования регулируются предписаниями законов или иных нормативных правовых актов, формально

¹ Грицанов А.А. Социология: энциклопедия. Минск, 2003. С. 125.

² Радклиф-Браун А.Р. О социальной структуре // Журнал Королевского антропологического института Великобритании и Ирландии. 1940. № 70. С. 9-10.

³ Дзялошинский И.М. Коммуникационные стратегии социальных институтов в медиапространстве России. М., 2013. С. 22.

утвержденных распоряжений, установлений, правил, уставов и т.д. К формальным социальным институтам относится и государство (функционирование таких институтов происходит на основе строго установленных формальных регламентов, негативных и позитивных санкций)¹.

В центре внимания исследователей зачастую оказывается социальный институт государства, занимающий уникальное положение в обществе, функционально-ролевой запас которого обладает неповторимым своеобразием. Между тем институт государства охватывает не только политическую, но и другие сферы общественной жизни: социальную, духовную, экономическую. Именно поэтому представляет большую сложность локализация сферы социального института государства применительно к современной социальной системе, находящейся в стадии масштабных трансформаций.²

По мнению Ф.И. Шаркова, государство является социальным институтом организации жизни людей, удовлетворяющим общественные потребности, сферой общего интереса (в отличие от гражданского общества, в основе которого лежит частный интерес), а также основным органом политической власти, руководящим всеми сферами общественной жизни и использующим при этом различные средства, в том числе принуждение³. Следует отметить, что функция принуждения людей к исполнению социальных норм (в частности, норм права) является уникальной и позволяет дифференцировать социальный институт государства от других формальных институтов.

С точки зрения Ф.И. Шаркова, государство как социальный институт характеризуется наличием цели своей деятельности, конкретными функциями, обеспечивающими достижение такой цели, набором социальных статусов и ролей, типичных для данного типа государства⁴.

¹ Андреев Ю.П. Коржевская Н.М. Костина Н.Б. Социальные институты: содержание, функции, структура. Свердловск, 1989. С. 132.

² Карнаушенко Л.В. Государство как социальный институт: проблемы теоретического и эмпирического анализа // Общество и право. 2017. № 1 (59). С. 138.

³ Шарков Ф.И. Государство как социальный институт. М., 2016. С. 3.

⁴ Шарков Ф.И. Указ. соч. С. 3.

Ряд ученых обращает внимание на осуществление функций власти, где основную роль выполняет институт государства. По данному критерию представляется возможным четко дифференцировать институт государства в институциональной матрице. По мнению И.И. Грунтовского, государство как социальный институт выполняет функцию организации власти, которая немыслима без возможности применения насилия и ограничения действий членов общества, в рамках принимаемых государством норм и существующих моральных и нравственных норм. При всем разнообразии государственного, общественного устройства присутствуют два способа применения силы государства (государственное принуждение, насилие выступает как результат решения, принимаемого на соответствующем уровне самой властной структуры; властное принуждение выступает как результат решения, достигнутого третьей стороной путем сопоставления позиции государственного органа и противостоящего ему полноправного субъекта такого взаимодействия)¹.

Социальный институт государства, в отличие от других социальных институтов, обладает широким спектром инструментов не только для добровольного и осознанного сотрудничества людей во имя достижения социально значимых целей, но и принуждения к признаваемой целесообразной и общественно полезной деятельности. Подобным потенциалом властного насилия не характеризуется ни один социальный институт. Именно такая специфика социального института государства предопределяет его уникальное положение в социуме.

И.И. Грунтовский указывает на то обстоятельство, что государство как социально-политический институт обладает: во-первых, монополией на нормирование отношений в обществе (законодательная власть); во-вторых, монополией на регулирование общественных отношений вплоть до применения во-

¹ Грунтовский И.И. Государство и гражданское общество как основные социальные институты, влияющие на динамику престижа юридической профессии // Общество, государство, право. 2014. № 3. С. 23.

оруженной силы (исполнительная власть); в-третьих, монополией на разрешение социальных конфликтов (судебная власть)¹.

На данный момент развития главный носитель политической власти в обществе – государство. Опираясь на право и закон, государство осуществляет принудительное регулирование и контроль над социальными процессами с целью обеспечения нормального и стабильного функционирования общества.

Государство является одним из основополагающих социальных институтов современного общества. В этом качестве государство организует политическую жизнь в систему статусов, ролей и санкций. Будучи системой, исторически сложившихся социальных установлений, оно влияет и на остальные сферы общественной жизни.

Исходя из этого можно выделить признаки государства как социального института:

- наличие власти в виде системы государственных органов, учреждений и организаций.
- деятельность особых механизмов этой власти в ходе реализации социальных функций государства.
- сложившаяся система правовых норм и установлений, санкционированных политической властью.
- наличие отграниченной территории, определенных пространственных рамок распространения власти.

Рассматривая государство как социальный институт, необходимо понимать его сложность и структурную расчлененность. В структуре государства действует целый ряд социальных институтов, с которыми люди постоянно соприкасаются в своей жизни: институты народного представительства, осуществляющие в стране публичную власть. В России это институты Государственной думы, президентства, муниципального самоуправления, глав администраций и др.

¹ Грунтовский И.И. Указ. соч..

Государство, как главный социальный институт общества направляет свои усилия на реализацию основополагающих потребностей общества в области культуры, науки, образования, здравоохранения и др. сфер; на обеспечения материальной жизнедеятельности, интеграцию социальных групп и коллективов, поддержание и сохранение духовных ценностей и многое другое.

Таким образом, деятельность государства, при рассмотрении его в качестве социального института определяется разработкой и применением специфического набора социальных и правовых норм и предписаний, регулирующих поведение различных сообществ и людей, интеграцией других социальных институтов в социально-политическую, идеологическую и ценностную структуру общества, созданием материальных средств и условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность всех структур общества, созданием основ для осуществления устойчивых связей и отношений в рамках социальной организации общества.

2 Функции государства в современной России

2.1 Понятие, классификация и виды функций государства

В юридической литературе нет единства мнений в отношении понятия «функция государства». Наиболее распространено понимание функции государства как основного (главного) направления его деятельности, в котором выражается сущность и социальное назначение государства. Так, Н.В. Черноголовкин в своей работе «Теория функций социалистического государства» отмечает следующее: «Разумеется, отдельные определения функций государства имеют особенности и различия в частности. Однако они совпадают в главном – в понимании функций государства как основных направлений в содержании его деятельности, определяемых задачами государства»¹. Из данной формулировки следует, что деятельность государства «расчленяется на определенные стороны, направления, каналы, по которым «растекается» политика государства. При этом «правильный подход при анализе функций любого государства заключается в том, что при установлении его функций необходимо выявлять не все направления его деятельности, а только такие из них, без которых данное государство на данном историческом этапе либо на всем протяжении своего развития обойтись не может. Таким образом, подчеркивается, что термин «функция государства» обозначает лишь основные, главные направления деятельности государства, в которых проявляется его социальное назначение.

Есть и иные подходы к пониманию функции государства. При этом аргументация, почему не следует рассматривать функции государства как направления его деятельности, у разных исследователей неодинакова. Так, например, Д.Ю. Цивалидзе отмечает, что, если «функции - это только направления деятельности государства, то можно говорить лишь о сохранении или изменении этих направлений, но не о развитии функций, а, следовательно, «более пра-

¹ Черноголовкин Н.В. Теория функций социалистического государства. М., 1970. С. 201.

вильно» рассматривать функции государства как элементы содержания его многогранной деятельности, ибо только при таком подходе, на его взгляд, уместно говорить о развитии функций государства»¹. Однако при таком понимании фактически происходит отождествление функций государства с его деятельностью. Например, Л.И. Каск в своем труде «Функции и структура государства» утверждает, что при такой трактовке данного понятия «разница между функциями государства и его деятельностью в лучшем случае оказывается только количественной: функции - это хотя и основные (или главные) направления, но все-таки лишь направления деятельности государства»². А если так, то вряд ли есть необходимость вводить в научный оборот новый термин, не имеющий качественно самостоятельного содержания. Л.И. Каск приходит к выводу, что более правильной представляется «позиция тех авторов, которые под функциями государства понимают именно содержание его деятельности.

Следует признать, что вышеуказанное отождествление действительно имеет место у некоторых авторов. Так, например, С.А. Комаров отмечает, что под функциями государства «подразумеваются основные направления (стороны, виды) деятельности, государства; его практическая деятельность имеющая предметно-политический и социальный характер»³. Однако предлагаемое Л.И. Каском понимание функции государства даже более сближает данную категорию с понятием «деятельность государства», чем это имеет место при определении функции государства как направления его деятельности. Ведь направление деятельности - это еще не сама деятельность, не ее содержание, а лишь направление, в рамках которого осуществляется деятельность государства.

Обращаясь к двум приведенным мнениям, можно сформулировать следующую проблему: под функцией государства следует понимать лишь направление его деятельности или содержание его деятельности в рамках определенного направления (то же, что и элементы содержания всей деятельности госу-

¹ Цивалидзе Д.Ю. Развитие экономических функций социалистического государства в современных условиях. М. 1971. С 7.

² Каск Л.И. Функции и структура государства. Л., 1969. С. 7.

³ Комаров С.А. Общая теория государства и права. Учебник. М., 2008. С.79.

дарства). Однако здесь возможен и третий вариант. К примеру, А.Б. Венгеров обращает внимание на то, что функцией государства являются «рассматриваемые в комплексе предмет и содержание деятельности государства на определенном направлении»¹.

