

***Права соотечественников на доступ к образованию
наравне с гражданами Российской Федерации***

А. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Ст. 78., п. 4. Иностранцы граждане, являющиеся соотечественниками, проживающими за рубежом, имеют право на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации при условии соблюдения ими требований, предусмотренных ст. 17 Федерального закона от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Б. Порядок приёма на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры (приказ Минобрнауки России от 14.10.2015 № 1147)

134. Иностранцы граждане и лица без гражданства, являющиеся соотечественниками, проживающими за рубежом, имеют право на получение высшего образования наравне с гражданами Российской Федерации при условии соблюдения ими требований, предусмотренных ст. 17 Федерального закона от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

138. При поступлении на обучение в соответствии со ст. 17 Федерального закона № 99-ФЗ соотечественник представляет помимо документов, указанных в пункте 68 Порядка, оригиналы или копии документов, предусмотренных ст. 17 Федерального закона № 99-ФЗ.

Г. Федеральный закон о государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом № 99-ФЗ, 24.05.1999

Ст. 17., п. 6. Если иное не установлено федеральными законами, при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам соотечественникам, не являющимся гражданами Российской Федерации, предоставляется наравне с гражданами Российской Федерации право на доступ к образованию при условии представления ими документов или иных доказательств, подтверждающих соответственно:

- гражданство СССР, гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления – для лиц, состоявших в гражданстве СССР;
- проживание в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации, соответствующую гражданскую принадлежность при выезде с этой территории и гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления – для выходцев (эмигрантов);

- родство по прямой восходящей линии с указанными лицами – для потомков соотечественников;
- проживание за рубежом – для всех указанных лиц.

Иностранцы граждане, проживающие на территории России, не удовлетворяют требованиям последнего абзаца п. 6 ст. 17 Федерального закона о государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом № 99-ФЗ от 24.05.1999, поскольку не проживают за рубежом.

К документам иностранного гражданина или лица без гражданства, подтверждающим проживание на территории России, относятся¹:

- разрешение на временное проживание;
- вид на жительство.

Следующие документы не могут служить подтверждением факта проживания в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации:

- свидетельство о рождении или заменяющий его документ,
- документ об образовании любого уровня,
- военный билет или другой документ о прохождении воинской службы.

Наличие паспорта иностранного гражданина не может служить единственным доказательством проживания в стране гражданской принадлежности, т.к. иностранный гражданин может проживать на территории иной страны, не нарушая местных правил.

Это означает, что иностранный гражданин, претендующий на предоставление ему равных с российскими гражданами прав на доступ к образованию, должен доказать факт проживания за пределами Российской Федерации.

Все документы или их копии, представленные в качестве доказательств равных с гражданами Российской Федерации прав на получение образования в Российской Федерации, должны иметь официальный статус, т.е. быть выданы с участием государства их происхождения. При отсутствии у Российской Федерации с государством происхождения таких документов соглашений о юридическом статусе официальных документов на территории другой договаривающейся стороны им должна быть придана юридическая сила на территории Российской Федерации, т.е. если государство, в котором выдан документ,

¹ разрешение на временное проживание – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство...; вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации... – ст. 2 п.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации № 115-ФЗ от 25.07.2002

участвует в работе Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов от 05.10.1961 (Гаагской), на документе должен быть проставлен апостиль страны выдачи; в противном случае необходима консульская легализация.

Иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, но постоянно проживающие за рубежом, могут претендовать на равные с гражданами Российской Федерации права на получение образования.

К документам, подтверждающим временное пребывание на территории России, относятся:

- миграционная карта²,
- свидетельство, выданное в соответствии с Федеральным законом о «О беженцах» № 4528-І от 19.02.1993з.

Ст. 17, п. 6.1: «...на соотечественников, не являющихся гражданами Российской Федерации, не распространяются особые права при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета, предоставляемые отдельным категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации».

В соответствии с миграционным законодательством Российской Федерации иностранный гражданин – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства (иностранное удостоверение личности или паспорт).

Вместе с тем, при выполнении таким лицом установленных законодательством процедур и получении соответствующих российских документов (вида на жительство) проживание иностранного гражданина на территории России считается постоянным.

В остальных случаях проживание указанных лиц на территории России считается временным (ст. 2 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»),

² миграционная карта – документ, ... подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, ... на временное пребывание в Российской Федерации... – ст. 2 п.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в российской федерации № 115-ФЗ от 25.07.2002.

³ временное убежище – это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации...; – ст. 1. п. 1.3) Федерального закона о «О беженцах» № 4528-І от 19.02.1993.

Лицу, получившему временное убежище..., выдается свидетельство установленной формы. Свидетельство является основанием для законного пребывания данного лица на территории Российской... – ст. 12. п. 3. Федерального закона о «О беженцах» № 4528-І от 19.02.1993.

Исходя из смысла норм Федерального Закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», временное пребывание иностранного гражданина на территории Российской Федерации включено в понятие временного убежища. В то же время статус беженца, как лица, которое «не может или не желает» проживать на территории страны своей гражданской принадлежности (ст. 1 ФЗ № 4528-1), не может рассматриваться в качестве временного проживания на территории России и считается временным пребыванием.

Подтверждение гражданства

Единственным документом о гражданстве является паспорт или документ, его заменяющий.

Вид на жительство – документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию – абз.13 ст. 3 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»

Права беженцев в области образования

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

- *получение содействия* в устройстве детей лица, признанного беженцем, ... в образовательные организации высшего образования наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации – п. 1.11) ст. 8 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

Получение содействия не означает предоставления доступа к высшему образованию!