Итак, при определении функции государства как основного направления его деятельности рассматриваемое понятие не утрачивает самостоятельного значения, оно сближается с понятием «деятельность государства», но не отождествляется с ним. Это следует оценить как положительный момент, т.к. в противном случае произошла бы замена научного анализа государства простым описанием. Тем не менее, правильность такого определения функции государства вызывает сомнения.

Во-первых, при понимании функций государства лишь как направления его деятельности не представляется возможным говорить об их осуществлении. Так как нельзя осуществлять направление деятельности. Можно осуществлять деятельность в рамках направления. Следовательно, невозможно согласиться с Н.В. Черноголовкиным в том, что «в этих формулах больших различий нет»². Представляется, что это принципиально разные вещи.

Во-вторых, при таком понимании функций государства нельзя говорить об их реализации или не реализации еще и потому, что речь идет о направлении уже существующей деятельности. При данном подходе напрашивается вывод, с которым, навряд ли, можно согласиться: если государство не осуществляет деятельность в рамках определенного направления, которая объективно необходима и выражала бы его сущность и социальное назначение, то и нет соответствующей функции государства. Иными словами, нет деятельности - нет - направления деятельности.

И, наконец, как уже упоминалось выше, определяя данное понятие, как правило, указывают на то, что функция государства является основным (глав-

¹ Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов. М., 2010. С.141.

² Черноголовкин Н.В. Указ. соч. С. 7-8.

ным) направлением его деятельности. Тем самым подчеркивается, что не любое направление деятельности государства является его функцией, а лишь кардинальное, узловое. «В противном случае сущность и социальное назначение государства не получают в функциях государства выражения и сама категория «функция государства» потеряет теоретический и практический смысл и окажется чисто умозрительной (спекулятивной)»¹. Если согласиться с данным утверждением, то придется признать, что существуют неосновные, неглавные направления деятельности государства, не являющиеся его функциями. Что это за направления, непонятно. Кроме того, категории «основные, «главные» имеют слишком оценочный характер и делают определение функции государства недостаточно четким. Следствием этого является невозможность более или менее объективного выделения конкретных функций государства. Данный факт не отрицается и сторонниками рассматриваемого определения. Так А.Ф. Черданцев, трактуя функцию государства как главное направление деятельности государства, выражающее его сущность и социальное назначение, затем справедливо отмечает: «Признание того или иного направления деятельности государства в качестве главного или не очень главного зависит от оценок самого исследователя, который занимается проблемой функций государства. Этим объясняется то обстоятельство, что в разных источниках, в том числе и в учебниках, дается разный перечень функций государства»².

В научной литературе можно также обнаружить попытки рассматривать функцию государства как сторону его социального назначения либо попросту отождествить их. Так, например, И.С. Самощенко предложил рассматривать функцию государства как «его социальное назначение внутри и вне страны. В этом случае уже возможно говорить об осуществлении или неосуществлении той или иной функции государства, подчеркивая ее потенциальный характер, но согласиться с таким пониманием рассматриваемой категории, на наш взгляд,

¹ Корельский В.М. Теория государства и права. М., 2010. С. 67.

² Оксамытный В.В. Теория государства и права: Учебник. М., 2012. С. 98.

также нельзя»¹. Конечно же, социальное назначение государства во многом предопределяет наличие у него тех или иных функций. Однако, функции государства не сводятся к социальному назначению и не являются простой его «проекцией» или стороной. В самом деле, функции государства имеют определенную степень независимости от его социального назначения. Государство может осуществлять и несвойственные для него функции, то есть делать то, для чего оно изначально не предназначено. Данное обстоятельство обусловлено тем, что функции государства зависят от реальных условий его существования, ибо государство – это динамическая система, осуществляющая управление обществом в изменяющихся условиях внутренней и внешней среды. При этом под условиями функционирования государства следует понимать совокупность внутренних и внешних факторов. «В качестве таковых выступают явления, события и процессы, происходящие как внутри общества, так и вне его. Причем, воздействие указанных факторов может быть как положительным, способствующим прогрессивным преобразованиям в обществе, так и отрицательным, сдерживающим эти преобразования»². Именно условия функционирования государства, преломляясь через его сущность и социальное назначение, а также воздействуя на них, вызывают к жизни задачи, стоящие перед ним. Последние же, в свою очередь, порождают необходимость осуществления соответствующих функций государства.

Именно обусловленность функции или функций государства объективно стоящими перед ним задачами, порожденными необходимостью государства реагировать на факторы внутренней и внешней среды, позволяют выделить в рассматриваемом понятии такую черту, как объективность. Задачи, стоящие перед государством, имеют объективный характер, их не решение или неудовлетворительное решение должно неизбежно привести к неблагоприятным для государства последствиям (в то же время следует заметить, что восприятие,

¹ Самощенко И.С. О правовых формах осуществления функций Советского государства // Советское государство и право. 1956. № 3. С.81.

² Бредихин А.Л. О функциях государства // История государства и права. 2013. № 22. С. 17.

формулирование и решение задач, стоящих перед государством, сильно подвержено субъективному фактору). Другой важной чертой является динамизм. Изменение условий существования государства влечет изменение задач, стоящих перед ним, а это, в свою очередь, приводит к возникновению, изменению или исчезновению тех или иных функций государства.

Ряд ученых, например, Л.И. Загайнов, Н.В. Черноголовкин, пытаются решить проблему определения понятия «функция государства, указав на двойственную его природу: с одной стороны, - это способность к определенной деятельности (потенциальное), а с другой, - реализация данной способности (реализация потенциального)»¹. Такое решение позволяет совместить в понятии «функция государства» и потенциальный момент, и реальную деятельность государства. При этом такой дуализм, безусловно, должен найти отражение в определении данного понятия. Формулируя понятие «функция государства», и Л. И Загайнов, и Н.В. Черноголовкин пытаются отразить оба указанные момента, определяя ее и как направление, и как сторону деятельности государства. Это представляется неудачным, так как не совсем ясно, в чем принципиальное различие между направлениями и сторонами деятельности государства. Тем более, что в юридической науке, посвященной рассматриваемой проблеме, существует спор по поводу того, что из них лучше позволяет отграничить функцию государства от его деятельности. Думается, следует согласиться с тем, что функция государства имеет двойственную природу, но отразить ее в определении данной категории надо иначе.

Немаловажно, что такой подход соответствует упоминавшемуся выше философскому определению функции как внешнего проявления свойств какого-либо объекта (в данном случае государства) в определенной системе отношений. Ведь в соответствии с реализацией известных функций и обнаруживается внешнее проявление сущности государства, то есть его решающих свойств, определяющих то, чем оно есть на самом деле.

¹ Загайнов Л.И. Экономические функции Советского государства. М., 1968. С. 13-14.; Черноголовкин Н.В. Указ. соч. С.8.

Учитывая все вышеизложенное, можно сформулировать следующее определение: функция государства - это обусловленная сущностью государства его способность к деятельности в определенном направлении, реализуемая при соответствующих условиях в целях решения задач, стоящих перед ним.

Классификация функций государства имеет особое значение, т.к. она служит не только средством систематизации, но и предпосылкой научного анализа изучаемого объекта. До настоящего времени в юридической литературе вопрос о классификации функций государства остается дискуссионным. В основу классификации функций государства должны быть положены наиболее существенные признаки, имеющие объективный характер и содействующие упорядочению материала сообразно его внутренней связи.

В юридической науке существует множественность классификаций функций государства. Это объясняется различными классификационными критериями. В качестве оснований классификации нередко избираются объекты и сферы государственной деятельности, территориальный масштаб, способ государственного воздействия на общественные отношения и т.д.

В рамках данной работы можно выделить следующую классификацию функций государства по следующим основаниям:

- по причинам (источникам) возникновения функции государства можно подразделить на:

а) функции, вытекающие из классовых противоречий (подавление сопротивления эксплуатируемых классов и др.);

б) функции, вытекающие из потребностей общества в целом (обеспечение правопорядка, охрана природы и окружающей среды и др.);

- по времени действия они делятся на:

а) постоянные, осуществляемые государством на всех этапах его существования;

б) временные, появление которых вызвано специфическими условиями общественного развития, а прекращение - их исчезновением.

К числу основных можно отнести классификацию функций государства, базирующуюся на принципе разделения властей.

Соответственно функции подразделяются на законодательные (правотворческие), управленческие и судебные. Особенность данной классификации состоит в том, что она отражает механизм реализации государственной власти. Каждая из названных функций осуществляется, как правило, не одним, а совокупностью органов, принадлежащих к определенной ветви власти - законодательной (представительной), исполнительной, судебной.

В Конституции РФ разделение властей закреплено в качестве одного из основополагающих принципов конституционного строя страны. Таким образом, указанная классификация функций государства получает конституционное обоснование.

Однако, по мнению Венгерова А.Б. «...Классификация функций, опирающаяся на разделение властей, не у всех ученых-юристов вызывает признание»¹. Дело в том, что это, как считают многие ученые, собственно, не функции государства, а функции осуществления государственной власти или ветвей власти: правотворчество, управление, судебная деятельность и т. д. Происходит, по их мнению, смешение функций государства и государственной власти.

Функции же государства - это деятельность государства, взятого в своей целостности, с единой политической, структурной, территориальной организацией.

Поэтому в теории государства наиболее распространено и признаваемо членение функций (по направленности) на внутренние и внешние, т.е. на определение деятельности государства по отношению к обществу, особой организацией которого и является государство (внутренняя функция), и по отношению к другим государственно организованным обществам, другим государствам (внешняя функция).

Одной из классификаций функций государства в юридической литературе является их деление на основные и неосновные. Данное деление является услов-

¹ Венгерова А.Б. Указ. соч. С. 141.

ным поскольку: во-первых, отсутствует объективный критерий разграничения функций на основные и неосновные, а если опираться на различные критерии, то по законам логики результаты такого деления будут разными и неоднозначными, в силу чего мы не достигнем единообразия в понимании функций государства; во-вторых, государственность – явление исторически развивающееся, проходящее в своем развитии чередующиеся, противоположные относительно друг другу фазы, и некогда основная функция может стать неосновной и наоборот. Поэтому предложенная классификация является неопределенной, что препятствует раскрытию связей между изучаемыми объектами.

Что касается функций, вытекающих из природы всякого общества, то к ним можно отнести направления деятельности государства, имеющие своей целью обеспечение естественных условий жизни общества. Однако трудно привести их исчерпывающий перечень и утверждать, что они осуществляются любым государством, так как с изменением государственных целей и задач могут возникнуть новые функции или исчезнуть старые.

По мнению профессора Л.И. Спиридонова, «существует генеральная функция государства (реализация общих дел, обеспечивающих объективные предпосылки человеческого существования), которая реализуется в его внешних и внутренних функциях»¹. Рассматривая это положение, можно прийти к выводу, что подобное выделение недостаточно обосновано, так как неясно, что такое «функция реализуемая в функциях» или «функция функции».

Одним из признаков современного государства является утрата им жесткой классовой организации. Поэтому далеко не всегда можно различить классовые и общесоциальные функции.

Классификация функций государства на внутренние и внешние, по нашему мнению, является научно-обоснованным и позволяет выявить связь указанных функций любого государства, а также проследить за тем, как изменяются их объем и содержание, значимость и количество с появлением новых целей и задач государства. Подобная классификация не только дань традиционному

¹ Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М., 2011. С. 167.

подходу, но и возможность научного анализа и познания предмета и содержания деятельности государства как внутри страны, так и за ее пределами.

Однако даже среди авторов, признающих такой подход, нет единого мнения о перечнях внутренних и внешних функций государства.

Большинство ученых относит к внешним следующие функции Российского государства: обороны страны; обеспечения мира; интеграции в мировую экономику; сотрудничества и укрепления связей со странами СНГ. В числе внутренних функций выделяются: экономическая; социальная; финансовая; экологическая; охраны правопорядка, прав и свобод граждан; политическая; идеологическая и информационная.

Классификацию функций государства на внутренние и внешние, как уже указывалось выше, поддерживают многие ученые, считая ее научно-обоснованной и позволяющей выявить связь функций любого государства, а также проследить за тем, как изменяются их объем и содержание, значимость и количество с появлением новых целей и задач государства.

К числу внутренних функций относятся следующие: политическая, экономическая, социальная, налогообложения и финансового контроля, защиты прав и свобод личности, обеспечение законности и правопорядка.

Политическая функция. Характеризуя эту функцию, уместно отметить, что все функции государства носят политический характер, однако в сфере политических отношений действует целая система политических институтов, учреждений, государственных и иных органов, через которые осуществляется непосредственное воздействие государственной власти, в том числе обеспечение народовластия.

Это, прежде всего, представительные органы, избираемые народом и уполномоченные от его имени осуществлять государственную власть в стране; органы местного самоуправления, посредством которых население конкретного региона решает свои местные дела; формы непосредственного участия народа в осуществлении власти через референдум.

Помимо формирования органов государства и участия в решении государственных вопросов, население страны должно иметь возможность контролировать функционирование государственной власти и реализацию принятых решений. С учетом сказанного содержание политической функции в демократическом обществе составляет обеспечение народовластия. Это предполагает:

1) реализацию волеизъявления народа в форме законотворчества и в иных государственных решениях;

2) обеспечение государственного суверенитета, определение правового положения конкретных территорий и управление ими;

3) создание условий для самоорганизации и самоуправления народа для формирования демократического гражданского общества, где народу принадлежат основные прерогативы в управлении собственными делами;

4) официальное представительство общества, поскольку функция обеспечения народовластия означает наличие правовых отношений между государством и обществом, зависимость государства от общества и ответственность перед ним;

5) защиту конституционного строя, реализуемую специальными органами (например, Конституционным Судом), а также непосредственно народом путем осуществления права на противодействие любой попытке насильственного изменения или устранения существующего конституционного строя. Функция государства в политической сфере имеет своей стратегической направленностью создание жизнеспособного демократического общества.

Однако одних демократических институтов недостаточно для осуществления подлинного народовластия, так как демократические институты могут быть использованы и в антидемократических целях. Вместе с тем существует опасность установления тирании большинства, возможной в любой системе демократии. И здесь велика роль государства, которое, выполняя политическую функцию, призвано выступать в роли арбитра при конфликте интересов различных социальных групп и слоев в обществе, не допускать нарушения прав человека, интересов меньшинства во имя общего блага.

Деятельность государства в политической сфере сложна, многогранна и по существу является ключевой, так как создает условия для эффективного выполнения других функций. Эта функция позволяет установить в обществе своеобразный климат, благоприятно развиваться другим направлениям деятельности государства.

Экономическая функция государства зависит от того, осуществляется ли она в условиях распределительной или рыночной экономики. В условиях распределительной экономики, господства государственной собственности государство монопольно регулирует экономические отношения, непосредственно определяя объемы производства, товарооборота, распределения ресурсов, устанавливая строго централизованную систему управления экономикой.

При рыночных отношениях, свободе предпринимательской деятельности, многообразии и равенстве всех форм собственности, Добросовестной конкуренции экономика развивается преимущественно на основе самоуправления, дополненного целенаправленным регулированием со стороны государства. В этих условиях государство сбросило с себя часть обязанностей в экономической сфере.

Вмешательство государства в сферу экономики в известной мере сокращается и сводится главным образом к следующим мерам:

- 1) выработка экономической политики в масштабе общества;
- 2) управление предприятиями и организациями, составляющими государственную собственность. Круг этих объектов должен быть ограничен отраслями, имеющими общегосударственное значение, например, ядерная энергетика, деятельность в космосе, общегосударственный транспорт, связь и др.;
- 3) установление правовых основ рынка и ценовой политики, в частности, стимулирование государственным средствами предпринимательства и свободного труда, обеспечение равноправия всех форм собственности, правовая защита собственника, принятие мер для пресечения недобросовестной конкуренции (монополизма), охрана прав потребителя от недобросовестного производителя;

4) регулирование внешнеэкономических отношений в целях защиты государством своего экономического суверенитета, безопасности, стимулирование развития национальной экономики при реализации внешнеторговой и иной деятельности.

В период экономических кризисов, депрессии, на переходных этапах вмешательство государства в экономику увеличивается.

При характеристике экономических функций государства следует иметь в виду, что рынок - динамичное явление, постоянно меняющееся во времени, поэтому масштабы и методы его регулирования также меняются, иначе такое регулирование теряет эффективность.

Социальная функция государства многообразна по содержанию и по объему деятельности. Ее содержание определяется задачами государства в социальной сфере и провозглашением многих государств в качестве социальных. Главное назначение этой функции - обеспечение общественного благополучия, т.е. достойной жизни и развития каждого человека, создание равных возможностей для всех граждан в достижении такого благополучия.

Важную часть социальной функции составляет социальная защита тех, кто нуждается в государственной материальной поддержке: безработные, инвалиды, пожилые, многодетные семьи, сироты, дети в неполных семьях, а в условиях межнациональных конфликтов к этой категории добавились беженцы и вынужденные переселенцы.

В социальной функции наиболее ярко выражено общесоциальное начало - снятие или смягчение социальных противоречий путем использования цивилизованных средств их разрешения; обеспечение человеку надлежащих условий жизни посредством гарантирования определенного объема благ за счет государства.

Во Всеобщей декларации прав человека¹ (1948) провозглашено право каждого на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67.

благополучия каждого человека, а также его семьи (ч.1 ст.25). Общеизвестным эталоном социальной защищенности личности служит гарантированный со стороны государства прожиточный минимум.

С переходом к рынку, ростом инфляции социальная поддержка государством малообеспеченных граждан приобретает особую значимость. Государство обязано принимать необходимые меры социальной защиты людей от негативных последствий инфляции.

Другим важным компонентом социальной функции являются обеспечение права каждого на свободу труда, занятости населения, миграции рабочей силы, контроля за безопасностью условий труда и соответствием требованиям гигиены, социального страхования и обеспечения. Все эти проблемы определяются действием рыночных регуляторов. Рыночная экономика делает необходимыми, с одной стороны, отмену права каждого на получение рабочего места (права на труд), а с другой - формирование системы страхования от безработицы, подготовки и переподготовки кадров в связи с технологическими изменениями производства, обеспечение государством занятости трудоспособного населения. Но достижение полной занятости - реальная цель, к достижению которой стремятся многие государства, объявившие себя социальными, однако ни одно из них этой цели не достигло. Более того, во всем мире отмечается рост безработицы, хотя, по утверждению специалистов, не существует универсального плана ликвидации безработицы, государство, называющее себя социальным, должно заботиться о том, чтобы реформы и иные преобразования в стране были бы ориентированы на потребности людей чтобы по возможности смягчить социальные последствия своей политики путем расширения социальных гарантий, поддержки наиболее уязвимых в социальном отношении слоев общества. В реализации социальной функции большое место принадлежит государственной политике в области образования, культуры, здоровья граждан, в жилищной сфере. В указанных областях социальная функция осуществляется в форме государственной поддержки (финансовой, материальной, программной и

др.) образовательных, воспитательных, научных учреждений, учреждений культуры.

Очевидно, что надлежащее выполнение государством социальной функции во многом зависит от материальных возможностей общества, от наличия определенной материальной базы.

Экологическая функция тесно примыкает к социальной, поскольку обусловлена социальной обязанностью государства обеспечить экологическое благополучие граждан и экологическую безопасность страны.

В условиях ухудшения экологической обстановки во всем мире, ряда экологических катастроф это направление социальной политики государства приобретает самостоятельное значение. Интенсивная эксплуатация природной среды, нарушение экологических требований, вредные последствия различного рода катастроф требуют постоянного вмешательства государства. Оно устанавливает правовой режим природопользования, определяет экологические требования, условия и порядок использования природных ресурсов, сохранения, восстановления и улучшения качества природной среды, принимает меры при экстремальных экологических ситуациях. Право на безопасную (благоприятную) окружающую среду - одно из естественных прав человека.

В ст.42 Конституции РФ зафиксировано: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Это конституционное право предполагает возможность требовать соответствующего поведения от физических и юридических лиц, а также прибегать к помощи государства для обеспечения этого права.

Государственные гарантии прав человека на благоприятную окружающую среду состоят в том, что государство обязано осуществлять: планирование и государственное нормирование качества окружающей среды; принимать меры по предотвращению экологически вредной деятельности, предупреждению и ликвидации аварий, стихийных бедствий, катастроф; государственное и общественное страхование граждан, образование резервных фондов помощи,

возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения природы и иных вредных воздействий; государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства; привлекать к ответственности лиц и организации, виновные в нарушении экологических требований.

Важной функцией государства является налогообложение и финансовый контроль.

Рыночная экономика использует налоги в качестве инструмента экономической и социальной политики. Налоги предназначены для:

- а) покрытия расходов на содержание государственного аппарата;
- б) перераспределения доходов среди различных групп и слоев населения;
- в) обеспечения перспективного экономического, культурного и иного развития страны.

Рыночные отношения способны эффективно развиваться только на базе устойчивой налоговой системы, поэтому рассматриваемая Функция есть реализация соответствующих властных полномочий государства. В то же время рыночная экономика диктует необходимость рассматривать данную функцию как специфические обязательственные отношения между государством и плательщиком налогов. И хотя этот вид отношений носит ярко выраженный «вертикальный» характер тем не менее демократизация деятельности государства предполагает внедрение в сферу налогообложения механизмов юридической, в том числе судебной, защиты прав и законных интересов налогоплательщиков.

Другой частью данной функции является финансовый контроль. Финансовый контроль имеет своими задачами: проверку финансовых обязательств перед государством; проверку соблюдения правил финансовых операций; контроль за правильностью использования юридическими лицами находящихся в их распоряжении государственных финансовых ресурсов; предупреждение и устранение нарушений финансовой дисциплины и др.

Государство располагает широким кругом субъектов финансового контроля. В России это Счетная палата, Центральный банк, Министерство финансов, Налоговая служба, контрольно-ревизионные органы федеральных органов

исполнительной власти и др. В контроле могут участвовать и негосударственные аудиторские организации.

Значение функции налогообложения и финансового контроля зависит от той роли, которую стремится играть государство в экономике, а также от того, принимает ли оно на себя в полном объеме социальную функцию. Государство, провозглашающее себя как правовое и социальное, должно вести строгий финансовый контроль во всех сферах с целью максимальной защиты интересов общества, государства, личности.

Переход к демократическому государству возводит в разряд приоритетных функцию защиты прав и свобод личности, обеспечение законности и правопорядка. Обеспечение прав человека и гражданина - главный критерий демократичности государства. Права человека составляют основу политики в отношениях с другими государствами и со всем мировым сообществом. В современных условиях происходят интернационализация проблемы прав человека, перерастание ее из внутреннего дела государства в фактор международной политики, признание международной юрисдикции по вопросам нарушения прав человека. Во Всеобщей декларации прав человека закреплён принцип уважения прав человека. Это значит, что все государства должны, во-первых, рассматривать права и свободы человека как естественные, отчуждаемые и неприкосновенные; во-вторых, не допускать дискриминации по признакам пола, языка, расы, религии; в-третьих, сотрудничать друг с другом в этой сфере.

Многие государства, в том числе Россия, возвели в ранг конституционного принципа уважение прав и свобод человека, а также их защиту и соблюдение. Однако обращает на себя внимание разрыв между некоторыми конституционными положениями и практикой.

Выполнение функции защиты прав и свобод человека, обеспечение законности и правопорядка осуществляются системой правоохранительных органов, среди которых большая роль принадлежит судам, органам внутренних дел, государственной безопасности и др.

Внешние функции государства – это обусловленная сущностью государства его способность к деятельности вовне государства, реализуемая при соответствующих условиях в целях решения задач, стоящих перед ним.¹

Можно выделить следующие внешние функции современного государства: функция обороны, функция интеграции в мировую экономику, функция поддержания мирового порядка, функция сотрудничества с другими государствами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем и некоторые другие.

Интеграция в мировое сообщество ряда постсоциалистических государств серьезно изменила их внешнюю политику и побудила к признанию гуманистических и общедемократических норм и принципов в международных отношениях. В частности, провозглашается, что общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры имеют приоритет перед внутригосударственным правом и законом.

Реализация функции интеграции в мировую экономику стала возможной с ослаблением напряженности в отношениях между государствами. Эта функция основывается на признании взаимозависимости государств в современном мире. Взаимозависимость охватывает широкий круг отношений, в том числе производственные, научно-технические, торговые, кредитные, транспортные и др.

Экономическая интеграция играет огромную роль в сохранении мирового порядка и в установлении стабильности отношений между государствами. Интеграция базируется на ряде принципов, главные из которых:

- 1) суверенитет государства над его природными ресурсами: каждое государство свободно в распоряжении ими;
- 2) свобода выбора форм интеграционных связей;
- 3) равенство и взаимовыгодное сотрудничество, исключение дискриминационных мер.

¹ Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 30.

Названные принципы предполагают систему государственно-правовой защиты права собственности и иностранных инвестиций. Так, иностранные инвестиции и собственность должны быть защищены от национализации и экспроприации. Мировая практика допускает национализацию лишь на одинаковых для всех условиях и с установлением равных гарантий, а также способов разрешения возникающих конфликтов. Национализация не должна носить дискриминационного характера; осуществляется только на основе закона; собственнику надлежит компенсировать потерю имущества и обеспечить возможность оспаривания акта о национализации в судебном порядке.

Функция обороны основывается в большинстве демократических государств на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности. Отсюда вытекает, что вооруженные силы нужны государству для реализации двух задач: а) защиты независимости и территориальной целостности государства; б) выполнения международных обязательств. Это позволяет значительно сократить военные расходы государства, осуществить в больших размерах конверсию оборонной промышленности.

Вместе с тем защитить себя в одиночку в современных условиях практически невозможно. Поэтому мировое сообщество создало в рамках ООН систему коллективной безопасности государств, т.е. организацию совместных мероприятий, которая исключала бы возможность возникновения войн. Данная система базируется на принципах неприменения силы, мирного разрешения споров, равной безопасности государств, подавления актов агрессии.

Функция поддержания мирового порядка охватывает, во-первых, деятельность по разоружению, ликвидации ядерного оружия, запрещению его применения; во-вторых, обеспечение сотрудничества государств в таких сферах, как борьба с организованной преступностью, в том числе контрабандой, наркобизнесом, международным терроризмом; в-третьих, участие мирового сообщества в регулировании межнациональных конфликтов, поскольку они сопровож-

даются нарушением прав человека, особенно в отношении национальных меньшинств, что требует международного вмешательства.

Функция сотрудничества с другими государствами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем, появилась в постконфронтационный период отношений между государствами. Ее фундамент составляет поиск взаимоприемлемых решений проблем, которые затрагивают интересы каждого народа и человечества в целом и требуют международного реагирования. К числу глобальных относится, например, всеобщая заинтересованность мирового сообщества в предотвращении крупных экологических катастроф, которые перерастают территориальные пределы одного государства. Объединение международных усилий здесь происходит в двух главных направлениях:

- 1) ограничение вредных воздействий на окружающую среду;
- 2) рациональное использование природных ресурсов. Такое сотрудничество позволяет: предупреждать промышленные аварии, обеспечивать готовность к чрезвычайным ситуациям и раннее оповещение о них; снижать серьезные последствия катастроф.

Мировое сообщество заинтересовано также во всеобщей охране природных ресурсов и окружающей среды от крупномасштабного вреда, причиненного токсичными выбросами промышленного производства, утечкой нефти из танкеров и нефтепроводов, загрязнением радиоактивными отходами, угрозы так называемого парникового эффекта (изменение озонового слоя планеты) и др.

Большие проблемы связаны с освоением космического пространства, других планет и небесных тел, удалением космического мусора, появление которого вызвано многочисленными запусками космических объектов. Расширение человеческого вмешательства в природную систему нередко приводит к исчезновению некоторых видов животных и растений. Таким образом, под угрозой находится генофонд планеты. Всеобщая озабоченность в сохранении сырьевых и энергетических ресурсов как общечеловеческого достояния привела к международно-правовой договоренности о согласовании национальной

политики отдельных государств в области энергетики, ископаемого топлива, не возобновляемых природных ресурсов. Эффективность межгосударственного сотрудничества зависит от многих факторов, в том числе от обмена научной информацией, проведения совместных исследований, разработки научных прогнозов относительно неблагоприятных изменений глобального климата и природных ресурсов; распространения опыта контроля за правонарушениями в сфере окружающей среды; применения рыночных механизмов для предотвращения ущерба природе (налоговых льгот, кредитов, системы штрафов и др.); согласования национальной политики государств в экологической сфере, механизма взаимодействия государств в чрезвычайной экологической обстановке.

Таким образом, сотрудничество государств обусловлено взаимозависимостью всех стран мира и признанием человеческих ценностей в качестве главных ориентиров в межгосударственном общении.

Однако на международной арене наблюдаются не только сотрудничество, но и соперничество государств, которое определяется уровнем их конкурентоспособности. Следовательно, констатируя возросшие возможности для сотрудничества государств в различных сферах нельзя в то же время отрицать взаимоисключающих интересов, противоречивую сложность современного мира.

В функциях современных государств и их развитии можно отметить следующие тенденции:

1) расширение функций государств, сферы охвата государственным влиянием жизни общества. При этом некоторые функции перерастают внутригосударственную значимость (экологическая, охраны и защиты прав человека) и приобретают одновременно внешние аспекты;

2) кардинальное изменение содержания многих функций, что обусловлено целью формирования новой демократической государственности;

3) утверждение приоритета общесоциального, гуманистического начала в функционировании государства;

4) возрастание национальной и социальной ценности государства, что определяется тем, что оно является источником устойчивого правопорядка и

безопасности общества, главным защитником прав и свобод человека; выступает арбитром в социальных, в том числе национальных, конфликтах; обладает уникальными средствами управления; формирует правовой климат в обществе.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, напрашивается вывод о том, что в юридической литературе нет единства мнений в отношении понятия «функция государства». Наиболее распространено понимание функции государства как основного (главного) направления его деятельности, в котором выражается сущность и социальное назначение государства. На основе множества мнений различных ученых, выделяется понятие, функция государства – это обусловленная сущностью государства его способность к деятельности в определенном направлении, реализуемая при соответствующих условиях в целях решения задач, стоящих перед ним.

До настоящего времени в юридической литературе вопрос о классификации функций государства остается дискуссионным. В основу классификации функций государства должны быть положены наиболее существенные признаки, имеющие объективный характер и содействующие упорядочению материала сообразно его внутренней связи. В теории государства наиболее распространено и признаваемо членение функций (по направленности) на внутренние и внешние, т.е. на определение деятельности государства по отношению к обществу, особой организацией которого и является государство (внутренняя функция), и по отношению к другим государственно организованным обществам, другим государствам (внешняя функция).

2.2 Социальные функции Российской Федерации на современном этапе развития

Социальная функция государства многообразна по своему содержанию. Ее главное назначение обеспечить занятость трудоспособного населения и осуществить социальную защиту тех, кто нуждается в государственной под-

держке, а также обеспечить общественное благополучие, создать равные возможности для всех граждан в его достижении.

Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан. Именно поэтому данная функция занимает особое положение в системе внутренних функций государства. Сегодня социальная функция наполнилась новым содержанием, что связано с движением России к социальному правовому государству.

Сегодня многие считают, что социальное и правовое государство - это сопряженные понятия. Социальная политика правового государства предполагает выделение необходимых средств на здравоохранение, культурный отдых, просвещение, строительство, четкую работу транспорта и связи, а значит, обеспечение реализации прав граждан на охрану здоровья, отдых, жилище, образование, пользование достижениями культуры, т. е. тех социальных прав, которыми должны в максимальном объеме пользоваться все граждане государства.

Что касается нашего государства, то можно говорить о том, что Российская Федерация стремится стать социальным государством, политика которого имеет ярко выраженную социальную направленность, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации¹. Причем если говорить о субъекте ее исполнения в современной России, то следует сказать, что доминирующую роль здесь играют именно публично-властные структуры, а не институты гражданского общества, которые в нашей стране не получили пока большого распространения и общественной значимости.

Сегодня в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-

¹ Бубнова О. Ю. Бюджетный контроль в Российской Федерации: его цели и задачи в условиях социального государства // Государство и право. 2007. № 6. С. 105.

эпидемиологическому благополучию. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальная функция имеет приоритетное место в системе функций современного Российского государства, поскольку с ней связано решение задач, направленных на возрождение Российского государства, на создание условий для достойной жизни российского общества, большая часть членов которого не удовлетворена социальной политикой государства, в котором бедность приобрела массовый характер¹.

Для развития социальной сферы государство в большинстве случаев использует бюджетные средства, предварительно закладывая и распределяя средства на те или иные социальные программы, функционирование образовательных и медицинских учреждений и т. п. Для более грамотного, эффективного и целенаправленного использования этих средств следует усилить бюджетный контроль, а следовательно, усовершенствовать систему государственного финансового контроля. Кроме этого, государство должно принимать меры по расширению источников финансирования социальных услуг за счет внебюджетных средств.

Для современной России в современных условиях требуется некоторое обновление социальной функции государства, что необходимо главным образом для установления разумного справедливого соотношения интересов различных социальных групп с интересами общества в целом. Социальная государственная функция современной России должна обеспечить социальную защищенность личности, нормальные условия жизни для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве материальных благ.

Практическое формирование социальной функции и ее эволюция должны основываться на базе отраслевого анализа, а также на базе философского, со-

¹ Родионова О. В. Социальная функция государства: правовая сущность и проблемы субъектов ее осуществления на современном этапе // Государство и право. 2006. № 8. С. 23.

циологического, эмпирического подходов. Данная проблема должна подпитываться результатами научных исследований, полученными специалистами различных отраслей права, социологов и политологов, результаты которых затем должны адаптироваться к государственно-функциональным аспектам социального программирования, также должен учитываться исторический опыт социальных реформ, международный опыт государственного функционирования в социальной сфере.

В современной России социальная функция реализуется в основном через государственно-организованную деятельность, которая осуществляется путем оказания социальной услуги и административной услуги. Социальную услугу могут оказывать органы, учреждения и предприятия публично-властные (так, например, образовательную услугу может оказать государственное образовательное учреждение - государственный вуз) и структуры гражданского общества (ту же образовательную услугу может оказать и негосударственный вуз). А вот административную услугу (например, перераспределение доходов путем финансирования льгот и компенсационных выплат из государственного бюджета) оказывают публично-властные структуры, этот аспект решения социальных проблем находится исключительно в их компетенции. Таким образом, выявляются различия между социальной услугой и административной услугой, хотя и то и другое является государственно-организованной деятельностью. Социальные услуги оказывают и институты гражданского общества, и органы публичной власти одновременно, по сути, являясь инструментом реализации социальной деятельности. Социальная функция, независимо от того, реализуется она через социальную услугу или через административную услугу, осуществляется в той или иной форме на любом этапе его развития. Необходимо остановиться на структуре социальной функции государства. Это образование, здравоохранение, художественная культура, пенсионное обеспечение. В структуре социальной функции государства можно выделить следующие элементы: граждан (налогоплательщиков); местные органы публичной власти; региональные органы публичной власти; центральные органы публичной власти и госу-

дарство в целом. В сфере образования реализаторами социальной функции в виде образовательной услуги могут быть граждане, местные органы публичной власти, региональные органы публичной власти, центральные органы публичной власти. Так, имеют место частные дошкольные учреждения, частные школы, частные колледжи, организованные гражданами (налогоплательщиками). Причем в этом случае граждане могут быть одновременно и учредителями вышеуказанных учреждений, и получателями образовательной услуги одновременно. Местные органы публичной власти также могут стать (и становятся) учредителями образовательных учреждений. Муниципальные дошкольные учреждения, муниципальные школы - это традиционная норма российской жизни. Региональные органы публичной власти также могут стать учредителями образовательных учреждений и оказывать образовательные услуги населению. Центральные органы публичной власти также становятся либо учредителями от лица государства, либо от собственного лица. Учреждать и финансировать профессиональные отраслевые колледжи могут совместно и органы государственной власти, и заинтересованные корпорации, что, в частности, уже давно имеет место в Великобритании. В последнем случае структуры публичной власти и структуры гражданского общества выступают в роли реализаторов осуществления образовательной услуги. Качество образовательной услуги различается в государственных и негосударственных учреждениях. Для современной российской действительности характерны следующие моменты: на уровне дошкольного воспитания и школьного образования частная услуга в подавляющем большинстве случаев преобладает по качеству над муниципальной и государственной услугой. А вот на уровне начального профессионально-технического обучения и колледжей она сегодня только начинает претерпевать изменения в сторону смещения ролевой активности в пользу частных и корпоративных структур. На уровне высшего профессионального образования частная услуга иногда уступает государственной, но, видимо, это всего лишь вопрос времени. И в ближайшее десятилетие (если не в более короткие сроки) ситуация изменится и в сфере высшего образования. Таким образом, образова-

тельная услуга не является сферой исключительно публично-властных структур. Она может оказываться, и ее оказывают и частные лица, и корпорации. В сфере здравоохранения можно проследить аналогичную ситуацию. Здесь также в роли реализаторов осуществления социальной услуги выступают и граждане, и местные органы публичной власти, и региональные и центральные органы публичной власти. Муниципальные лечебные и поликлинические учреждения, аналогичные учреждения публичной власти на региональном и центральном уровнях - это традиционные, привычные с советских времен учреждения. Но сегодня в России медицинская услуга даже более активно, чем образовательная, осваивается частными лицами, как отдельными гражданами, так и частными корпорациями: медицинская услуга также не является исключительной прерогативой публичной власти. Оказание социальной услуги в сфере художественной культуры осуществляется как частными учреждениями, так и органами местной, региональной и центральной публичной власти. Все они выступают в роли реализаторов реализации социальной функции в аспекте художественной культуры. На практике сосуществуют государственные, муниципальные и частные музеи, государственные, муниципальные и частные галереи, государственные, муниципальные и частные филармонии и т. д. и т. п. Но, пожалуй, наиболее волнующим и актуальным аспектом проявления социальной функции государства практически для всех социальных групп современного российского государственно-организованного общества является пенсионное обеспечение. Трудно определить наиболее важный аспект данной проблемы - они все равно-велико важны. Можно сказать, что наиболее существенным моментом является институциональное изменение пенсионной системы. Отметим следующее: пенсионную услугу может оказывать не только государство в целом или органы местной, региональной и (или) центральной власти. Пенсионная услуга не является исключительной прерогативой государственных структур, она может оказываться и корпорациями, и частными структурами, что и имеет место в ряде государств.

Для современной России неотъемлемым элементом социальной функции является система государственных гарантий права граждан на пенсионное обеспечение. Ее можно определить как систему законодательно гарантируемых государством параметров жизнеобеспечения всех и особенно наиболее незащищенных слоев населения¹. Но в современных условиях пенсия слабо зависит от трудового вклада. Совсем не учитывает вклад страховой, т. е. продолжительность и объем уплаченных в Пенсионный фонд взносов. На размер пенсионных выплат сильнее всего влияет стаж работы, а слабее всего - заработная плата, и общий уровень пенсий остается при этом сравнительно низким.

Таким образом, можно сделать вывод, о том, что социальная функция государства многообразна по своему содержанию. Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан. Именно поэтому данная функция занимает особое положение в системе внутренних функций государства. В современной России социальная функция реализуется в основном через государственно-организованную деятельность, которая осуществляется путем оказания социальной и административной услуги. Данная функция никогда не являлась и не является исключительной прерогативой публичной власти.

¹ Программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2016 - 2018) // Пенсия. 2016. № 9.

3 Социальная сущность современного государства

3.1 Социальное назначение современного государства

Социальное назначение раскрывает, для чего предназначено государство, каким целям оно должно служить. Государство – это исторически сложившаяся, сознательно организованная социальная система, управляющая обществом. Это организация всего общества, его институт, обслуживающий интересы общества и признанный действовать во имя всеобщего блага.¹

Главное предназначение государства – служить обществу. Для достижения этих целей государство устанавливает в обществе определенный порядок и поддерживает его вплоть до применения принуждения. Оно обеспечивает социальный мир и стабильность в обществе, выступая своего рода социальным арбитром в отношениях между различными группами, слоями общества при столкновении их интересов, умеряет эти столкновения и добивается определенного социального компромисса. Государство гарантирует безопасность общества от преступных посягательств внутри страны, а также от внешних врагов и агрессии, защищает личность от произвола, создает нормальные условия жизни для всех членов общества независимо от их непосредственного участия в производстве благ, заботится о социально слабых слоях и группах населения, т.е. является социальным. Оно выступает интегрирующей силой, т.е. добивается мира и согласия в обществе, заботится о развитии культуры, образования, искусства, здравоохранения. В идеале назначение государства – служить человеку, создавать необходимые условия для того, чтобы он мог максимально развиваться и проявлять свои способности и дарования, поскольку человек – высшая из всех ценностей мира.

В действительности отношения между государством и человеком противоречивы, между ними на протяжении истории человечества создавались от-

¹ Иванов А.А. Иванов В.П. Теория государства и права. Учебное пособие. 2007. С. 94.

ношения отчуждения. Заставить государство служить человеку не простая задача. Платон и Аристотель считали, что социальным назначением государства является утверждение нравственности.¹ Т. Гоббс полагал, что государство нужно для того, чтобы поддерживать общую безопасность², по утверждению Ж.Ж.Руссо – общую свободу.³

По мнению сторонников договорной теории возникновения государства, его назначение – добиваться общего блага (Г. Гроций)⁴. Немецкий философ Ф. Лассаль главную задачу государства видел в развитии и реализации свободы человека.⁵

С развитием общества меняется не только воззрения на назначение государства, но и само назначение государства. Будучи по-прежнему главной управляющей системой общества, государство, во-первых, все больше превращается в орган преодоления социальных противоречий, во-вторых, в деятельности государства происходит ориентация на общедемократические институты и принципы, например, принцип разделения властей, верховенство закона, гласность, высокая роль правосудия и др. В-третьих, изменяется роль государства на международной арене: во внешней политике серьезное внимание уделяется взаимным уступкам, разумной договоренности с другими государствами.

Социальная природа государства прежде всего обнаруживается в его функциях, так как «любой феномен наиболее ярко проявляется тогда, когда он действует»⁶. «Высшее общественное предназначение государства - гарантировать на властной основе свободу в обществе, создать твердые и устойчивые условия, при которых целостность общества и его надлежащее (естественное)

¹ Кошеленко Г.А. Греческий полис на эллинистическом востоке. М., 1973. С. 394.

² Горяинов О.В. Идея государства как механизма «по принятию решений» (на примере политической философии Томаса Гоббса) // Право и государство: теория и практика, 2007. № 12. С. 93.

³ Руссо Ж.Ж. Избранные сочинения. Т.2. М., 1987. С. 341.

⁴ Лаврелашвили Т. Государственные модели будущего в западной философии (Гуго Гроций, Томас Гоббс и Джон Локк) // Власть и общество, 2008. № 3-2. С. 43-44.

⁵ Лассаль Ф. О сущности конституции. М., 1996. С. 207.

⁶ Харченко О.В. Функции государства и организационно-правовые формы их реализации: Учеб. Пособие. Спб., 2014. С. 117.

функционирование достигаются главным образом в силу экономических и духовных факторов»¹.

Государство, будучи механизмом управления обществом, осуществляет общесоциальную деятельность, выступает представителем интересов всего общества, всех классов, групп и слоев населения. К таким направлениям деятельности относятся, например: перераспределение национального дохода для обеспечения социальной защищенности человека в период экономического спада и кризисных явлений; использование стимулов материальной заинтересованности для развития наиболее важных отраслей экономики и сфер общественной жизни; поддержание цивилизованного порядка; борьба с преступностью; использование государственно-правовых средств для разрешения конфликтов между отдельными социальными группами, в том числе для устранения межнациональных конфликтов, экологическая функция и т.д.

Общесоциальная деятельность государства обеспечивает определенную степень устойчивости отношений и связей внутри общества, его целостность и единение на базе общесоциальных интересов (экономических, культурных, национальных и др.). Чем больше удельный вес общесоциального в функциях государства, тем выше роль государства как инструмента преодоления противоречий, средства достижения общественного компромисса, стабилизации общественных связей. Такая роль государства вынуждает его отказываться в своей практической деятельности исключительно методов насилия, принуждения. Все чаще ему приходится обращаться к авторитету общедемократических, гуманистических институтов и идей, например к идее правового государства, господства права в общественной и политической жизни, соблюдения прав человека, защиты национальных меньшинств, к различным формам участия населения в государственной деятельности, к поддержке начал самоуправления, обеспечению свободы печати и гласности, судебной защиты прав и законных интересов гражданина.

¹ Просвирин Ю.Г. Информационная функция государства // Журнал российского права. 2012. №3. С. 34-35.

Престиж государства, политической власти, ее поддержка населением (легитимность власти) непосредственно зависят от демократического содержания его функций, умения и желания считаться и учитывать в своей деятельности многообразные классовые, групповые, национально-этнические и другие социальные интересы, опираться на общечеловеческие ценности. Государство, откровенно попирающее права человека, игнорирующее его неотъемлемые, естественные права и свободы, осуществляющее репрессии в отношении своего народа или отдельных национальных групп, препятствующих контактам между людьми и организациями разных стран, не может считаться цивилизованным. Оно не вправе рассчитывать на нормальное сотрудничество с другими государствами, на благоприятное общественное мнение общества.

«В деятельности цивилизованного, демократически организованного государства приоритетное значение приобретают общесоциальные начала, гуманистические и демократические принципы, разумное сочетание национальных и интернациональных элементов. Само же государство выступает как организация, представляющая общий интерес и управляющая обществом от его имени»¹.

Из всего вышеизложенного можно выделить следующие задачи государства;

- 1) Учет и координация интересов различных групп населения, защита меньшинств;
- 2) Самосохранение общества и государства как единого целого;
- 3) Безопасность и укрепление общества и государства;
- 4) Правообразование и защита права;
- 5) Содействие экономическим, социальным и культурным интересам общества. Генеральная функция государства - реализация общих дел, обеспечивающих объективные предпосылки человеческого существования. К их числу, в частности, относятся:

¹ Федосеева Н.Н. Информационная функция в системе государства // Информационное право. 2008. № 4. С. 27.

- природные условия, обеспечение жизни, здоровья человека и нормативной среды его обитания;
- социально-культурные условия (общая свобода, доступ к культурным ценностям, образованию, свобода творчества);
- экономические условия (частная собственность, свобода выбора занятий и т.п.);
- политические условия (доступ к управлению делами общества, реализованное участие в нем, возможность влияния на применение политического решения, гласность и т.д.).

Таким образом, логически напрашивается вывод о том, что социальное назначение современного государства состоит в его разнообразной, широкой деятельности, направленной на решение не узкоклассовых задач, а задач, вытекающих из необходимости бесконфликтного существования общества.

3.2 Формы реализации социальных задач государства

В первые, социальное государство в России стало рассматриваться не так то и давно, лишь в 1993 году с принятием Конституции Российской Федерации.

Таким образом, появился пункт 1 в статье 7 Конституции РФ, который гласит, что Российская Федерация является социальным государством, задача которого – достижение общественного развития на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Государство призвано помогать слабому, влиять на распределение экономических благ, чтобы обеспечить каждому достойное существование.

Данный пункт Конституции РФ закрепил основу, для выделения главных социальных задач, выполнение которых является одним из приоритетных направлений государства на сегодняшний день. Для реализации данных задач необходимо формы и методы их осуществления государством. В данной вы-

пусковой квалификационной работе я бы хотел выделить две основных формы реализации социальных задач, стоящих перед государством:

- Правовая форма реализации социальных задач.
- Организационная форма реализации социальных задач.

Правовая форма реализации социальных задач состоит из применения законодательных и нормативно-правовых актов, которые в свою очередь реализуются через социальную политику государства. Часть 2 статья 7 Конституции Российской Федерации говорит, что все граждане России независимо обладают правом на социальную защиту со стороны государства. Отношения между государством и обществом в области социальных отношений регулируются, например законами: ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹, «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»², «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»³ и иные.

Принципами реализации для социальной политики государства являются:

1. Принцип поощрительности властными структурами с целью общественно-политического резонанса, на какие либо общественно значимые события, которые получили оценку общества, либо для поддержания государственных важных деяний принимаются решения, направленные на социальную поддержку отдельных социальных групп, слоев населения, а в некоторых случаях – индивидов.

2. Принцип «заявительности». Социальная помощь оказывается гражданину, который нуждается в ней, при письменном обращении заявителя или лица, который предоставляет его интересы;

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181–ФЗ (в ред. от 01.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

² Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. N 52. Ст. 7007.

³ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

3. Принцип патернализма, который обозначает государственную опеку в отношении социально и экономически незащищенных слоев и групп населения.

Для решения политики государства в области социальной защиты населения создаются различные министерства и ведомства, например, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, цель которого осуществлять социальную политику по государственной защите населения, реализации государственных социальных программ, а также в структуру Министерства включен Департамент социальной защиты, непосредственно занимающийся обеспечением деятельности Министерства по выработке государственной политики и нормативному регулированию в области социальной защиты населения и по оказанию государственных услуг в сфере социальной защиты.

Важными направлениями политики государства, которые способствуют реализации социальных задач государства, прежде всего, обеспечивают социальную защиту населения, которые поддерживаются мерами, используемыми органами государства для создания и поддержания благоприятных условий жизни социально незащищенных слоев населения, улучшения законодательства в области социальной защиты и контроля за законностью правоприменения.¹

Социальная защита граждан не способных трудиться включает следующие аспекты:

- лица постоянно проживающие в России имеют право на полное социальное обеспечение в независимости от расовой и религиозной принадлежности, социального статуса, пола, языка, места и иных обстоятельств;

- назначения пенсии по старости при утрате трудоспособности, при потере кормильца, в иных прописанных в законодательстве случаях независимо от того, в какой стране приобретено право на пенсионное обеспечение, а также выплату государственных пособий семьям, которые имеют детей;

¹ Лазарев В.В. Общая теория права и государства. Учебник. М., 2008. С. 84.

- четкое исполнение законодательной регламентации пенсионного обеспечения, которые не при каких случаях не допускают задержку выплаты пенсий;

- осуществление мер по льготному пенсионному обеспечению инвалидов, а также мер, направленных на профилактику инвалидности;

- проживание в семье;

- сохранение денежных сбережений и ценных бумаг;

- интересы, связанные с имуществом;

- достойное обеспечение ритуальными услугами.

В части 1 статье 38 Конституции говорится, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Россия обязуется заботиться о семье. «В настоящее время в РФ социальная политика пытается создать необходимые условия для достойного развития семьи»¹. Переход семьи в позицию субъекта социальной политики предполагает существенное перераспределение прав и взаимной ответственности между семьей и государством. В то же время, исходя из прошлых лет законодательство нашей страны, как раз таки семья и является объектом. Принцип социальной защиты применяется лишь к неблагополучным семьям, материальная составляющая, которых ниже прожиточного уровня в стране установленного законодательством.²

Государство, являясь своеобразным партнером семьи, призвано участвовать в адаптации к изменяющимся социально-экономической ситуации, изменять данные условия, исходя из значимых интересов семьи.

В задачи социальной политики государства входят:

- социальная безопасность семьи;

- создания условия для реализации семьей своих основных функций;

- помощь адаптации семей к изменяющимся ситуациям, обеспечения условий нормального функционирования и самостоятельности, экономической независимости семей;

¹ Козлова М. В. Конституционное право РФ: Учебник. М., 2010. С. 62.

² Пиголкин А.С. Теория государства и права: Учебник. М., 2012. С. 52.

- создание благоприятной социальной системы обеспечения семьи;
- возрождения традиций семьи;
- социальные приоритеты обеспечения неблагополучных семей.

Политика России в отношении семьи изменена и по своей сути представляет собой социальную защиту. Во время периода перехода от одной идеологии к другой главной составляющей семейной политики являлось выживание многих семей. Сейчас не достаточно развиты иные аспекты семейной политики государства, определяющие укрепления института семьи.

Одним из важных приоритетов государства является программа «Здоровье», в рамках которой государство осуществляло такие задачи, как улучшения предоставляемых населению качества медицинской помощи, финансирование процесса внедрения технологий в медицину.¹ Забота о здоровье граждан является первоочередной задачей органов власти. В рамках данного положения можно привести пример о том, что на территории России устанавливаются единый минимальный размер оплаты труда, продолжительность рабочей недели, установлен трудовым кодексом порядок отпуска, размеры пенсий, и иные услуги.

Осуществление конституционного права на социальное обеспечение может быть организовано в разных формах, которые принято разграничивать по таким признакам, как: круг обеспечиваемых; источники и способы формирования фондов для финансирования соответствующих мероприятий; виды обеспечения; условия и размеры обеспечения; органы, предоставляющие обеспечение.

Основной гарантией социальной политики государства является признание правовой политики государства в области доходов граждан. Вследствие этого может быть создана система, которая обеспечит рост реальной доходов и зарплаты граждан. «Это обстоятельство способствует поднятию уровня жизни, ее качество и позволит признать реально действующее социальное государство»², а так же юридическая гарантия в обеспечении социальной справедливо-

¹ Храпанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 2008. С. 53.

² Храпанюк В.Н. Указ. соч. С.49.

сти является судебная защита, которая тоже является составной частью правовой формы реализации социальных задач государства. Для осуществления судебной защиты особое значение приобретают специальные юридические, организационные, материальные и процессуальные механизмы, эффективное использование которых должно способствовать снижению субъективного, личного усмотрения судьи и обеспечивать законность и объективность судебного решения.

Именно по уровню благосостояния населения страны, минимальной оплаты труда, материальной обеспеченности населения, можно судить о государстве социальное оно или же нет. Если да, то человек в таком государстве вправе требовать достойного существования, а также равенство всех граждан в независимости от каких, то ни было показателей.

Таким образом, целью правой формы реализации социальных задач государства является реализация в полном объеме социальной политики, которая направлена на удовлетворение социальных потребности общества, а в первую очередь индивида, как части этого общества. Государство оказывает поддержку населению в рамках данных правовых форм.

Наряду с правовыми широко используются различного рода организационные формы реализации социальных задач государства. Так же их можно назвать неправовыми формами деятельности государства.

Это деятельность, не требует полного и строгого правового регулирования. Она не связана с совершением юридически значимых действий (последние не влекут за собой правовых последствий). Организационные действия не нуждаются в издании специальных юридических актов и проводятся в порядке текущей, прежде всего управленческой, деятельности государства. Однако организационная деятельность осуществляется в рамках действующего законодательства, а правом здесь регламентируется лишь общая процедура совершения действий.

Организационные формы деятельности государственных органов по осуществлению социальных функций государства подразделяются:

- на организационно-регламентирующие;
- организационно-хозяйственные;
- организационно-идеологические.

Организационно-регламентирующая деятельность является оперативной организационной работой по решению тех или иных конкретных социальных задач (текущая деятельность государственных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанных с выполнением социальных задач).

Организационно-хозяйственная деятельность выступает как оперативно-техническая, текущая хозяйственная работа по материальному обеспечению выполнения социальных государственных функций.

Организационно-идеологическая деятельность является повседневной разъяснительной, воспитательной работой по обеспечению выполнения социальных функций.

Не следует смешивать организационные формы (неправовые формы) с действиями соответствующих должностных лиц вопреки праву. Такого рода действия могут осуществляться с помощью насилия, угроз, вне сферы права. В демократических государствах достижение целей с помощью таких средств недопустимо.

Однако это не означает, что государство не может применять принуждение в своей деятельности. При реализации своих как социальных, так и остальных функций государство использует различные методы: убеждения, принуждения, поощрения, наказания.

Таким образом, Конституция РФ закрепила основу, для выделения главных социальных задач, выполнение которых является одним из приоритетных направлений государства на сегодняшний день. Для реализации данных задач необходимо формы и методы их осуществления государством. В науке выделяется множество таких форм, но в рамках данной выпускной квалификационной работы было рассмотрено две основных:

- Правовая форма реализации социальных задач.

– Организационная форма реализации социальных задач.

Правовая форма реализации социальных задач состоит из применения законодательных и нормативно-правовых актов, которые в свою очередь реализуются через социальную политику государства.

Наряду с правовыми широко используются различного рода организационные формы реализации социальных задач государства. Так же их можно назвать неправовыми формами деятельности государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Возникновение тех или иных функций государства, его социальная сущность зависит от специфики исторического этапа развития общества. Конкретно-исторические условия определяют перечень и содержание функций государства, их приоритет и значимость, а так же и его социальную сущность. Эволюция функций государства сочетает в себе тенденции преемственности и обновления.

Подводя итоги проделанной работы, логически необходимо сделать некоторые выводы:

1. Сложилось два основных подхода к трактовке сущности любого государства.

Первый подход, так называемый классовый, состоит в том, что сущность государства определяется как выражение интересов и воли экономически господствующего класса и навязывание воли этого господствующего класса всему обществу. Сущность данного подхода составляют господство экономической элиты и организованное насилие в отношении других классов общества.

Второй подход исходит из общесоциальной сущности государства, то есть его способности объединять все общество, разрешать возникающие противоречия и конфликты, выступать средством достижения социального согласия и компромисса.

Несмотря на противоположность двух указанных подходов к сущности государства, они не исключают друг друга. Следовательно, любое государство обладает двойственной сущностью и в нем присутствуют и черты классовости и черты общесоциальности, приверженности общечеловеческим идеалам.

2. Деятельность государства, при рассмотрении его в качестве социального института определяется разработкой и применением специфического набора социальных и правовых норм и предписаний, регулирующих поведение различных сообществ и людей, интеграцией других социальных институтов в со-

циально-политическую, идеологическую и ценностную структуру общества, созданием материальных средств и условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность всех структур общества, созданием основ для осуществления устойчивых связей и отношений в рамках социальной организации общества.

3. В юридической литературе нет единства мнений в отношении понятия «функция государства». Наиболее распространено понимание функции государства как основного (главного) направления его деятельности, в котором выражается сущность и социальное назначение государства. На основе множества мнений различных ученых, выделяется понятие, функция государства – это обусловленная сущностью государства его способность к деятельности в определенном направлении, реализуемая при соответствующих условиях в целях решения задач, стоящих перед ним.

До настоящего времени в юридической литературе вопрос о классификации функций государства тоже остается дискуссионным. В основу классификации функций государства должны быть положены наиболее существенные признаки, имеющие объективный характер и содействующие упорядочению материала согласно его внутренней связи. В теории государства наиболее распространено и признаваемо членение функций (по направленности) на внутренние и внешние, т.е. на определение деятельности государства по отношению к обществу, особой организацией которого и является государство (внутренняя функция), и по отношению к другим государственно организованным обществам, другим государством (внешняя функция).

4. Социальная функция государства многообразна по своему содержанию. Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан. Именно поэтому данная функция занимает особое положение в системе внутренних функций государства. В современной России социальная функция реализуется в основном через государственно-организованную деятельность, которая осуществляется путем

оказания социальной и административной услуги. Данная функция никогда не являлась и не является исключительной прерогативой публичной власти.

5. Социальное назначение современного государства состоит в его разнообразной, широкой деятельности, направленной на решение не узкоклассовых задач, а задач, вытекающих из необходимости бесконфликтного существования общества.

6. Конституция РФ закрепила основу, для выделения главных социальных задач, выполнение которых является одним из приоритетных направлений государства на сегодняшний день. Для реализации данных задач необходимо формы и методы их осуществления государством. В науке выделяется множество таких форм, но в рамках данной выпускной квалификационной работы было рассмотрено две основных:

- Правовая форма реализации социальных задач.
- Организационная форма реализации социальных задач.

Правовая форма реализации социальных задач состоит из применения законодательных и нормативно-правовых актов, которые в свою очередь реализуются через социальную политику государства.

Наряду с правовыми широко используются различного рода организационные формы реализации социальных задач государства. Так же их можно назвать неправовыми формами деятельности государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

- 1 Конституция Российской Федерации 1993 г. (с попр.) М., 2017.
- 2 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 01.05.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.
- 3 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 3.
- 4 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.
- 5 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 01.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.
- 6 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52. Ст. 7007.
- 7 О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. от 01.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.
- 8 О присоединении России к Уставу Совета Европы: Федеральный закон от 23.02.1996. № 19-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 9. Ст. 774.
- 9 О присоединении Российской Федерации к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и протоколам к нему: Федеральный закон от 23.02.1996. № 20-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 9. Ст. 775.

Официальные материалы

- 10 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67.
- 11 Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) / Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
- 12 Европейская социальная хартия (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // Бюллетень международных договоров. 2010. № 4.
- 13 Программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2016 - 2018) // Пенсия. 2016. № 9.

Монографии, учебники, учебные пособия

- 14 Андреев Ю.П. Коржевская Н.М. Костина Н.Б. Социальные институты: содержание, функции, структура. Свердловск, 1989.
- 15 Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2003.
- 16 Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов. М., 2010.
- 17 Гидденс Э. Социология / пер. с англ.; науч. ред. В.А. Ядов; общ. ред. Л.С. Гурьевой, Л.Н. Посилевича. М., 1999,
- 18 Грицанов А.А. Социология: энциклопедия. Минск, 2003.
- 19 Дзялошинский И.М. Коммуникационные стратегии социальных институтов в медиапространстве России. М., 2013.
- 20 Журавлёва Г.П. Синёв В.М. Государство в условиях глобализации: внешнеторговый либерализм и протекционизм: Монография. Челябинск, 2014.

- 21 Загайнов Л.И. Экономические функции Советского государства. М., 1968.
- 22 Иванов А.А. Иванов В.П. Теория государства и права. Учебное пособие. 2007.
- 23 Карнаушенко Л.В. Государство как социальный институт: проблемы теоретического и эмпирического анализа // Общество и право. 2017. № 1 (59).
- 24 Каск Л.И. Функции и структура государства. Л., 1969.
- 25 Кашанина Т.В. Происхождение государства и права: Учебник. М., 1999.
- 26 Козлова М. В. Конституционное право РФ: Учебник. М., 2010.
- 27 Комаров С.А. Общая теория государства и права. Учебник. М., 2008.
- 28 Кон И.С. Социологическая концепция Герберта Спенсера. История буржуазной социологии XIX – начала XX века. М., 1979.
- 29 Конт О. Общий обзор позитивизма / пер. с фр. И.А. Шапиро; под ред. Э.Л. Радлова. 2-е изд. М., 2011.
- 30 Корельский В.М. Теория государства и права. М., 2010.
- 31 Кошеленко Г.А. Греческий полис на эллинистическом востоке. М., 1973.
- 32 Лазарев В.В. Общая теория права и государства. М., 2014.
- 33 Лазарев В.В. Общая теория права и государства. Учебник. М., 2008.
- 34 Лассаль Ф. О сущности конституции. М., 1996.
- 35 Морозова Л.А. Теория государства и права: Учебник. М., 2014.
- 36 Мухаев Р.Т. Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. М., 2010.
- 37 Оксамытный В.В. Теория государства и права: Учебник. М., 2012.
- 38 Пиголкин А.С. Общая теория права. М., 2011.
- 39 Пиголкин А.С. Теория государства и права: Учебник. М., 2012.
- 40 Руссо Ж.Ж. Избранные сочинения. Т.2. М., 1987.

- 41 Селезнев Л.И. Энциклопедический словарь по политологии. М., 2010.
- 42 Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М., 2011.
- 43 Харченко О.В. Функции государства и организационно-правовые формы их реализации: Учеб. Пособие. Спб., 2014.
- 44 Храпанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 2008.
- 45 Цивалидзе Д.Ю. Развитие экономических функций социалистического государства в современных условиях. М. 1971.
- 46 Черноголовкин Н.В. Теория функций социалистического государства. М., 1970.
- 47 Четвернин В. А. Понятия права и государства. Введение в курс теории права и государства. М., 2007.
- 48 Шарков Ф.И. Государство как социальный институт. М., 2016.

Научные статьи

- 49 Пьянов Н.А. Государственная власть и ее механизм // Сибирский юридический вестник. 2011. №4.
- 50 Радклиф-Браун А.Р. О социальной структуре // Журнал Королевского антропологического института Великобритании и Ирландии. 1940. № 70.
- 51 Грунтовский И.И. Государство и гражданское общество как основные социальные институты, влияющие на динамику престижа юридической профессии // Общество, государство, право. 2014. №. 3.
- 52 Самощенко И.С. О правовых формах осуществления функций Советского государства // Советское государство и право. 1956. № 3.
- 53 Бредихин А.Л. О функциях государства // История государства и права. 2013. № 22.

54 Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9.

55 Бубнова О. Ю. Бюджетный контроль в Российской Федерации: его цели и задачи в условиях социального государства // Государство и право. 2007. № 6.

56 Родионова О. В. Социальная функция государства: правовая сущность и проблемы субъектов ее осуществления на современном этапе // Государство и право. 2006. № 8.

57 Горяинов О.В. Идея государства как механизма «по принятию решений» (на примере политической философии Томаса Гоббса) // Право и государство: теория и практика, 2007. № 12.

58 Лаврелашвили Т. Государственные модели будущего в западной философии (Гуго Гроций, Томас Гоббс и Джон Локк) // Власть и общество, 2008. № 3-2.

59 Просвирин Ю.Г. Информационная функция государства // Журнал российского права. 2012. №3.

60 Федосеева Н.Н. Информационная функция в системе государства // Информационное право. 2008. № 4.